Co-funded by the European Union
При поддержке Европейского Союза

IPHR International Partnership for Human Rights

Юристы за права человека

НАЦИОНАЛЬНАЯ СЕТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО МОНИТОРИНГУ

VOICE OF FREEDOM VOF

ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сфера 8. Уголовно-исполнительная система

Бишкек

2025

Данный аналитический отчет подготовлен на основе мониторинга, проведенного ОФ «Voice of Freedom», в рамках проекта, реализуемого организацией «Международное партнерство по правам человека» и ОФ «Юристы за права человека» при поддержке Европейского Союза.

Отчет охватывает сферу 8 (Уголовно-исполнительная система) в соответствии с комплексной Методологией мониторинга сектора уголовного правосудия, разработанной признанными международными и национальными экспертами в рамках проекта.[1] Он является частью серии аналитических отчетов, подготовленных на основе мониторинга, проведенного членами Национальной сети «Акыйкат Кареги» с использованием новой методологии и с поддержкой проектных экспертов.

Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности организации «Международное партнерство по правам человека» и ОФ «Юристы за права человека» и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

[1] Методология (на русском и кыргызском языках) доступна по адресу: https://iphronline.org/articles/new-methodology-for-.monitoring-the-criminal-justice-sector-developed/

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 2

СОКРАЩЕНИЯ 5

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 6

МЕТОДОЛОГИЯ 16

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ 20

1. Общие гарантии и условия функционирования уголовно-исполнительной системы ... 20

1. Гарантии соблюдения прав лишенных свободы лиц 24

2. Меры дисциплинарного воздействия 41

3. Инспекции и мониторинг 46

4. Механизмы подачи и рассмотрения жалоб 60

5. Дополнительные гарантии для уязвимых групп 62

ОЦЕНКА СФЕРЫ 84

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 94

ВВЕДЕНИЕ

Уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики (далее - УИС) продолжает проходить сложный путь становления, как один из важных институтов уголовного правосудия. Последний этап процесса реформирования пришелся на 2021 год, когда в рамках проведения общегосударственной политики по оптимизации деятельности государственных органов, Служба исполнения наказаний (далее - СИН) страны была передана в ведение Министерства юстиции. Стоит отметить, что благодаря данному шагу и ряду проводимых системных изменений, Кыргызстану удается совершать последовательные шаги по демилитаризации СИН.

На сегодняшний день в УИС функционируют 26 пенитенциарных учреждений: 10 исправительных колоний, в том числе воспитательная колония для несовершеннолетних, 6 следственных изоляторов и 10 колоний-поселений. Деятельность СИН финансируется за счет средств республиканского бюджета.

По состоянию на март 2024 года, согласно статистическим данным СИН[2], общее фактическое количество тюремного спецконтингента в Кыргызской Республике составило 6693 лиц, из них: 4987 отбывающих срок заключения в исправительных учреждениях и колониях-поселениях, и 1706 содержащихся в следственных изоляторах. Наблюдается незначительное сокращение тюремного населения страны. Так, в 2023 году количество содержащихся в учреждениях УИС составляла 7728[3], в 2022 году – 7574[4].

Несмотря на ряд позитивных изменений, отдельные достижения не привели к существенному изменению облика всей системы исполнения наказаний. Правоохранительная составляющая УИС не функционирует должным образом, отмечаются опасные признаки разрушения архитектуры безопасности и недостаточная эффективность системы управления. Для обеспечения качественного функционирования УИС требуются более решительные мероприятия по ее реформированию.

Сохраняются вызовы и в отношении соблюдения прав и свобод человека в местах лишения свободы в Кыргызстане. Фиксируются факты нарушений прав женщин и несовершеннолетних лиц в заключении, а также других групп риска в пенитенциарной системе страны. Институты по правам человека[5] и отчеты правозащитных организаций[6] демонстрируют, что 1) условия содержания в местах лишения свободы остаются на прежнем уровне без положительной динамики.; 2) условия содержания в ряде следственных изоляторов признаны жестоким и

[2] Ответ на официальный запрос от СИН при МЮ КР №100/02-531 от 11.03.2024

[3] https://rus.azattyk.org/a/32989174.html

[4] «Шанс на исправление». В тюрьмах Кыргызстана осужденных стало вдвое меньше//https://kabar.kg/news/glava-miniusta-rasskazal-skol-ko-v-kyrgyzstane-osuzhdennykh-muzhchin-i-zhenshchin/

[5] Доклад Национального центра КР по предупреждению пыток за 2023 год. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf Доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) КР за 2023. URL: https://ombudsman.kg/sites/default/files/documents/ezhegodnyi_doklad_russk.pdf

6 Заключительные замечания КПП ООН по третьему периодическому докладу Кыргызстана. CAT/C/KGZ/CO/3: “22. Высоко оценивая принятые государством-участником меры по ремонту некоторых мест содержания под стражей и строительству дополнительных помещений для заключенных, отбывающих пожизненные сроки, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о ненадлежащих и удручающих условиях содержания под стражей, включая переполненность помещений. Комитет выражает обеспокоенность также ужасающими условиями содержания женщин в местах лишения свободы и отсутствием надлежащего медицинского обслуживания женщин-заключенных, в том числе беременных женщин и матерей с детьми. Комитет обеспокоен далее сообщениями об очень плохих условиях, царящих в психиатрических больницах, в домах социального ухода и в детских интернатах (ст. 11 и 16).». URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g21/382/59/pdf/g2138259.pdf

бесчеловечным обращением; 3) требуют незамедлительного решения вопросы доступа к медицинским услугам и качества их предоставления, обеспечения гуманных условий содержания и современного технического оснащения.

Данные, полученные в рамках настоящей оценки, позволяют увидеть актуальную и целостную картину уровня соблюдения стандартов обращения с заключенными и предлагают конкретные шаги и рекомендации, необходимые для продвижения реформ на государственном уровне.

Целью оценки УИС Кыргызской Республики являлся систематический и всесторонний гражданский мониторинг пенитенциарных учреждений по вопросам соблюдения основных гарантий и стандартов прав и свобод человека в местах лишения свободы, и продвижение верховенства права в уголовном правосудии.

В рамках исследования были обозначены следующие задачи:

1. Проведение под мандатом Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток превентивных посещений учреждений УИС с целью выявления систематических проблем в соблюдении стандартов и гарантий в пенитенциарной системе.

2. Проведение правового анализа национального законодательства, локальных нормативных правовых актов и положений, обработка официальной статистики и изучение государственных программ.

3. Проведение социологического опроса по разработанной методологии посредством анкетирования лиц, содержащихся в местах лишения свободы, по оценке соблюдения международных стандартов в области прав и свобод человека на практическом уровне.

Мониторинг включал в себя широкий инструментарий, что позволило провести всесторонний триангуляционный анализ правоприменительной практики и законодательства в сфере исполнения наказаний и получить актуальную и достоверную информацию. Мониторинг и оценка индикаторов проведена с правозащитным подходом, с акцентом на гендерный и инклюзивный аспект и с особым вниманием на вопросы защиты прав несовершеннолетних и других лиц из группы риска.

Отчет содержит в себе итоговые данные по оценке широкого спектра контрольных показателей стандартов Методологии, разделенный по следующим главам:

1. Общие гарантии и условия функционирования УИС.
2. Гарантии соблюдения прав лишенных свободы лиц в учреждениях УИС.
3. Меры дисциплинарного характера в учреждениях УИС.
4. Инспекция и мониторинг в учреждениях УИС.
5. Механизмы подачи и рассмотрения жалоб в учреждениях УИС.
6. Дополнительные гарантии для уязвимых групп в учреждениях УИС.

Полученные результаты могут быть использованы для дальнейших адвокационных мероприятий и глубинных исследований соблюдения общепризнанных стандартов и гарантий прав человека в учреждениях исполнения наказаний. Кроме того, исследованные критерии позволят совместными усилиями государственных органов и правозащитных организаций пересмотреть и разработать единые национальные стандарты содержания лиц в местах лишения свободы.

Команда ОФ «Voice of Freedom» благодарит за сотрудничество и оказанную поддержку руководство и сотрудников Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток, а также выражает благодарность руководству СИН при Министерстве

юстиции Кыргызской Республики, администрации и сотрудникам учреждений за содействие в достижении целей и задач исследования.

СОКРАЩЕНИЯ

КР	Кыргызская Республика
КП	Контрольный показатель
Методология	Методология мониторинга системы уголовного правосудия
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МЮ	Министерство юстиции
НПА	Нормативно-правовые акты
НПМ	Национальный превентивный механизм
НЦПП	Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ОГО	Организации гражданского общества
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ПКТ	Помещение камерного типа
СИН	Служба исполнения наказаний
СИЗО	Следственный изолятор
СМИ	Средства массовой информации
УИС	Уголовно-исполнительная система
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики
ЦБЮП	Центр по оказанию бесплатной консультационно-правовой помощи населению при территориальном управлении юстиции
ЦК ГГЮП	Центр по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
ШИЗО	Штрафной изолятор

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

<table>
<tr><th colspan="2">ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ</th></tr>
<tr><td colspan="2">Итоги оценки позволяют сделать вывод лишь о частичном соответствии законодательства и правоприменительной практики, международным стандартам пенитенциарной системы страны. Законодательство, регулирующее УИС КР нуждается во внедрении более глубоких и четких стандартов и гарантий базируясь на системе международных стандартов прав человека. Необходим пересмотр установленных национальных стандартных правил содержания и обращения с заключёнными и проведение более тщательного надзора за правоприменительной практикой в органах УИС КР.
Общая итоговая оценка Сферы 8 Уголовно –исполнительная система – 14,5 баллов из 32 возможных.</td></tr>
<tr><th colspan="2">Общие гарантии и условия функционирования уголовно-исполнительной системы</th></tr>
<tr><th>Статус и вызовы</th><th>Рекомендации</th></tr>
<tr><td>КП 1.1. Текущее смешение гражданских и военных структур в системе УИС затрудняет обеспечение полной независимости и подотчетности системы, что противоречит международным стандартам.

КП 2.1. Существующие нормативные цели наказания, такие как реабилитация и реинтеграция осужденных, соответствуют международным стандартам, но их практическая реализация требует регулярного анализа и корректировки.</td><td>КП 1.1. Министерству юстиции КР рекомендуется ускорить процесс демилитаризации УИС, а также обеспечить регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников УИС, с акцентом на права человека и международные стандарты.

КП 2.1. Кабинету Министров КР необходимо внедрить систему мониторинга и оценки эффективности программ исправления и ресоциализации, регулярно анализируя результаты и внося необходимые коррективы.</td></tr>
<tr><th colspan="2">Гарантии соблюдения прав лишенных свободы лиц</th></tr>
<tr><th>Статус и вызовы</th><th>Рекомендации</th></tr>
<tr><td>КП 3.1. Несмотря на требования национального законодательства об уважительном отношении к заключенным и соблюдении их прав, практика показывает частичное несоответствие.

КП 3.2. Аналогичный вывод усматривается в вопросе обеспечения защиты всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации, когда, с одной стороны, законодательство предусматривает соответствующие гарантии, но, с другой стороны, на практике имеют место факты дискриминации.</td><td>КП 3.1. СИН при МЮ КР следует обеспечить соблюдение стандартов гуманного обращения с заключенными в полном соответствии с международными обязательствами.

КП 3.2. СИН при МЮ КР и уполномоченным государственным органам важно проводить на системной основе обучающие семинары/тренинги для сотрудников учреждений УИС о принципах недискриминации и использовании правовых механизмов и инструментов защиты прав человека от всех форм дискриминации представителей всех групп</td></tr>
</table>

КП 3.3. Законодательство предусматривает гарантии от произвольного лишения свободы, однако, они не всегда обеспечены на практике. Зачастую, информация обо всех поступающих лицах, основаниях лишения свободы, дате и времени прибытия и выхода из учреждения, а также любого перевода, фиксируется лишь в бумажном виде в различных журналах учреждения. КП 3.4. Законодательство, устанавливая право на доступ к юридической помощи, не предусматривает пошаговый механизм его реализации. Согласно Правилам внутреннего распорядка, юридическая консультация относится к платным услугам, хотя и в этом случае без четкой инструкции такая юридическая консультация может быть недоступна. КП 4.1. Предусмотренный законодательством контроль в сфере предупреждения пыток и прокурорский надзор в отсутствии определения регулярности проведения проверок и порядка их проведения может привести к их формализации. КП 4.2. Национальное законодательство полностью соответствует международным стандартам в части документирования и проведения эффективного расследования каждого случая применения пыток и жестокого обращения. Однако доля медицинского освидетельствования лиц, подвергшихся насилию, составляет лишь 5%, что сказывается на эффективности борьбы с пытками в стране. К сожалению, расследование фактов пыток в Кыргызстане проводится неэффективно. Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры, ежегодно, по почти 90% полученных заявлений о пытках отказывается в возбуждении уголовного дела. Тем самым, ежегодно уменьшается количество заявлений на пытки не потому,	меньшинств, в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики, согласно пункту 81 «Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы». КП 3.3. СИН при МЮ КР следует внедрить автоматизацию и цифровизацию ведения реестра обо всех лицах, поступающих в учреждения УИС и их перемещения. КП 3.4. 1. СИН при МЮ КР и Службе гарантированной государственной юридической помощи: 1) целесообразно разработать и внедрить механизм обеспечения права на эффективную юридическую помощь путем создания четких и обязательных процедур для реализации данного права, включая возможность встреч с адвокатами и медиаторами; 2) рекомендуется организовать регулярные информационные сессии для осужденных, разъясняющие их права на юридическую помощь и процедуры ее получения; 3) необходимо обеспечить возможность проведения неограниченных по времени встреч, заключенных с адвокатами в помещениях в условиях конфиденциальности и безопасности; 4) следует рассмотреть возможность ведения регулярных опросов и других методов сбора данных для оценки удовлетворенности осужденных качеством юридической помощи, а также разработать и внедрить систему независимого контроля за качеством оказываемой юридической помощи, включая участие общественных организаций и независимых экспертов. КП 4.1. Кабинету Министров КР ускорить реализацию Национального Плана действий по реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток, в соответствии с пунктом 105 «Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы».[10] Следует установить четкий порядок регулярных проверок условий содержания и обращения с

[10] План действий по правам человека на 2022-2024 годы, утвержденный Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 ноября 2022 года № 655-р. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/219365/edition/1272237/ru?anchor=pr

что пытки не применяются, а потому что пострадавшие лица не верят в неотвратимость наказания виновных лиц.[7] КП 5.1. Наблюдаются факты неполного довольствия и недоступности отдельных средств гигиены, воды и качественного питания. В ряде учреждений не обеспечивается возможность занятий спортом, физическими упражнениями для лишенных свободы лиц, так как законодательно предусмотрены лишь прогулки на свежем воздухе. КП 6.1. Анализ выявил различие в объемах предоставления медико-санитарной помощи в зависимости от гражданства или правового статуса лиц, содержащихся в местах лишения свободы. КП 6.2. Медицинские осмотры и обходы медицинскими работниками на наличие жалоб, носят бессистемный характер и нерегулярный характер. Согласно данным исследования в учреждениях УИС практически отсутствует психологическая помощь лицам, лишенным свободы. КП 7.1. Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел[8], содержат больше оснований для применения специальных средств, чем это предусмотрено в Законе[9].	осужденными, включая проверки сообщений о пытках и жестоком обращении. Необходимо обеспечить доступность результатов проверок для общественности, в целях усиления прозрачности и ответственности за выявленные нарушения. КП 4.2. Службе исполнения наказания при МЮ КР и Министерству здравоохранения рекомендуется проводить системное обучение медицинских работников СИН по документированию следов пыток и жестокого обращения в соответствии с принципами Стамбульского протокола[11]. Важно усилить работу соответствующих государственных органов по эффективному расследованию утверждений о пытках и привлечению виновных к ответственности, в соответствии с пунктом 111 «Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы». КП 5.1. Кабинету Министров КР актуально усилить контроль над обеспечением заключенных в достаточном количестве чистыми постельными принадлежностями и постельным бельем, гигиеническими средствами, чистой водой и качественным питанием. Необходимо разработать и утвердить единые национальные стандарты условий содержания лиц в местах лишения свободы, обеспечивающие возможность регулярно заниматься спортом и физическими упражнениями, а также совершать достаточной продолжительности прогулки на свежем воздухе для всех заключенных. КП 6.1. Кабинету Министров КР рекомендуется разработать механизмы

[7] Ежегодный доклад НЦПП КР за 2023 год. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf

[8] Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики (В редакции постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 5 октября 2023 года № 523) (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 29 апреля 2020 года № 223). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/157657/edition/1285686/ru

[9] Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» от 25 июля 2019 года № 102 (В редакции Законов КР от 18 января 2022 года № 4, 16 февраля 2023 года № 31). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/111956/edition/1233492/ru

[11] Стамбульский протокол: Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (издание 2022 г.) URL: https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/istanbul-protocol-manual-effective-0

	исключения дискриминации в предоставлении медицинской помощи на основе гражданства, путем унификации объема предоставляемой медико-санитарной помощи в рамках «Программы государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью», утвержденной постановлением Кабинета Министров КР от 21 сентября 2023 года №493.[12] КП 6.2. Службе исполнения наказания при МЮ КР необходимо усилить контроль над качеством медицинских осмотров и соблюдением установленной законодательством частотой обходов врача, с целью своевременного выявления и лечения заболеваний среди заключенных. Следует усилить работу по оказанию системной психологической поддержки для заключенных, в целях улучшения их психологического состояния, адаптации к условиям заключения, разрешения возникающих проблем и профилактики суицида. КП 7.1. Кабинету Министров КР учитывая различия возможных оснований для применения специальных средств в Законе «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики»[13] и «Правилах применения специальных средств»[14], рекомендуется привести указанные правила в соответствие с Законом, и исключить дополнительные основания применения специальных средств во избежание возможных злоупотреблений. Важно усилить мониторинг и контроль за применением специальных средств и оружия сотрудниками учреждений УИС.

[12] Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью, утвержденная Постановлением Кабинета Министров КР от 21 сентября 2023 года за №493 URL: https://cbd.minjust.gov.kg/160440/edition/1288314/ru

[13] Закон КР «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» от 25 июля 2019 года № 102 https://cbd.minjust.gov.kg/111956/edition/1233492/ru

[14] Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденных Постановлением Правительства КР от от 29 апреля 2020 года № 223 https://cbd.minjust.gov.kg/157657/edition/1285686/ru

Меры дисциплинарного воздействия	
Статус и вызовы	**Рекомендации**
КП 8.1. 73% респондентов, содержавшиеся в камерах штрафных изоляторов (ШИЗО), помещениях камерного типа (ПКТ) и одиночных камерах, оценили условия содержания как тяжелые, отмечая сырость, холод, старые и грязные постельные принадлежности, отсутствие ремонта. Кроме того, осужденным, выдворенным в штрафной изолятор запрещаются свидания (в том числе с адвокатом), телефонные разговоры и получение передач. КП 8.2. Применение мер дисциплинарного воздействия в отношении лиц, лишенных свободы, происходит без предоставления им права на юридическую помощь. КП 8.3. Изоляция в качестве меры дисциплинарного воздействия не рассматривается как исключение, когда другие санкции оказываются неэффективными. КП 8.4. Несмотря на наличие права на юридическую помощь в целом, законодательством не предусмотрен какой-либо конкретный механизм обжалования мер дисциплинарного воздействия и юридическая помощь непосредственно в этом процессе.	КП 8.1. Службе исполнения наказания при МЮ КР необходимо улучшить условия содержания осужденных в специальных режимах, таких как ШИЗО, ПКТ и одиночные камеры. Пересмотреть национальные стандарты и условия содержания лиц в штрафных изоляторах, ПКТ и одиночных камер и предложить внесение изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. КП 8.2. Министерству юстиции КР следует предусмотреть право осужденных на юридическую помощь в случае наложения дисциплинарных взысканий. КП 8.3. Министерству юстиции КР рекомендуется внести в уголовно-исполнительное законодательство норму, согласно которой изоляция в качестве меры дисциплинарного воздействия должна быть исключением и использоваться только в случаях, когда другие санкции оказались неэффективными. КП 8.4. Министерству юстиции КР целесообразно разработать и внедрить механизм обжалования решения о наложении дисциплинарного взыскания и предоставления юридической помощи заключенным, в отношении которых было наложено дисциплинарное взыскание.
Инспекции и мониторинг	
Статус и вызовы	**Рекомендации**
КП 9.1. Правовое регулирование деятельности спецпрокуратуры недоступно для общественности. КП 9.2. Основание для досрочного освобождения Омбудсмена в виде неодобрения доклада влияет на его независимость. КП 9.3. В Кыргызстане предусмотрен Национальный превентивный механизм (НПМ), который осуществляется Национальным центром по предупреждению	КП 9.1. Министерству юстиции КР совместно с Генеральной прокуратурой КР рассмотреть вопрос обнародования нормативных актов, регулирующих деятельность спецпрокуратуры. КП 9.2. Омбудсмену КР и Жогорку Кенешу КР рассмотреть возможность внесения поправок в профильный закон в части исключения такого основания как неодобрение доклада Омбудсмена как основание для досрочного освобождения

пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НЦПП). Модель НПМ Кыргызстана, признана одной из самых прогрессивных, однако механизм испытывает необходимость в дополнительных ресурсах для эффективного обеспечения его деятельности и полноценной реализации мандата. В нарушение Закона о Национальном центре он нередко сталкивается со случаями воспрепятствования и вмешательства в его деятельность. Одной из возможных причин может быть утрата нормы об уголовной и административной ответственности за воспрепятствование деятельности и вмешательство в деятельность НЦПП из уголовного и административного законодательства с 1 января 2019 года.[15] КП 9.4. Существует риск ограничения мониторинговых визитов общественных организаций путем расширенной интерпретации оснований для отказа в выдаче разрешений на посещение исправительных учреждений. КП 9.5. Полномочия Омбудсмена менее широкие и независимые по сравнению с Национальным центром, что может снижать эффективность его мониторинговой деятельности в местах лишения свободы.	КП 9.3. Генеральной прокуратуре КР и Жогорку Кенешу важно усилить работу по обеспечению условий для предотвращения любых форм давления, воспрепятствования или влияния на деятельность НЦПП КР и Института Омбудсмена. Следует вновь включить в уголовное и административное законодательство соответствующие статьи, предусматривающие ответственность и наказание за воспрепятствование и вмешательство в деятельность НЦПП[16]. Рекомендуется провести анализ деятельности НЦПП за 12 лет со стороны независимых международных экспертов (по примеру НПМ других стран, деятельность которых превышает 10 лет). Полноценный функциональный анализ, анализ бюджетирования и результатов деятельности позволят предоставить рекомендации по совершенствованию деятельности НЦПП и усилению его позиций. Следует актуализировать анализ исполнения рекомендаций НЦПП за 2022 и 2023 годы. КП 9.4. Министерству юстиции КР рассмотреть вопрос о внесении в Положение о порядке посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики изменений, исключающих расширенное толкование и применение оснований для отказа в выдаче разрешений на посещение исправительных учреждений. КП 9.5. Институту Омбудсмена и Жогорку Кенешу следует рассмотреть возможность внесения изменений в Закон “Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР”, чтобы обеспечить полный доступ к информации и документации о заключенных, право на внезапные инспекции, проведение

[15] Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана Комитета ООН против пыток Глава С пункт 12 “Несмотря на общие усилия по поощрению деятельности Национального центра по предупреждению пыток, Комитет считает, что существуют препятствия, мешающие его эффективному функционированию. Он с обеспокоенностью отмечает, что специальное положение в Уголовном кодексе (ст. 146-2), предусматривающее наказание за любое препятствование Координационному совету по правам человека или Национальному центру в осуществлении ими своих полномочий, было отменено.» URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g21/382/59/pdf/g2138259.pdf

[16] Рекомендации НЦПП КР отраженные в ежегодном докладе за 2023 год URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf

	конфиденциальных бесед без свидетелей, а также обязательность исполнения рекомендаций Омбудсмена учреждениями УИС.
Механизмы подачи и рассмотрения жалоб	
Статус и вызовы	**Рекомендации**
КП 10.1. Проблемы, выявленные в контексте механизма подачи и рассмотрения жалоб, включают нарушение законодательства через цензуру писем заключенных, адресованных независимым органам контроля, низкую информированность осужденных о процедурах подачи жалоб и заявлений, а также неудовлетворенность заключенных эффективностью рассмотрения их обращений.	КП 10.1. Службе исполнения наказания при МЮ КР рекомендуется улучшить информирование осужденных о доступных механизмах обращения, обеспечить конфиденциальность и защиту от репрессий при подаче жалоб, а также повысить эффективность рассмотрения и реагирования на поданные заявления. Необходимо обеспечить процедуру анонимности и конфиденциальности подачи жалоб, исключить возможность вскрытия ящиков для писем заключенных в НЦПП.
Дополнительные гарантии для уязвимых групп	
Статус и вызовы	**Рекомендации**
КП 11.1. Анализ законодательства и правоприменительной практики показал, что специальные меры для защиты и поощрения прав, лишенных свободы с особыми потребностями, принимаются не ко всем группам таких лиц. КП 11.2. Выявлено недостаточное соблюдение принципа презумпции невиновности подозреваемых и обвиняемых до официального признания судом виновности в совершении преступления, что проявляется в условиях их содержания. КП 11.3. Для женщин, содержащихся в учреждениях УИС, существует ряд серьезных проблем по вопросам: 1) доступа к медицинским услугам, медицинским осмотрам для беременных, 2) проведения частых обысков с полным раздеванием, 3) транспортировки в одной автомашине вместе с мужчинами-заключенными, 4) наличия сотрудников мужского пола в женских отделениях без сопровождения женского персонала, 5) недостаточного выделения гигиенических средств, 6)	КП 11.1. Министерству юстиции КР необходимо разработать проекты законов о включении специальных мер защиты и обеспечения соответствующих условий для лиц с особыми потребностями в период содержания их под стражей и отбывания наказания (УИК, Правила внутреннего распорядка). КП 11.2. Генеральной прокуратуре КР и Службе исполнения наказания следует усилить меры по соблюдению принципа презумпции невиновности для подозреваемых и обвиняемых в учреждениях УИС путем реализации норм о раздельном содержании и учете личных особенностей подследственных, а также улучшения процесса обращений и жалоб на нарушения их прав. КП 11.3. Министерству юстиции и Службе исполнения наказания при МЮ КР важно улучшить условия содержания женщин в учреждениях УИС, включая проведение регулярных медицинских осмотров для беременных, доступ к услугам врачей узкого

недозволительного поведения со стороны сотрудников учреждений УИС. КП 11.4. Значительная часть несовершеннолетних сталкивается с ограничением возможности для встреч с семьей, отсутствием доступа к информации и образовательным ресурсам за пределами учреждений, а также ограничением свободы передвижения для занятий. На фоне неудовлетворительных жилищно-бытовых условий, основные базовые потребности детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются на уровне ниже среднего, в части питания и медицинской помощи. В то же время 100% детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, получают образование, имеют возможность заниматься спортом. Пенитенциарная пробация в сфере обеспечения ресоциализации детей, отбывших наказание в виде лишения свободы, требует активного развития, в том числе разработки специальных программ ресоциализации. КП 11.5. Существует дискриминация в вопросе перевода иностранных граждан в колонию-поселение. КП 11.6. Наблюдается недостаточное обеспечение медицинской помощи и ухода для лиц с психическими заболеваниями и тяжелобольными в учреждениях УИС, что приводит к негативным последствиям для их здоровья и благополучия. КП 11.7. Наблюдается недостаточное обеспечение медицинской помощи и ухода для лишенных свободы лиц с инвалидностью в учреждениях УИС что приводит к негативным последствиям для их здоровья и благополучия. КП 11.6. Наблюдается недостаточное обеспечение медицинской помощи и ухода для лишенных свободы лиц пожилого возраста в учреждениях УИС что приводит к негативным последствиям для их здоровья и благополучия.	профиля (гинеколог, онколог и др.), обеспечение безопасности и приватности при обысках и транспортировке, гарантирование своевременного выделения адекватного количества гигиенических средств и доступа к горячей воде, предоставление психологической поддержки, разработку и внедрение мер по предотвращению сексуальных домогательств и обеспечение эффективных механизмов направления жалоб и их рассмотрения. КП 11.4. Министерству Юстиции и Службе исполнения наказания при МЮ КР рекомендуется улучшить условия содержания несовершеннолетних, включая увеличение частоты встреч с семьей, предоставление доступа к образованию и новостям, с особым акцентом на улучшение атмосферы в учреждениях УИС, в целях минимизации негативного влияния на несовершеннолетних. ГСИН КР рекомендуется принять меры по обеспечению уровня питания, достаточного и соответствующего потребностям детей, а также качества и доступности медицинской помощи в учреждении №14 Службы исполнения наказаний при Министерстве Юстиции КР. Внедрение кейс-менеджмента по каждому ребенку, отбывающему наказание в виде лишения свободы, представляется выполнимой мерой, направленной на перевоспитание и будущую эффективную ресоциализацию. Кейс-менеджмент должен включать в себя разработку подробного плана индивидуальной работы с ребенком, основанного на результатах комплексной оценки рисков и потребностей, проведенной с соблюдением установленной методики. Прохождение плана индивидуальной работы должно регулярно оцениваться, с пересмотром плана при необходимости. В структуру плана должны, как минимум, входить разделы о работе по восстановлению и/или сохранению связей с семьей, работа над применением примирительных процедур там, где это уместно, план по

КП 11.9. Учитывая отсутствие в уголовно-исполнительном законодательстве категории ЛГБТИ и отсутствия информации по правоприменительной практике, можно прийти к выводу о несоответствии национального законодательства и правоприменительной практики международным стандартам. КП 12.1. Не является общедоступным документ, устанавливающий требования, предъявляемые к личным и профессиональным качествам сотрудников пенитенциарных учреждений.	получению образования и приобретению трудовых навыков, раздел о состоянии здоровья ребенка и необходимости лечения, план по приобретению/усилению социально-когнитивных навыков (включая навыки ненасильственной коммуникации) и др. При освобождении ребенка из колонии кейс не должен закрываться, вместо этого начинают реализовываться механизмы пост-пенитенциарной пробации, направленные на ресоциализацию ребенка. КП 11.5. Министерству юстиции КР следует внести поправки в законодательство Кыргызстана с тем, чтобы обеспечить равные права иностранных граждан, содержащихся в учреждениях УИС, включая возможность перевода в колонию-поселение. КП 11.6. Министерству здравоохранения и Службе исполнения наказания при МЮ КР, необходимо усилить медицинское обеспечение для уязвимых групп, включая доступ к необходимым лекарственным средствам и возможности предоставления помощи медицинскими специалистами узкого профиля в условиях специализированных медицинских учреждений, где имеется соответствующее оборудование для диагностики, лечения и реабилитации. Министерству юстиции и Генеральной прокуратуре следует усилить контроль за неукоснительным соблюдением двух постановлений правительства относительно освобождения тяжелобольных лиц от ареста/дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы. КП 11.7. Министерству здравоохранения и Службе исполнения наказания при МЮ КР: усилить медицинское обеспечение для уязвимых групп, включая доступ к необходимым лекарственным средствам и возможности предоставления помощи медицинскими специалистами узкого профиля в условиях специализированных медицинских учреждений, где имеется

	соответствующее оборудование для диагностики, лечения и реабилитации. КП 11.8. Министерству здравоохранения и Службе исполнения наказания при МЮ КР: усилить медицинское обеспечение для уязвимых групп, включая доступ к необходимым лекарственным средствам и возможности предоставления помощи медицинскими специалистами узкого профиля в условиях специализированных медицинских учреждений, где имеется соответствующее оборудование для диагностики, лечения и реабилитации. КП 11.9. Национальным правозащитным институтам целесообразно провести полноценный мониторинг и анализ соблюдения прав лиц из ЛГБТ-категории содержащихся в учреждениях УИС. КП 12.1. Службе исполнения наказания при МЮ КР важно обеспечить неукоснительное соблюдение Кодекса профессиональной этики сотрудника уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, а также предоставить открытый доступ к данному документу для широкого круга заинтересованных сторон.

МЕТОДОЛОГИЯ

Методология исследования была ориентирована на изучение и анализ соответствия международных стандартов соблюдения прав и свобод человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью выявления проблемных аспектов и предложения рекомендаций для их улучшения.

Подход основывался не только на анализе законодательных норм, но также включал в себя изучение правоприменительной практики путем опроса содержащихся в закрытых учреждениях лиц, сотрудников и руководства учреждений УИС, наблюдения за условиями содержания и соблюдения гарантий.

Экспертной группой проведено исследование соответствующей регулирующей нормативно-правовой базы: изучены нормы Уголовно-исполнительного Кодекса, Закон КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы», Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», Закон КР «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики», Закон КР «О пробации», Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и другие нормативно-правовые акты.

Некоторые критерии оценки не могли быть изучены в полной мере ввиду ограниченного доступа к нормативным правовым актам и правилам. К примеру, экспертной группе не удалось изучить Этические правила/Кодекс этики сотрудников уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики ввиду того, что документ не доступен для общего обозрения в доступных источниках.

Комбинация количественных и качественных методов исследования позволила получить разностороннюю информацию об условиях содержания в следственных изоляторах и исправительных колониях, провести анализ текущего состояния и выработать соответствующие рекомендации. Были разработаны 13 различных типов вопросников, с целью охвата разнообразных аспектов исследования (см. таблицу ниже).

Перечень инструментов исследования
1. Анкета для персонала медицинской части СИЗО/ИУ
2. Карта наблюдения медицинского кабинета СИЗО/ИУ
3. Карта наблюдения прогулочного двора ИВС/СИЗО/ИУ
4. Опросный лист для начальника СИЗО/ИУ
5. Анкета общая, для лиц, содержащихся в учреждениях УИС
6. Приложение №1. Анкета для лиц, находящихся под арестом или ожидающих суда
7. Приложение №2. Анкета для женщин
8. Приложение №3. Анкета для несовершеннолетних лиц
9. Приложение №4. Анкета для иностранных граждан и лиц без гражданства

10. Приложение №5. Анкета для лиц с психическими заболеваниями и тяжелобольными
11. Приложение №6. Анкета для лиц с ограниченными возможностями здоровья
12. Приложение №7. Анкета для лиц пожилого возраста
13. Приложение №13. Анкета для представителей ЛГБТ сообщества

Были использованы следующие методы замера:

Анкетирование/опросы лиц, содержащихся в УИС:

- Проведение опросов среди заключенных или осужденных для оценки их мнения об условиях содержания, доступе к медицинской помощи, общественной безопасности и других аспектах.
- Уязвимые группы риска: Исследование мнения и потребностей семи уязвимых категорий заключенных для выявления особых проблем и потребностей - подследственные, женщины, несовершеннолетние, иностранные граждане, лица с психическими заболеваниями и тяжелобольные, лица с инвалидностью, пожилые лица.

Индивидуальные интервью:

- Начальники СИЗО/ИУ: беседы с руководящим персоналом учреждений для выявления особых аспектов организации работы, проблем и перспектив развития.
- Представители медицинской части учреждений: интервью для оценки состояния медицинского обслуживания в учреждениях, выявления необходимых улучшений и проблем в обеспечении медицинской помощи заключенным.

Мониторинг объектов:

- Медицинский кабинет: анализ доступности медицинских услуг, наличия необходимого оборудования и квалифицированного персонала.
- Прогулочный двор: оценка безопасности, гигиенических условий, а также доступности для физической активности и свежему воздуху.

Исследование охватило 12 учреждений уголовно-исправительной системы, расположенных в городах Бишкек, Нарын, Каракол, Ош и Джалал-Абад, а также в Чуйской области (см. таблицу ниже).

№	Наименование и место расположения учреждения	Количество опрошенных	%
1.	Учреждение №2 (ИК-2), Чуйская область	18	8,1
2.	Учреждение №27 (ИК-27), Чуйская область	21	9,4
3.	Учреждение №3 (ИК-3), Чуйская область	10	4,5
4.	Учреждение №21 (СИЗО-1), г. Бишкек	72	32,3
5.	Учреждение №25 (СИЗО-5), г. Ош, Ошская область	20	9,0
6.	Учреждение №53 (СИЗО-53), г. Джалал-Абад, Джалал-Абадская область	20	9,0

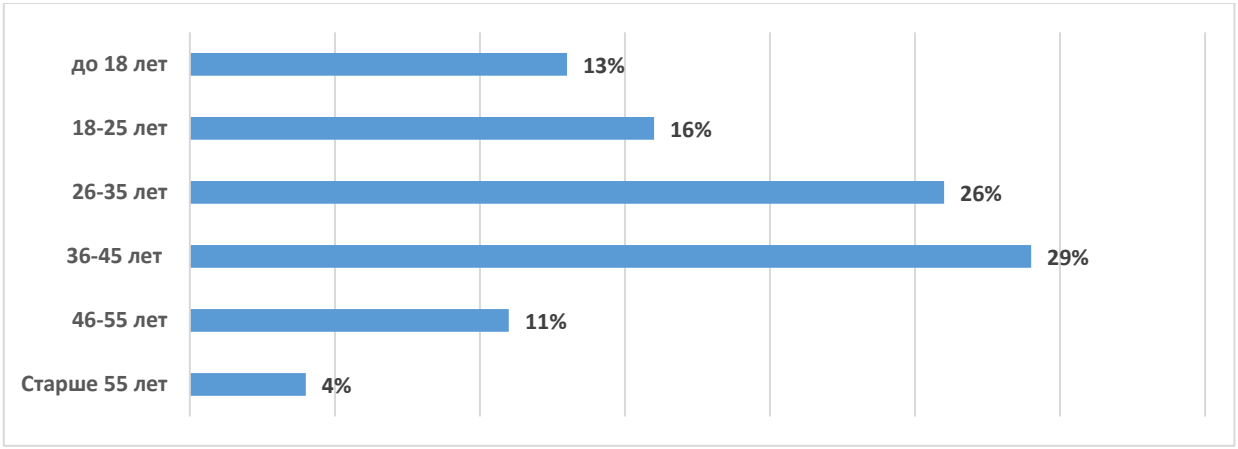
7.	Учреждение №23 (СИЗО-3), г. Каракол, Иссык-Кульская область	20	9,0
8.	Учреждение №24 (СИЗО-4), г. Нарын, Нарынская область	9	4,0
9.	Учреждение №50 (СИЗО-50), Чуйская область	10	4,5
10.	Учреждение №14 (воспитательная колония) и СИЗО при Учреждении №14, Чуйская область	23	10,3
11.	Учреждение №42 (КП-42), г. Ош, Ошская область	0	0
12.	Учреждение №31 (ИК-31), Чуйская область	0	0
	Всего	223	100,0

В ходе исследования было опрошено 223 человека, из которых 151 находились в следственных изоляторах (далее - СИЗО), а 72 – в исправительных учреждениях.

Опросы проводились в течение четырех месяцев, с февраля по май 2024 года.

Возрастная структура участников исследования показывает, что большую часть опрошенных (29%) составили лица в возрасте от 36 до 45 лет. Наименее представленной оказалась возрастная категория лиц старше 55 лет (3,6%). Доля несовершеннолетних респондентов составила 13%.

Диаграмма 1. Соотношение респондентов по возрастному признаку



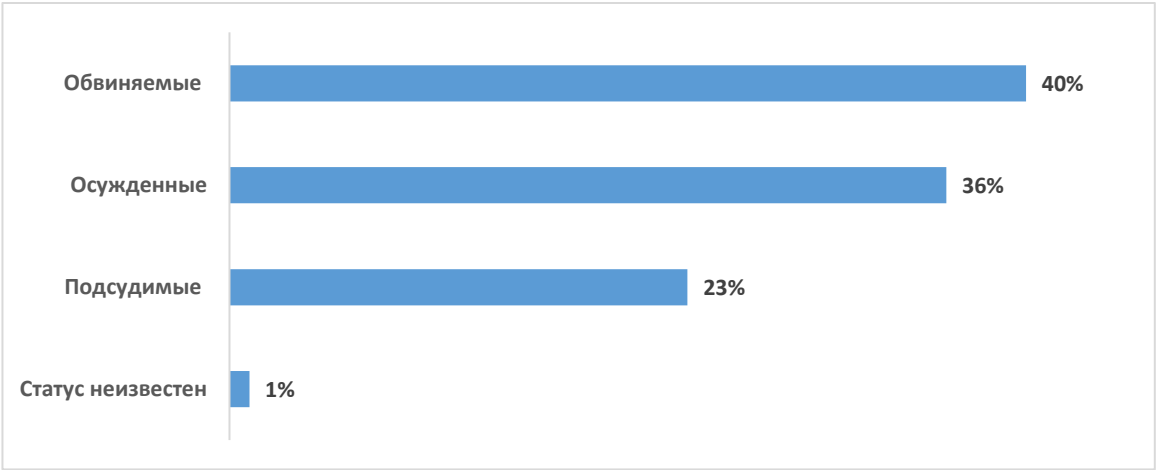
Большинство респондентов (94%) являются гражданами Кыргызской Республики. Среди опрошенных лиц были граждане Российской Федерации и Республики Узбекистан.

Диаграмма 2. Гражданство респондентов



Большинство респондентов (41%) на момент опроса имели статус обвиняемого, треть (36%) - статус осужденного, каждый четвертый (23%) – статус подсудимого.

Диаграмма 3. Соотношение респондентов по процессуальному статусу



Учитывая различия в численности заключенных в исследуемых учреждениях, был применен метод квотированной выборки. Размер квоты определялся в соответствии с величиной учреждения. В некоторых случаях все заключенные, пребывавшие в учреждении в момент проведения исследования, были включены в выборку. В процессе опроса особое внимание уделялось обеспечению принципов конфиденциальности и безопасности.

Широкий географический охват, разнообразие типов учреждений и категорий опрошенных лиц позволяют судить о достоверности данных и полном представлении о ситуации в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ

1. Общие гарантии и условия функционирования уголовно-исполнительной системы

Индикатор 1. Уголовно-исполнительная система является независимой

Контрольный показатель 1.1. Уголовно-исполнительная система является независимой и четко установлена в рамках гражданской службы

Описание

Европейские пенитенциарные правила[17] устанавливают, что за пенитенциарные учреждения должны отвечать органы государственного управления, не подчинённые военному ведомству, полиции или ведомству уголовного расследования. УИС должна быть организована таким образом, чтобы ее персонал не был милитаризован, а также имел необходимую независимость от полиции и прокуратуры. УИС должна быть частью государственной службы. В своей Рекомендации №REC (2001)10 о Европейском кодексе полицейской этики[18] Комитет министров Совета Европы рекомендовал государствам-членам «*провести четкое различие между ролью полиции и прокуратуры, судебной власти и исправительной системы*».

Статус в Кыргызстане и вызовы

УИС является одной из отраслей исполнительной ветви власти, и в контексте настоящего анализа рассматривается как отдельная сфера мониторинга системы уголовного правосудия. В рамках анализа данного контрольного показателя следовало установить, является ли она независимой и осуществляется ли в рамках гражданской службы. Однако, оценка независимости УИС может охватить множество критериев (административная и финансовая независимость, судебный контроль, прокурорский надзор и др. аспекты), поэтому в рамках анализа данного контрольного показателя внимание было уделено ведомственной и функциональной независимости.

Правовой анализ показал, что УИС КР включает следственные изоляторы, исправительные, воспитательные учреждения, а также подразделение Департамента по охране и конвоированию, деятельность которого регулируется актами, регулирующими службу в Вооруженных Силах.[19]

Служба исполнения наказаний подведомственна Министерству юстиции КР и является правоохранительным органом. Она организует исполнение законодательства по вопросам УИС, взаимодействуя с другими органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественными объединениями.[20] Персонал УИС включает сотрудников, военнослужащих

[17] Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 71. URL: https://rm.coe.int/16804cb7ee.

[18] Рекомендация № REC (2001)10 Комитета Министров государствам-членам о Европейском кодексе полицейской этики. Принята Комитетом Министров 19 сентября 2001 г. на 765-м заседании Представителей министров. URL: https://rm.coe.int/0900001680928736.

[19] Статья 5 Закона КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года № 197 (в ред. от 31 января 2023 года №20). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-1269/edition/1219068/ru

[20] Статья 6 Закона КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы».

Департамента по охране и конвоированию, государственных гражданских служащих и работников УИС[21].

Согласно Положению СИН[22], Служба организует оперативно-розыскную деятельность в пенитенциарных учреждениях, взаимодействует с правоохранительными органами, проводит дознание и предварительное следствие по уголовным делам в компетенции органов УИС. Эти полномочия закреплены в Уголовно-процессуальном кодексе, где следствие по делам о преступлениях на территории исправительных учреждений ведут следователи УИС.

Тем не менее, в проекте «Государственной программы развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной и пробационной) системы Кыргызской Республики на 2024-2028 годы»[23] изложена иная позиция. В нем указано, что «*благодаря системным изменениям удалось сделать первые шаги в направлении демилитаризации УИС, выразившиеся в передаче в сентябре 2019 года функций контроля за исполнением альтернативных наказаний из военизированного подразделения в гражданское ведомство*». В проекте документа отмечается, что с 1 сентября 2019 года, на основании международных норм, Служба пробации получила гражданский статус и была передана в ведение Министерства юстиции КР. Так, постановлением Правительства КР от 31 декабря 2018 года №666 был создан Департамент пробации с территориальными подразделениями, а в 2021 году Государственная служба исполнения наказаний была передана в ведение Министерства юстиции, введена должность заместителя министра юстиции, курирующего уголовно-исполнительную деятельность. В открытых источниках не имеется информации что данный проект был утвержден и действует в настоящее время.

Выводы

1. Текущее смешение гражданских и военных структур в системе УИС затрудняет обеспечение полной независимости и подотчетности системы, что противоречит международным стандартам.

Рекомендации

1. Министерству юстиции рекомендуется ускорить процесс демилитаризации УИС, а также обеспечить регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников УИС, с акцентом на права человека и международные стандарты.

Индикатор 2. Уголовно-исполнительная система выполняет функции по исправлению осужденных, их ресоциализации и социальной адаптации

КП 2.1. Реабилитация и реинтеграция заключенных после отбывания наказания определены как чёткие цели лишения свободы и практикуются в стране

Описание

В соответствии с п. 3 ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах[24] (МПГПП) пенитенциарная система должна предусматривать режим для заключенных,

[21] Статья 24 Закона КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы».

[22] Пункт 12 Положения о Службе исполнения наказаний при Министерстве юстиции КР, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 21 июня 2021 года №33.

[23] Проект Государственной программы развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной и пробационной) системы Кыргызской Республики на 2024-2028 годы. URL: http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/3188.

[24] Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание (…). Правила Нельсона Манделы[25] отмечают, что цели приговора к тюремному заключению или к аналогичному лишению свободы, каковыми являются, главным образом, защита общества от преступников и сокращение случаев рецидивизма, могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется, насколько это возможно, для обеспечения реинтеграции таких лиц в общество после их освобождения, с тем, чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни. Для этого, как устанавливает правило 87 Правил Нельсона Манделы, желательно, чтобы перед завершением отбытия срока наказания принимались меры к постепенному возвращению заключенного к жизни в обществе. Этой цели можно добиться с учетом особенностей каждого правонарушителя, вводя особый режим для освобождаемых либо в самом тюремном учреждении, либо в каком-нибудь другом учреждении, или же освобождая заключенных на испытательный срок, в течение которого они все же остаются под надзором, при условии, что такой надзор не возлагается на полицейские власти и сочетается с эффективной социальной помощью.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Правовой анализ показал, Уголовный кодекс КР отражает принципы исправления, ресоциализации и предупреждения новых преступлений.[26] Наказание не должно причинять физические страдания или унижать достоинство человека.[27] Эти принципы также реализуются через цели наказания, которые изложены в ч/ 2 ст/ 59 УК КР, ими являются исправление и ресоциализация виновного, предупреждение совершения новых преступлений, восстановление социальной справедливости.

Боле того, следует отметить, что в уголовном законодательстве предусмотрен институт пробационного надзора[28], который является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия. В случае освобождения лица от отбывания наказания в виде лишения свободы с применением мер пробационного надзора суд может возложить на осужденного обязанность участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органом пробации.

Закон «О пробации» от 24 февраля 2017 года №34 (в редакции от 28 октября 2021 года №126) устанавливает цели пробации: обеспечение безопасности общества, исправление и ресоциализация клиентов пробации, предотвращение новых правонарушений.[29] Уголовно-исполнительное законодательство нацелено на создание условий для исправления и ресоциализации осужденных, защиту прав человека, обеспечение безопасности и предотвращение преступлений.

Анализ показывает, что нормативные цели наказания в виде реабилитации и реинтеграции соответствуют международным стандартам. Однако, для оценки практического соответствия необходимы данные по применению средств исправления и ресоциализации.

[25] Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), правило 4 пункты 1 и 2. URL: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-R-ebook.pdf.

[26] Часть 2 ст. 9 Уголовного кодекса КР от 2 февраля 2017 года №19. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/112309/edition/14072/ru

[27] Там же.

[28] Часть 1 ст. 82 УК КР.

[29] Часть 1 ст. 1 Закона КР «О пробации» от 24 февраля 2017 года №34 (в ред. от 28.10.2021 г. №126). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/111517/edition/14118/ru

Судя по анализу ситуации, изложенному в проекте «Государственной программы развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной и пробационной) системы Кыргызской Республики на 2024-2028 годы»,[30] труд является приоритетным направлением в исправлении осужденных. Однако, статистика за второе полугодие 2023 года показывает, что только 24% из 4215 трудоспособных осужденных трудоустроены. Низкий уровень трудоустройства может быть связан с законодательством, запрещающим пожизненно осужденным оплачиваемую работу. Согласно ст. 9 Трудового кодекса КР[31], никто не может быть ограничен в трудовых правах, поэтому следует предоставлять право на оплачиваемый труд всем осужденным.

Кроме того, в проекте Государственной программы[32] следует вывод о том, что криминальная субкультура мешает реализации программ ресоциализации, поскольку осужденные отказываются работать и учиться, в связи с чем в нем предлагается изолировать осужденных из организованных преступных группировок и пересмотреть законодательство об организованной преступности, а также перейти от лагерного к камерному содержанию осужденных.

Инициатор Государственной программы, Министерство юстиции КР, считает[33], что уголовно-исполнительное законодательство предусматривает деятельность самодеятельных организаций осужденных, но на практике они не функционируют, отсутствует взаимодействие исправительных учреждений с органами местного самоуправления и общественными организациями. В связи с этим, министерство отмечает необходимость нового подхода, улучшения взаимодействия с государственными органами и внедрения механизма оценки рисков для определения путей ресоциализации осужденных.

Выводы

1. Существующие нормативные цели наказания, такие как реабилитация и реинтеграция осужденных, соответствуют международным стандартам, но их практическая реализация требует регулярного анализа и корректировки. В связи с этим можно сделать вывод лишь о частичном соответствии правоприменительной практики международным стандартам.

Рекомендации:

1. Кабинету Министров КР необходимо внедрить систему мониторинга и оценки эффективности программ исправления и ресоциализации, регулярно анализируя результаты и внося необходимые коррективы.

[30] Проект Государственной программы развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной и пробационной) системы Кыргызской Республики на 2024-2028 годы URL: http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/3188.

[31] Трудовой Кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106 URL: https://cbd.minjust.gov.kg/1505/edition/13763/ru

[32] Государственная программа развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной и пробационной) системы Кыргызской Республики на 2024-2028 годы.

[33] Там же.

2. Гарантии соблюдения прав лишенных свободы лиц

Индикатор 3. Все лишенные свободы лица в равной мере пользуются уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности

КП 3.1. При обращении с лишенными свободы лицами соблюдаются их права человека, в каждом конкретном случае наложения ограничений обеспечивается надлежащая проверка их законности и обоснованности

Описание

МПГПП устанавливает, что все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности» и «ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте».[34] Правило 1 Правил Нельсона Манделы также устанавливает требование об уважительном отношении к заключенным вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности.

В соответствии с пунктом 1 Европейских пенитенциарных правил, при обращении со всеми лицами, лишенными свободы, следует соблюдать их права человека. Лица, лишенные свободы, сохраняют все права, которых они не были по закону лишены на основании решения суда, по которому они приговорены или оставлены под стражей. Ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально необходимыми и соответствовать той обоснованной цели, с которой они налагались.[35]

Государство должно принимать меры по выполнению международно-правовых обязательств. Во-первых, действующее законодательство не должно исключать лишенных свободы из обеспечения основных прав, включая право на уважительное отношение к их достоинству. Во-вторых, в целях УИС необходимо должным образом отражать это обязательство, а также излагать видение его реализации. Цели УИС не должны усугублять страдания, вызванные фактом лишения свободы.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Анализ данного контрольного показателя следует рассматривать через призму целого индикатора, ставящего во главу угла уважительное отношение вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. В этом свете следует отметить, что Конституция КР[36] признает человеческое достоинство абсолютным и неприкосновенным, а уважительное отношение к заключенным – обязательством, вытекающим из статьи 53, согласно которой соблюдение правил и норм общественного поведения, уважительное отношение к интересам общества есть обязанность каждого человека. Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

[34] МПГПП, ст. 5 п. 1 и ст. 10 п. 1.

[35] Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункты 2 и 3. URL: https://rm.coe.int/16804cb7ee.

[36] Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru

Статья 56 Конституции КР запрещает пытки и жестокое обращение, гарантируя гуманное отношение к лишенным свободы, а ст. 23 устанавливает, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, и могут быть ограничены только в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка и прав других лиц.

Уголовно-исполнительное законодательство следует этим принципам. Так, в ст. 1 Закона «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы» подчеркиваются законность, гуманизм и уважение прав человека. Статья 31 этого Закона, как и Правила Нельсона Манделы, защищают честь и достоинство персонала и заключенных, утверждая, что наказания не должны унижать человеческое достоинство или причинять страдания.

Проведенный в ходе мониторинга опрос лиц содержащихся в Учреждениях УИС показал, что большинство лиц (63%), содержащихся в учреждениях УИС, оценивают отношение персонала к ним как уважительное. Каждый пятый (21%) считает, что к ним относятся неуважительно, в то время как 3% оценивает отношение как оскорбительное. Среди других оценок (13%) респонденты отмечали, что *«отношение к ним зависит от индивидуальных характеристик сотрудников», «сотрудники при общении используют нецензурные выражения», «сотрудники относятся как к животным», «при выходе из СИЗО происходит унизительная проверка».*

Выводы

1. Несмотря на требования национального законодательства об уважительном отношении к заключенным и соблюдении их прав, практика[37] показывает частичное несоответствие. На основании вышеизложенного можно прийти к выводу о полном соответствии национального законодательства и частичном соответствии правоприменительной практики вышеуказанным международным стандартам.

Рекомендации

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР следует обеспечить соблюдение стандартов гуманного обращения с заключенными в полном соответствии с международными обязательствами.

КП 3.2. Обеспечена защита всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации

Описание

Под дискриминацией в данном показателе подразумевается, дискриминация, как институционная в рамках самой структуры учреждения уголовно-исполнительной системы, так и дискриминация со стороны отдельных лиц. Правило 2 Правил Нельсона Манделы устанавливает, что дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства недопустима. Защита всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации прямо следует из положений международных стандартов недопустимости дискриминации. Так, в ст. 26 МПГПП устанавливается, что все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. Международный пакт поясняет, что всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений,

[37] Специальное исследование НЦПП КР «Соблюдение стандартов прав человека в Учреждениях УИС» 2024.

национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Согласно ч. 1 ст. 24 Конституции КР никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. В этой норме также предусмотрено, что лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом.

При этом не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

Будучи общим правилом, относящимся ко всем лицам, запрет дискриминации относится также к лицам, лишенным свободы. Так, одним из принципов уголовно-исполнительного законодательства является принцип равенства осужденных перед законом.[38] Уголовно-исполнительное законодательство КР поддерживает этот принцип, гарантируя равенство осужденных перед законом.[39] При этом допускается дифференцированный подход в зависимости от возраста, пола, поведения и других факторов.[40]

Статья 6 Закона КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»[41] также запрещает дискриминацию подозреваемых и обвиняемых. Статья 79 УИК КР устанавливает правила раздельного содержания заключенных по различным критериям, таким как пол, возраст и преступления.

Проведённый в ходе мониторинга опрос среди лиц, содержащихся в Учреждениях Службы исполнения наказания показал, что практически каждый второй участник опроса (56%) сообщил, что содержится в одной камере со следственно-арестованными, подсудимыми или осужденными: 1) со следственно-арестованными, подсудимыми – 46%,2) с осужденными – 37%.

Среди других ответов (3%) респонденты отмечали, что не знают статус людей, содержащихся в камере, а также что они одни содержаться в камере.[42] Половина респондентов (52%) сообщили, что в их камере одновременно находится от 1 до 4 человек. Каждый третий респондент (37%) уточнил, что в камере находится от 5 до 9 человек, в то время как каждый десятый (11%) упомянул, что в камере содержится более 10 человек.

Абсолютное большинство (91%) участников опроса отметили, что они не подвергались дискриминации в учреждении УИС. 18 (8%) человек отметили, что пережили случаи дискриминации. При этом 10 из них указали, что подверглись дискриминации со стороны сотрудников УИС, 2 – со стороны правоохранительных органов, 4 – другое.

[38] Статья 11 Уголовно-исполнительного кодекса КР от 31 января 2017 года №17. Введён в действие Законом КР от 24 января 2017 года №10 с 1 января 2019 года (в редакции Закона КР от 15 мая 2019 года №62) (УИК КР). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/3-31/edition/1285936/ru

[39] Там же.

[40] Статья 12 УИК КР.

[41] Статья 6 Закона КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» от 31 октября 2002 года № 150. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/1107/edition/1219040/ru

[42] Сумма составляет более 100%, т.к. участники могли отметить несколько вариантов ответа.

Выводы

1. Таким образом, можно прийти к выводу о полном соответствии национального законодательства международным стандартам обеспечения защиты всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации, но, с другой стороны, на практике имеют место факты дискриминации, что свидетельствует о частичном соответствии правоприменительной практики вышеуказанным международным стандартам.

Рекомендации:

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР и уполномоченным государственным органам важно проводить на системной основе обучающие семинары/тренинги для сотрудников учреждений УИС о принципах недискриминации и использовании правовых механизмов и инструментов защиты прав человека от всех форм дискриминации представителей всех групп меньшинств, в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики, согласно пункту 81 «Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы».

Контрольный показатель 3.3. Гарантии от произвольного лишения свободы (ареста) установлены законом и обеспечены на практике

Описание

Лица, приговоренные к лишению свободы/заключенные под стражу, содержатся в учреждениях уголовно-исполнительной системы на основании вступившего в законную силу акта компетентного суда (постановление, приговор), и по истечении срока, установленного судебным актом или законом, должны незамедлительно освобождаться. МПГПП в п. 1 ст. 9 устанавливает, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом. Правило 7 Правил Нельсона Манделы также устанавливает запрет на прием в тюрьму без действительного приказа о заключении. В соответствии с Декларацией о защите всех лиц от насильственного исчезновения[43], Сводом принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению в какой бы то ни было форме[44] и Замечанием общего порядка Комитета ООН по правам человека №20[45] в каждом пенитенциарном учреждении, так и централизованно должен вестись реестр, включающий информацию обо всех поступающих лицах, основаниях лишения свободы, дне и часе прибытия и выхода из учреждения, а также любого перевода. Реестр является одной из гарантий от насильственного исчезновения.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Конституция КР в ст. 59 указывает, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Задержание или лишение свободы возможно только по решению суда

[43] Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений. Принята резолюцией 47/133 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года, статья 10. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/enforced_disappearances.shtml

[44] Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Принят резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года. Принцип 12. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/detent.shtml

[45] Замечание общего порядка №20 - Статья 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания), пар.11. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FGEC%2F6621&Lang=ru

и на законных основаниях. В уголовном законодательстве (УК и УПК КР) закреплено, что наказание применяется только по приговору суда[46], а задержание без судебного решения допустимо не более чем на 48 часов (24 часа для детей)[47].

Кроме того, суд, прокурор и следователь обязаны немедленно освободить незаконно задержанных или содержащихся под стражей сверх установленного срока[48]. Заключение под стражу применяется только при невозможности использования более мягких мер и должно быть обосновано конкретными фактами.[49]

Тем самым, национальное законодательство соответствует международному стандарту в полном объеме.

Опрошенные руководители учреждений УИС сообщили, что во исполнение сроков содержания лиц проводится ведомственный контроль соответствующего отдела учреждений, а также со стороны органов прокуратуры. Но, к сожалению, имеются отдельные факты нарушений регламентирующих норм права[50], что не позволяет говорить о полном соответствии правоприменительной практики.

Выводы

1. Законодательство предусматривает гарантии от произвольного лишения свободы, однако, они не всегда обеспечены на практике.

Рекомендации:

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР следует внедрить автоматизацию и цифровизацию ведения реестра обо всех лицах, поступающих в учреждения УИС и их перемещения.

КП 3.4. Лишенные свободы лица имеют скорый и эффективный доступ к юридической помощи

Описание

Из смысла Правила 119 Правил Нельсона Манделы и стандартов МПГПП[51] следует, что лишенные свободы лица должны иметь скорый доступ к адвокату по своему выбору. В случае, если лишенные свободы лица не имеют достаточных средств для оплаты услуг адвоката, должен предоставляться адвокат в рамках гарантированной государством юридической помощи. При этом важно, чтобы в процессе оказания юридической помощи были соблюдены следующие аспекты: 1) должны предоставляться надлежащие возможности, время и условия для свиданий, общения и консультаций с адвокатом или с лицом, предоставляющим юридическую помощь без каких-либо задержек, вмешательства или цензуры и в условиях полной конфиденциальности;[52] 2) тюремная администрация должна обеспечить доступ к услугам независимого квалифицированного переводчика в тех случаях, когда заключенные не говорят на местном языке; консультации могут проводиться

[46] Часть 1 ст. 59 УК КР.
[47] Часть 1 ст. 12 УПК КР.
[48] Часть 2 ст. 12 УПК КР.
[49] Часть 1 ст. 114 УПК КР.
[50] В КР женщина 25 лет провела за решеткой без уголовного дела и окончательного приговора суда // https://kabar.kg/news/v-kr-zhenshchina-25-let-provela-za-reshetkoi-bez-ugolovnogo-dela-i-okonchatel-nogo-prigovora-suda/.
[51] Статья 14 (3) (d) Международного пакта о гражданских и политических правах URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
[52] Правила Нельсона Манделы, правило 61 пункты 1 и 2.

в присутствии должностных лиц по поддержанию правопорядка, но без возможности быть услышанными ими;[53] адвокаты должны иметь возможность консультировать и представлять лиц, обвиняемых в уголовном преступлении, в соответствии с общепризнанными принципами профессиональной этики без каких бы то ни было ограничений, воздействия, давления или неправомерного вмешательства с какой бы то ни было стороны.[54]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Согласно Конституции КР, каждый имеет право на юридическую помощь, в том числе за счет государства. Закон "О гарантированной государством юридической помощи" предоставляет право на юридическую помощь в уголовных делах гражданам КР, иностранцам, лицам без гражданства и беженцам.[55] Помощь оказывается при условии, что доход не превышает 60-кратного размера минимальной зарплаты.[56] Без учета дохода помощь предоставляется отдельным категориям лиц (подозреваемым, обвиняемым, осужденным, лицам с инвалидностью I и II групп, детям, пострадавшим от семейного насилия и т.д.)[57] Статья 22 УИК КР предусматривает право осужденных на юридическую помощь. Администрация тюрем обязана обеспечить условия для получения юридической помощи, в том числе встреч с адвокатами и медиаторами.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений[58] предусматривают предоставление свиданий с адвокатами в рабочее время, которые не ограничиваются по количеству и продолжительности. При карантине или болезнях встреча с адвокатом не может быть приостановлена[59], но на практике это не всегда реализуется. Юридическая консультация согласно п.59 указанных Правил, относится к платным услугам.[60]

Мониторинг показал, что 72% респондентов из общего числа лиц опрошенных в Учреждениях УИС имеют доступ к юридической помощи, но ее качество и доступность варьируются. Большинство пользуются услугами частных адвокатов, так как услуги государственных адвокатов (ГГЮП) часто неудовлетворительны. Лишь 13% респондентов могут вызвать своего адвоката в учреждение, что ограничивает доступ к правовой помощи для большинства заключенных. Треть респондентов (27%) отметили, что встречи с адвокатом проводятся в условиях конфиденциальности. Только 23% имеют неограниченное по времени встречи с адвокатом, что может ограничивать получение необходимой помощи. Лишь 21% указали, что встречи проходят в безопасных и комфортных условиях, что может негативно влиять на качество предоставляемой юридической помощи.

[53] Basic Principles on the Role of Lawyers. The Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, Cuba. UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS. 07 September 1990. URL: Basic Principles on the Role of Lawyers | OHCHR. https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-role- lawyers

[54] Замечание общего порядка № 32. Статья 14: Равенство перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство, пункт 34.

[55] Часть 1 статьи 13 Закона КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 10 августа 2022 года №91 (в ред. от 27 февраля 2024 года №58). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/112412/edition/3556/ru

[56] Там же. Часть 2 ст. 13.

[57] Там же. Часть 3 ст. 13.

[58] Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Утверждены постановлением правительства от 3 сентября 2024 года №541. Пункт 78. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-31662/edition/15759/ru

[59] Там же. Пункт 133.

[60] Там же. Пункт 59

Выводы

1. Законодательство, устанавливая право на доступ к юридической помощи, не предусматривает пошаговый механизм его реализации. Согласно Правилам внутреннего распорядка, юридическая консультация относится к платным услугам, хотя и в этом случае без четкой инструкции такая юридическая консультация может быть недоступна. Таким образом, следует вывод о частичном соответствии национального законодательства вышеуказанным международным стандартам, а также частичном соответствии правоприменительной практики.

Рекомендации:

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР и Службе гарантированной государственной юридической помощи:

- целесообразно разработать и внедрить механизм обеспечения права на эффективную юридическую помощь путем создания четких и обязательных процедур для реализации данного права, включая возможность встреч с адвокатами и медиаторами.
- рекомендуется организовать регулярные информационные сессии для лишенных свободы лиц, разъясняющие их права на юридическую помощь и процедуры ее получения.
- необходимо обеспечить возможность проведения неограниченных по времени встреч, заключенных с адвокатами в помещениях в условиях конфиденциальности и безопасности.
- следует рассмотреть возможность ведения регулярных опросов и других методов сбора данных для оценки удовлетворенности осужденных качеством юридической помощи, а также разработать и внедрить систему независимого контроля за качеством оказываемой юридической помощи, включая участие общественных организаций и независимых экспертов.

Индикатор 4. Гарантии защиты от пыток и жестокого обращения установлены законом и обеспечиваются на практике

КП 4.1. Закон и правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы устанавливают абсолютный запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Описание

Статья 7 МПГПП устанавливает: «*Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам*». В соответствии с Конвенцией ООН против пыток государство обязано: 1) предпринимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией; [61] 2) включать учебные материалы и информацию относительно запрещения пыток в программы подготовки, в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними;[62] 3) систематически

[61] Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, статья 2 пункт 1. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml.

[62] Там же, ст. 10 п. 1 и 2.

рассматривать условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем, чтобы не допускать каких-либо случаев пыток;[63] 4) принять меры против содержания под стражей без права переписки и общения в качестве гарантии неприменения пыток и плохого обращения;[64] 5) изъять из всех мест содержания под стражей любые оборудования и средства, которые могут быть использованы для применения пыток и плохого обращения.[65]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Конституция в ч. 2 ст. 56 предусматривает запрет пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Этот принцип закреплен в законах и нормативных актах, например, в статьях 9 и 18 УИК КР. Однако, Закон «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы»[66] и «Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы» не содержат аналогичных положений, необходимых для предотвращения пыток. Отсутствие подробных правил запрета пыток ограничивает законодательство страны. Статья 41 УИК КР предусматривает контроль в этой сфере, а статья 42 УИК КР – осуществление надзора со стороны Генеральной прокуратуры. Однако, без четких инструкций это может привести к формальному подходу.

Кроме того, анализ выявил, что существующие правила изъятия каких-либо вещей не указывает такую ее цель как предотвращение пыток. Тем не менее, Приложением 2 к «Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы» предусмотрен Перечень вещей, предметов, документов и продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, бандеролях, передачах.

При этом, согласно результатам мониторинга, почти каждый четвертый участник (23%) из общего количества опрошенных лиц содержащихся в Учреждениях УИС заявил, что подвергался физическому насилию или психологическому давлению (пытки или жестокое обращение) с определенной целью. Чаще всего, респонденты отмечали, что применение насилия происходило со стороны сотрудников правоохранительных органов (19%) и реже - со стороны сотрудников УИС (4%).

При таких обстоятельствах, по данному контрольному показателю наблюдается частичное соответствие национального законодательства международным стандартам и частичное соответствие им правоприменительной практики.

[63] Там же, ст. 11.

[64] Замечание общего порядка №20 - Статья 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания), пар.11. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FGEC%2F6621&Lang=ru .

В отчете Специального докладчика ООН по вопросам пыток (Док. ООН.А/56/156, июль 2001 год, пар. 39(f)) указывается, что «пытки чаще всего практикуются во время содержания под стражей без права переписки и общения. Такое содержание под стражей должно быть признано незаконным, а содержащиеся без права переписки и общения лица должны быть немедленно освобождены от этого режима».

[65] Там же.

[66] Закон КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года №197.

Выводы

1. Предусмотренный законодательством контроль в сфере предупреждения пыток и прокурорский надзор в отсутствии определения регулярности проведения проверок и порядка их проведения может привести к их формализации.

Рекомендации:

1. Кабинету Министров КР ускорить реализацию Национального Плана действий по реализации заключительных рекомендаций Комитета ООН против пыток,[67] в соответствии с пунктом 105 «Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы».
2. Следует установить четкий порядок регулярных проверок условий содержания и обращения с осужденными, включая проверки сообщений о пытках и жестоком обращении.

Контрольный показатель 4.2. Каждый случай применения пыток и жестокого обращения документируется и проводится эффективное расследование

Описание

При поступлении лица в пенитенциарные учреждения, а также каждый раз при поступлении жалобы от него самого, его адвоката, родственников о применении к нему физического насилия, пыток или жестокого обращения он проходит обязательный медицинский осмотр в соответствии с принципами «Стамбульского протокола».[68] В соответствии с Правилом 34 Правил Нельсона Манделы, если в ходе осмотра заключенного при поступлении или оказании заключенному медицинской помощи впоследствии медицинским специалистам становится известно о каких-либо признаках пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, они должны документировать такие случаи и сообщать о них компетентным медицинским, административным или судебным органам. А правило 57 устанавливает, что утверждения о пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания заключенных должны незамедлительно рассматриваться и становиться предметом срочного и беспристрастного расследования, проводимого независимым государственным органом. При этом важно, чтобы были соблюдены/учтены следующие аспекты: 1) медицинские работники не должны принимать активное или пассивное участие в практике пыток и жестокого обращения;[69] 2) следует соблюдать надлежащие процессуальные гарантии, для того чтобы не подвергнуть заключенного или связанных с ним лиц предполагаемому риску причинения вреда; 3) медицинские работники пенитенциарных учреждений должны проходить обучение способам эффективного документирования пыток и жестокого обращения в рамках профессиональных разработанных учебных программ и специальных учебных курсов.[70]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Национальное законодательство содержит нормы, основанные на принципах Стамбульского протокола. Согласно статье 44 УПК КР, при каждом доставлении подозреваемого или при поступлении жалобы на пытки он подлежит обязательному медицинскому

[67] Утвержден Протоколом заседания Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров КР от 4 июля 2024 года.
[68] Стамбульский протокол: Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (издание 2022 г.) URL: https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/istanbul-protocol-manual-effective-0 .
[69] Там же. Пункт 152.
[70] Там же, пункт 662.

освидетельствованию. Аналогичное положение содержится в статье 46 УПК КР. В случае заявлений о необходимости обеспечить безопасность обвиняемого или свидетеля, прокурор проводит досудебное производство (статья 76 УПК КР). Подача жалобы на пытки возможна для задержанных, и ее обязаны передать прокурору или в суд в течение 12 часов (статья 128 УПК КР). Судебно-медицинская экспертиза должна быть назначена в течение 12 часов при наличии заявления о пытках (статья 179 УПК КР).

Следует отметить, что прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законодательства по предупреждению пыток (статья 42 УИК КР). Уголовная ответственность за пытки предусмотрена статьей 137 УК КР, а расследование ведется следователями органов национальной безопасности и внутренних дел (статья 159 УПК КР).

Министерством здравоохранения КР утверждено Практическое руководство по документированию следов насилия, пыток и жестокого обращения, а также соответствующая Форма медицинского осмотра и Инструкция по ее заполнению.[71]

Относительно последнего пункта необходимо отметить, что одним из мер Плана по усилению взаимодействия между ГСИН и Министерством здравоохранения КР, утвержденного приказом МЗ КР от 10 декабря 2020 года №603/1045[72], является обучение медицинских сотрудников Службы исполнения наказаний по внедрению принципов Стамбульского протокола на базе Кыргызского медицинского института переподготовки и повышения квалификации на бесплатной основе.

Распоряжением Кабинета Министров КР от 28 ноября 2022 года №655-р[73] был утвержден «План действий по правам человека на 2022-2024 годы», в разделе 17 которого предусмотрены задачи по борьбе с пытками.

Таким образом, национальное законодательство по данному контрольному показателю полностью соответствует международным стандартам.

Вместе с тем, данные мониторинга, полученные в ходе опроса указывают, что лишь 3% всех респондентов, отметивших применение к ним недозволенных методов обращения, обратились за защитой своих прав, в то время как 14% заявили, что не считают это необходимым. Участники опроса, подвергнувшиеся насилию или пыткам, сообщили о проведении врачом освидетельствования полученных травм лишь в 5% случаев. При такой небольшой доле медицинского освидетельствования в большей степени можно утверждать о полном несоответствии правоприменительной практики международным стандартам.

Выводы

1. Национальное законодательство полностью соответствует международным стандартам в части документирования и проведения эффективного расследования каждого случая применения пыток и жестокого обращения. Однако доля медицинского освидетельствования лиц, подвергшихся насилию, составляет лишь 5%, что сказывается на эффективности борьбы с пытками в стране. К сожалению, расследование фактов пыток в Кыргызстане проводится неэффективно. Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры, ежегодно, по почти 90% полученных заявлений о пытках отказывается в возбуждении уголовного дела. Тем самым, ежегодно уменьшается количество заявлений на

[71] Приказ Министерства здравоохранения КР от 7 декабря 2015 года №680.

[72] Совместный Приказ об усилении взаимодействия МЗ КР и СИН при МЮ КР №603/1045 от 10 декабря 2020 г. URL: http://gsin.gov.kg/news/280

[73] Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 ноября 2022 года № 655-р/ URL: https://cbd.minjust.gov.kg/219365/edition/1272237/ru

пытки не потому, что пытки не применяются, а потому что пострадавшие лица не верят в неотвратимость наказания виновных лиц.

Рекомендации

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР и Министерству здравоохранения:

- рекомендуется проводить системное обучение медицинских работников СИН по документированию следов пыток и жестокого обращения в соответствии с принципами Стамбульского протокола.
- важно усилить работу соответствующих государственных органов по эффективному расследованию утверждений о пытках и привлечению виновных к ответственности, в соответствии с пунктом 111 «Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы».

Индикатор 5. Гарантии обеспечения гуманных условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы установлены законом и обеспечиваются на практике

Контрольный показатель 5.1. Условия жизни в пенитенциарных учреждениях удовлетворяют основным физическим требованиям заключенных

Описание

Суть уголовного наказания заключается в лишении свободы совершивших преступление лиц. Неудовлетворительные условия жизни в пенитенциарных учреждениях не должны служить для них дополнительным наказанием. Государство обязано выполнять международно-правовые обязательства в части уважения человеческого достоинства заключенных и удовлетворения основных физических потребностей, в том числе посредством: 1) предоставления адекватного помещения для жилья;[74] 2) соблюдения условий санитарии и гигиены; 3) предоставления одежды и спальных принадлежностей;[75] 4) предоставления качественного питания в достаточном объеме;[76] 5) обеспечения водой;[77] 6) предоставления возможностей для необходимых физических упражнений.[78]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Правовой анализ показал, что национальное законодательство отражает вышеуказанные международные стандарты по *предоставлению адекватного жилья* с учетом уровня комфорта и безопасности для заключенных. Статья 87 УИК КР предусматривает разные условия для осужденных в зависимости от режима колонии. В исправительных колониях осужденные могут находиться на обычных, строгих и облегченных условиях. В колониях-поселениях и тюрьмах условия едины. Жилая площадь на одного осужденного не может быть менее 2-3,5 кв.м. в зависимости от типа учреждения (статья 99 УИК КР).

Администрация исправительных учреждений отвечает за выполнение санитарно-гигиенических требований (статья 101 УИК КР). Осужденные обязаны соблюдать личную и общую гигиену. Минимальные нормы материально-бытового обеспечения утверждены постановлением правительства КР от 22 декабря 2015 №864.[79]

[74] Правила Нельсона Манделы, правила 12-17.
[75] Там же, правила 19–21.
[76] Там же, правило 22 пункт 1.
[77] Там же, правило 22 пункт 2.
[78] Там же, правило 23.
[79] Постановление правительства КР от 22 декабря 2015 года №864 (в ред. от 10 февраля 2021 года №37) Об утверждении минимальных норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, содержащихся в

В соответствии с частью 3-4 статьи 99 УИК КР осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Кроме того, осужденные, за исключением содержащихся в колониях-поселениях, обеспечиваются за счет государства одеждой, бельем и обувью по сезону с учетом пола и климатических условий. При этом вышеуказанными Минимальными нормами материально-бытового обеспечения установлены нормы снабжения постельными принадлежностями, нормы снабжения вещевым довольствием.

Осужденные обеспечиваются питанием за счет государства. Для беременных женщин, кормящих матерей, детей, больных и инвалидов установлены повышенные нормы питания (статья 99 УИК КР).

Минимальные нормы обеспечения мебелью, инвентарем, оборудованием и предметами учреждений УИС устанавливают наличие в исправительных учреждениях по 1 бачку для питьевой воды с кружкой на секцию, в карантинном помещении – по 1 бачку для питьевой воды на помещение, в следственных изоляторах – наличие раковины с краном, а в случае их отсутствия – бачка для питьевой воды с кружкой.

В статье 93 УИК КР предусмотрено право осужденных на прогулки. Однако, законодательством не прописаны подробные условия для обеспечения возможности осуществления физических упражнений.

В ходе мониторинга каждый пятый участник опроса (18%) из общего количества опрошенных лиц содержащихся в Учреждениях УИС сообщил о нехватке постельных принадлежностей. Обновление постельного белья происходит редко, так, у 35% его вообще не меняют, у 22% – раз в месяц, у 18% – раз в неделю, у 19% – в другом режиме. У 28% нет возможности стирать вещи и белье.

96% участников отметили возможность принятия водных процедур, но с ограничениями: доступ предоставляется раз в неделю, на 15-30 минут, не более 6 человек одновременно. 87% принимают душ или ванну раз в неделю.

Полный доступ к туалету есть у 95% участников, но только половина (52%) пользуется им в условиях уединения и чистоты.

55% имеют доступ к гигиеническим средствам, таким как туалетные принадлежности и мыло, которое выдают раз в месяц или приносят родственники.

95% обеспечены питьевой водой и трехразовым питанием, но 25% считают его недостаточным, а 42% – несъедобным.

Выводы

1. Наблюдаются факты неполного довольствия и недоступности отдельных средств гигиены, воды и качественного питания. В ряде учреждений не обеспечивается возможность занятий спортом, физическими упражнениями для лишенных свободы лиц, так как законодательно предусмотрены лишь прогулки на свежем воздухе. При таких обстоятельствах можно прийти к выводу о частичном соответствии международным стандартам национального законодательства и частичном соответствии правоприменительной практики.

Рекомендации

1. Кабинету Министров КР:

учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-18684/edition/1044151/ru

- актуально усилить контроль над обеспечением заключенных в достаточном количестве чистыми постельными принадлежностями и постельным бельем, гигиеническими средствами, чистой водой и качественным питанием.

- необходимо разработать и утвердить единые национальные стандарты условий содержания лиц в местах лишения свободы, обеспечивающие возможность регулярно заниматься спортом и физическими упражнениями, а также совершать достаточной продолжительности прогулки на свежем воздухе для всех заключенных.

Индикатор 6. Каждое лишенное свободы лицо имеет доступ к эффективной медико-санитарной помощи

Контрольный показатель 6.1. Медико-санитарное обслуживание в УИС соответствует стандартам, которые существуют в обществе

Описание

В соответствии с правилом 24 Правил Нельсона Манделы и принципом 1 Принципов медицинской этики, относящимся к роли медицинского персонала, в частности врачей, в деле защиты заключенных и задержанных от применения пыток и жестокого обращения, государство обязано обеспечить лишенным свободы лицам бесплатный доступ к необходимым медико- санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса, и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.[80] При этом важно, чтобы были соблюдены следующие аспекты: 1) политика пенитенциарных учреждений в области здравоохранения является неотъемлемой частью национальной политики здравоохранения и совместима с ней;[81] 2) медико-санитарное обслуживание должно соответствовать тем же стандартам, которые существуют в обществе;[82] 3) отношения между врачом или другими медицинскими специалистами и заключенными должны регулироваться такими же этическими и профессиональными стандартами, что и те, которые применяются к пациентам в обществе;[83] 4) клинические решения могут приниматься только ответственными медицинскими специалистами и не могут отменяться или игнорироваться немедицинским тюремным персоналом.[84]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Кыргызская Республика в статье 43 Конституции гарантирует право на охрану здоровья и медицинское страхование всем, включая заключенных, подозреваемых и обвиняемых. Закон КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» [85]

[80] Правила Нельсона Манделы, правило 24, а также Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 40. URL: https://rm.coe.int/16804cb7ee Принципы медицинской этики, относящиеся к роли медицинского персонала, в частности врачей, в деле защиты заключенных и задержанных от применения пыток и иного жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство поведения или наказания. Принцип 1. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/medical_ethics_principles.shtml

[81] Европейские пенитенциарные правила, пункт 40.

[82] Правила Нельсона Манделы, правило 24. Принципы медицинской этики, относящиеся к роли медицинского персонала, в частности врачей, в деле защиты заключенных и задержанных от применения пыток и иного жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство поведения или наказания. Принцип 1.

[83] Правила Нельсона Манделы, правило 32.

[84] Там же, правило 27.

[85] Статья 2 Закона КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года №197.URL: https://cbd.minjust.gov.kg/1323/edition/14129/ru

подтверждает, что охрана здоровья осужденных - одна из задач УИС. Согласно статье 16 УИК КР, осужденные имеют право на квалифицированную медицинскую помощь и охрану здоровья.

Осужденные могут обращаться к сотрудникам учреждения за помощью при угрозе жизни и здоровью (статья 19 УИК КР). Медицинская помощь предоставляется в учреждениях здравоохранения на бесплатной основе, в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан (статья 101 УИК КР).

«Правила оказания медицинской помощи в местах лишения свободы» установлены Кабинетом Министров[86] и не зависят от правового статуса заключенных. Программа государственных гарантий медпомощи[87] охватывает всех граждан, независимо от правового статуса. Хотя возникает вопрос о зависимости предоставления медико-санитарной помощи от гражданства лица. К примеру, приложением 1 к Программе госгарантий установлен Порядок предоставления медико-санитарной помощи гражданам КР, приложением 2 – иностранным гражданам и лицам без гражданства, приложением 3 – гражданам-трудящимся и членам их семей государств членов ЕАЭС. И объемы предоставления медико-санитарной помощи у них различаются. В этой связи возникает вывод о частичном соответствии законодательства вышеуказанным международным стандартам.

При анализе доступа к медико-санитарной помощи отдельным пластом выступает вопрос о доступе к лекарственным средствам и медицинским изделиям. Однако, данный аспект невозможно оценить без необходимых данных.

Выводы

1. Анализ выявил различие в объемах предоставления медико-санитарной помощи в зависимости от гражданства или правового статуса лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Рекомендации

1. Кабинету Министров КР рекомендуется разработать механизмы исключения дискриминации в предоставлении медицинской помощи на основе гражданства, путем унификации объема предоставляемой медико-санитарной помощи в рамках «Программы государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью», утвержденной постановлением Кабинета Министров КР от 21 сентября 2023 года №493.[88]

Контрольный показатель 6.2. Организация работы, медицинская инфраструктура и кадровый потенциал УИС обеспечивают доступ каждого лишенного свободы лица к эффективной медико-санитарной помощи

Описание

В каждом тюремном учреждении должна быть медико-санитарная служба, на которую возложена задача оценивать, поддерживать, охранять и улучшать физическое и психическое

[86] Правила оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утвержденные постановлением Кабинета Министров КР от 29 июля 2024 года №429. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/51-622/edition/13673/ru

[87] Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью, утвержденная постановлением Кабинета Министров КР от 21 сентября 2023 №493. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/160440/edition/1288314/ru

[88] Там же

здоровье заключенных.[89] В состав медико-санитарной службы должна входить многопрофильная бригада с достаточным количеством квалифицированных сотрудников, обладающих полной клинической независимостью и имеющих достаточный опыт и знания в области психологии и психиатрии.[90] Медико-санитарное обслуживание следует организовывать в тесном контакте с системой государственных органов здравоохранения и таким образом, чтобы обеспечить непрерывность лечения и ухода.[91]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Согласно статье 20 УИК КР, медицинская помощь осужденным оказывается в учреждениях здравоохранения, независимо от их формы собственности, в объеме государственных гарантий. Администрация учреждения УИС обязана создать условия для медицинского обслуживания осужденных (статья 101 УИК КР). Для этого организуются лечебные учреждения, больницы и медицинские части. Медицинская помощь предоставляется медицинскими подразделениями учреждений[92] или государственными и муниципальными организациями здравоохранения[93]. Если помощь не может быть оказана в медчастях, осужденные могут лечиться в других организациях здравоохранения.[94]

Организация медицинской помощи включает профилактические и лечебно-диагностические мероприятия[95]. Медицинские части осуществляют обследование, диспансерное наблюдение, лечение, хранение и выдачу лекарств, а также экспертизу временной нетрудоспособности.[96] Стационар медчасти предназначен для кратковременного лечения и изоляции инфекционных больных.[97] Медицинские части могут иметь амбулаторию, стационар, изолятор, аптеку и стерилизационное оборудование.[98] Наличие функциональных подразделений и количество коек определяются службой медобеспечения УИС.

Минимальные нормы обеспечения мебелью и инвентарем установлены для медсанчастей и карантинных помещений.[99]

В части соблюдения тесного взаимодействия с государственной системой здравоохранения для обеспечения непрерывности лечения следует отметить, что совместным приказом ГСИН и Министерством здравоохранения КР от 10 декабря 2020 года №602/1045 был утвержден Совместный план по усилению взаимодействия между ГСИН и МЗ КР. Однако, оценить его реализацию не представилось возможным.

92% респондентов опроса среди содержащихся лиц в Учреждениях Службы исполнения наказания при мониторинге прошли медицинский осмотр у врача. При этом заметно ниже

[89] Правила Нельсона Манделы, правило 25.

[90] Там же, правило 25., а также Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 41. URL: https://rm.coe.int/16804cb7ee.

[91] Там же.

[92] Часть 2 статьи 101 УИС КР.

[93] Пункт 2 Правил оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утвержденные постановлением Кабинета Министров КР от 29 июля 2024 года №429. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/51-622/edition/13673/ru

[94] Там же, пункт 3.

[95] Там же, пункт 5.

[96] Там же, пункт 8.

[97] Там же, пункт 10.

[98] Там же, пункт 9.

[99] Постановление правительства КР от 22 декабря 2015 года №864 (в ред. от 10 февраля 2021 года №37). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-18684/edition/1044151/ru

регулярность проведения медицинских осмотров и обходов врача для выявления жалоб (76%). Четверть респондентов сообщили, что такой регулярный осмотр вовсе не проводится.

37% респондентов отметили, что у них имеются заболевания, и каждый третий участник опроса (28%) о том, что нуждается в медицинской помощи.

Около половины респондентов (45%) считают, что медико-санитарная помощь, которую им предоставляют, удовлетворительная. Почти одинаковое количество участников (21%) оценили эту помощь как хорошую и как плохую (19%). Более половины респондентов (52%) упомянули наличие психологической помощи или поддержки в учреждениях УИС, и каждый третий (33%) указал на ее отсутствие.

23% респондентов сообщили, что санитарная обработка помещений и территории учреждений не проводится. Кроме того, 18% участников отметили, что не соблюдается чистота в камерах и на территории учреждения.

Выводы

1. Медицинские осмотры и обходы медицинскими работниками на наличие жалоб, носят бессистемный характер и нерегулярный характер. Согласно данным исследования в учреждениях УИС практически отсутствует психологическая помощь лицам, лишенным свободы. В результате полученных данных можно прийти к выводу о том, что законодательство Кыргызстана соответствует международным стандартам полностью, а правоприменительная практика – лишь частично.

Рекомендации

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР:

- необходимо усилить контроль над качеством медицинских осмотров и соблюдением установленной законодательством частотой обходов врача, с целью своевременного выявления и лечения заболеваний среди заключенных;
- следует также усилить работу по оказанию системной психологической поддержки для заключенных, в целях улучшения их психологического состояния, адаптации к условиям заключения, разрешения возникающих проблем и профилактики суицида.

Индикатор 7. Сила, специальные средства и оружие применяются в качестве крайней меры, обеспечены гарантии от злоупотребления

Контрольный показатель 7.1. Сотрудники пенитенциарных учреждений применяют силу, специальные средства и оружие в отношении лишенных свободы лиц в качестве крайней меры

Описание

Сила, специальные средства и оружие в отношении лиц, лишенных свободы, могут применяться сотрудниками пенитенциарных учреждений только в целях самообороны или в случае попытки бегства, оказания лишенным свободы лицом физического сопротивления законным требованиям, непосредственной угрозы причинения им телесных повреждений самому себе, другим лицам либо ущерба имуществу. Закон и правила внутреннего распорядка должны устанавливать подробную процедуру применения силы. Например, в

соответствии с пунктом 65 Европейских пенитенциарных правил[100], должен быть разработан подробный порядок применения силы.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Правовой анализ показал, что соблюдение режима в исправительных учреждениях обеспечивается сотрудниками УИС[101], которые могут применять физическую силу, специальные средства и оружие по Закону КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»[102]. Закон регулирует порядок применения этих средств[103], включая обязательное уведомление[104] и расследование каждого случая их использования.[105]

Согласно статье 86 УИК КР, при сопротивлении или массовых беспорядках в исправительных учреждениях могут применяться физическая сила, специальные средства и оружие. Сравнительный анализ показал, что случаи применения специальных средств отличаются от случаев, предусмотренных в Законе[106]. Правила применения специальных средств[107] включают дополнительные случаи применения специальных средств, такие как фиксация и анализ данных. В нем также указано, что в отдельных случаях специальные средства применяются при условии, что другие методы не сработали.[108]

Большинство участников исследования (87%) из общего количества опрошенных лиц содержащихся в Учреждениях УИС заявили, что к ним не применялись специальные средства и оружие со стороны сотрудников УИС. Применение специальных средств и оружия отметили 5% респондентов, а 4% респондентов отказались ответить на данный вопрос.

Доля респондентов, сообщивших, что к ним применялись специальные средства и оружие со стороны сотрудников УИС, составила 5% (12 человек), 4% (9 человек) затруднились ответить на данный вопрос. Среди этих двух категорий, 9 человек отметили, что считают действия сотрудников УИС по применению оружия и специальных средств необоснованными, в то время как 10 человек не смогли дать ответ.

Выводы

1. Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в

[100] Европейские пенитенциарные правила Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 65.
[101] Статья 81 УИС КР.
[102] Статья 15 Закона КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года №197. URL:https://cbd.minjust.gov.kg/1323/edition/14129/ru
[103] Закон КР «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» от 25 июля 2019 года №102.
[104] Там же. Статья 55.
[105] Там же. Статья 56.
[106] Там же. Статья 43 часть 1.
[107] Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденные постановлением правительства КР от 29 апреля 2020 года №223. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/51-407/edition/1285685/ru
[108] Там же, пункт 3;

сфере исполнения наказаний и внутренних дел[109], содержат больше оснований для применения специальных средств, чем это предусмотрено в Законе[110].

Рекомендации

1. Кабинету Министров КР:
- учитывая различия возможных оснований для применения специальных средств в Законе «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики»[111] и «Правилах применения специальных средств»[112], рекомендуется привести указанные правила в соответствие с Законом, и исключить дополнительные основания применения специальных средств во избежание возможных злоупотреблений;
- важно усилить мониторинг и контроль за применением специальных средств и оружия сотрудниками учреждений УИС.

3. Меры дисциплинарного воздействия

Индикатор 8. Дисциплинарное воздействие применяется в качестве крайней меры, обеспечены гарантии от злоупотребления

Контрольный показатель 8.1. Закон и правила внутреннего распорядка устанавливают четкие аспекты применения дисциплинарных мер к лицам, лишенным свободы

Описание

Закон и правила внутреннего распорядка устанавливают определение действия и бездействия, которые образуют состав дисциплинарного правонарушения, процедуру его рассмотрения, виды и продолжительность дисциплинарного взыскания, должностное лицо, наделенное полномочиями для принятия решения о наложении взыскания, и процедуру подачи жалобы.[113] Ни при каких обстоятельствах не могут налагаться ограничения или дисциплинарные взыскания, равнозначные пытке или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В частности, не должны применяться следующие виды практики: a) одиночное заключение на неопределенный срок[114]; b) длительное одиночное заключение[115]; c) помещение заключенного в камеру без освещения или в постоянно освещаемую камеру; d) телесное наказание или уменьшение

[109] Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики (В редакции постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 5 октября 2023 года № 523) (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 29 апреля 2020 года № 223). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/157657/edition/1285686/ru

[110] Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» от 25 июля 2019 года № 102 (В редакции Законов КР от 18 января 2022 года № 4, 16 февраля 2023 года № 31). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/111956/edition/1233492/ru

[111] Закон КР «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» от 25 июля 2019 года № 102. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/111956/edition/1233492/ru

[112] Правила применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденные постановлением правительства КР от 29 апреля 2020 года №223. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/51-407/edition/1285685/ru

[113] Правила Нельсона Манделы, правило 37.

[114] Правило № 43 (a) Нельсона Манделы

[115] Правило № 44 Нельсона Манделы указывает на срок не более 15 дней.

рациона питания или питьевой воды заключенного; e) коллективное наказание.[116] Дисциплинарные взыскания или ограничительные меры не должны включать запрет на контакты с семьей, а также ограничения в еде и воде[117]. Ограничения на контакты с семьей могут устанавливаться лишь на непродолжительный срок и только если это требуется для поддержания безопасности и порядка.

Статус в Кыргызстане и вызовы

УИК КР предусматривает определение нарушения[118] и злостного нарушения[119]. Последнее представляет собой исчерпывающий перечень.

Статья 118 УИК КР предусматривает ряд мер взыскания, которые могут применяться к осужденным за нарушения порядка отбывания наказания. За исключением выговора и штрафа, меры взыскания указаны с предельным сроком действия. Злостные нарушители также могут быть переведены:[120]

1) из колонии-поселения в исправительную колонию того вида режима, который был ранее определен судом;

2) из исправительных колоний общего и строгого режима в тюрьму сроком на один год, а при неотбытой части срока наказания менее одного года - на оставшуюся часть срока наказания.

Согласно статье 120 УИК КР, взыскания налагаются начальником учреждения и объявляются осужденному под расписку. Осужденный может дать письменное объяснение, и наказание налагается не позднее десяти суток со дня выявления нарушения.

Взыскания учитывают обстоятельства нарушения, личность и поведение осужденного. [121] До наложения взыскания осужденный должен дать письменное объяснение. Запрещается применение нескольких взысканий за одно нарушение. Женщины с грудными детьми и инвалиды I и II групп не переводятся в штрафной изолятор.

Анализ показал, что условия применения взысканий налагают определенные ограничения по этому вопросу. Так, к примеру, осужденным, водворенным в штрафной изолятор, запрещаются свидания, телефонные разговоры, получение передач, посылок и бандеролей,[122] а осужденным, переведенным в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, запрещаются свидания, телефонные разговоры [123].

Таким образом, национальное законодательство частично соответствует международным стандартам по данному контрольному показателю

Мониторинг, проведенный в виде интервью с содержащимся лицами в Учреждениях УИС показал, что небольшая часть осужденных подвергалась различным формам дисциплинарного воздействия и содержалась в специальных условиях, таких как ШИЗО, ПКТ или одиночные камеры. Так, 12% осужденных получили дисциплинарные взыскания, а 10% находились в ШИЗО, ПКТ или одиночных камерах.

[116] Правила Нельсона Манделы, правила 42 - 44.
[117] Правила Нельсона Манделы 43 (1) (d).
[118] Часть 1 ст. 119 УИК КР.
[119] Часть 3 ст. 119 УИК КР.
[120] Часть 3 ст. 118 УИК КР.
[121] Статья 120 УИК КР.
[122] Пункт 2 ч. 1 ст. 121 УИК КР.
[123] Часть 3 ст. 121 УИК КР

Большинство опрошенных в рамках исследования, находившихся в ШИЗО/ПКТ/одиночных камерах, отметили, что их пребывание не превышало 10 дней (83%), в то время как 17% пробыли там до 15 дней. Перед выдворением 56% респондентов осмотрел медицинский работник, а 43% не осматривали. Большинство (87%) не могли обжаловать дисциплинарное взыскание.

73% респондентов, находившихся в ШИЗО/ПКТ/одиночных камерах, оценили условия содержания как ужасные, отмечая сырость, холод, старые постельные принадлежности и отсутствие ремонта. Однако 17% посчитали такие меры адекватными и соответствующими нарушениям.

Вышеуказанные данные приводят к выводу о частичном соответствии правоприменительной практики.

Выводы

1. Лица, содержавшиеся в камерах штрафных изоляторов (ШИЗО), помещениях камерного типа (ПКТ) и одиночных камерах, оценили условия содержания как тяжелые, отмечая сырость, холод, старые и грязные постельные принадлежности, отсутствие ремонта. Кроме того, осужденным, выдворенным в штрафной изолятор запрещаются свидания (в том числе с адвокатом), телефонные разговоры и получение передач.

Рекомендации

1. Службе исполнения наказания при МЮ КР необходимо улучшить условия содержания осужденных в специальных режимах, таких как ШИЗО, ПКТ и одиночные камеры. Пересмотреть национальные стандарты и условия содержания лиц в штрафных изоляторах, ПКТ и одиночных камер и предложить внесение изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики.

Контрольный показатель 8.2. Лишенные свободы лица, обвиняемые в совершении дисциплинарного нарушения имеют время и условия для подготовки своей защиты самостоятельно или с использованием юридической помощи

Описание

Правило 41 Правил Нельсона Манделы требует, чтобы заключенных незамедлительно информировали на языке, который они понимают, о характере предъявляемых им обвинений, и предоставлять им достаточно времени и условий для подготовки своей защиты. Заключенным разрешается защищать себя лично или с использованием юридической помощи, когда этого требуют интересы правосудия, в частности в случаях, связанных с обвинениями в серьезном нарушении дисциплины. Если заключенные не понимают языка, на котором ведется слушание в рамках дисциплинарного разбирательства, или не говорят на нем, им бесплатно предоставляется помощь квалифицированного переводчика.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Согласно ч. 2 ст. 120 УИК КР, до наложения взыскания заключенный должен дать письменное объяснение, и администрация помогает ему в этом в случае необходимости. При отказе от объяснения составляется акт.

Однако анализ показал, что порядок применения взысканий не предусматривает участие представителя или защитника. Хотя законодательством предусмотрено право на

юридическую помощь, отсутствие упоминания об адвокате в вопросе наложения взысканий может стать формальным основанием для отказа в доступе к юридической помощи. В связи с чем можно прийти к выводу о несоответствии национального законодательства международным стандартам.

В ходе опроса было выявлено, что большинство (87%) из тех, кто содержался в ШИЗО/ПКТ/одиночных камерах, не имели возможности обжаловать решение о наложении дисциплинарного взыскания перед вышестоящим органом или в суде, что также приводит к выводу о несоответствии правоприменительной практики международным стандартам по данному контрольному показателю.

Вывод

1. Применение мер дисциплинарного воздействия в отношении лиц, лишенных свободы, происходит без предоставления им права на юридическую помощь.

Рекомендации

1. Министерству юстиции КР следует предусмотреть право осужденных на юридическую помощь в случае наложения дисциплинарных взысканий.

Контрольный показатель 8.3. Дисциплинарные взыскания выбираются с точки зрения их воспитательного воздействия, они соответствуют тяжести совершенного нарушения

Описание

Тюремная администрация должна обеспечивать соразмерность дисциплинарного взыскания и нарушения, за которые такое взыскание назначается, и вести должный учет всех наложенных дисциплинарных мер.[124] Дисциплинарное воздействие должно применяться в качестве крайней меры, а для нормализации отношений приоритетом является ведение переговоров как средством разрешения конфликта и беседы воспитательного характера. «*Тюремной администрации рекомендуется использовать, насколько это возможно, механизмы предупреждения конфликтов, посредничества или любые иные альтернативные методы разрешения споров для предупреждения дисциплинарных нарушений или урегулирования конфликтов*»[125] Изоляция как мера дисциплинарного воздействия должна применяться в исключительных случаях, когда другие санкции неэффективны.[126] Медицинский персонал должен сообщать руководителю учреждения обо всех неблагоприятных последствиях дисциплинарных взысканий или других ограничительных мер, которые могут привести к ухудшению состояния здоровья лишенных свободы лиц или усугублению их психических или физических заболеваний.[127]

Статус в Кыргызстане и вызовы

В Кыргызской Республике начальниками отрядов (старшими воспитателями) ведется[128] персональный учет поощрений и взысканий, поотрядно (по отделениям) - заместителем начальника исправительного учреждения по воспитательной работе. Однако, уголовно-исполнительное законодательство не содержит такого рода условий применения мер

[124] Правила Нельсона Манделы, правило 39.
[125] Правила Нельсона Манделы, правило 38.
[126] Правила Нельсона Манделы, правила 44 – 45.
[127] Правила Нельсона Манделы, правила 33,46.
[128] Пункт 194 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Утверждены постановлением правительства от 3 сентября 2024 года №541. Пункт 78. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-31662/edition/15759/ru

взыскания, при котором применение изоляции в качестве меры дисциплинарного воздействия должно было быть исключением и использоваться только в случаях, когда другие санкции оказались неэффективными.

Относительно обязательства медицинского персонала сообщать о неблагоприятных последствиях дисциплинарных взысканий необходимо отметить, что законодательство предусматривает[129] проведение медицинского освидетельствования перед водворением в штрафной изолятор, в помещение камерного типа или одиночную камеру. При этом исполнение взыскания в виде водворения в штрафной изолятор, перевода осужденного в помещение камерного типа или одиночную камеру приостанавливается по медицинским показаниям решением начальника исправительного учреждения. Исполнение взыскания возобновляется решением начальника исправительного учреждения, который при этом вправе сократить оставшийся срок взыскания либо принять решение о прекращении его исполнения.[130]

Анкетирование лиц содержащихся в Учреждениях УИС показало, что только 17% тех, кто находился в ШИЗО/ПКТ/одиночных камерах, посчитали применение таких мер дисциплинарного воздействия адекватным и соответствующим совершенным ими нарушениям.

Выводы

1. Изоляция в качестве меры дисциплинарного воздействия не рассматривается как исключение, когда другие санкции оказываются неэффективными. Исследование показало частичное соответствие национального законодательства международным стандартам, а также несоответствие правоприменительной практики указанным стандартам.

Рекомендация:

1. Министерству юстиции КР рекомендуется внести в уголовно-исполнительное законодательство норму, согласно которой изоляция в качестве меры дисциплинарного воздействия должна быть исключением и использоваться только в случаях, когда другие санкции оказались неэффективными.

Контрольный показатель 8.4. Лишенное свободы лицо, подвергнутое дисциплинарному взысканию, имеет возможность его обжаловать в вышестоящий орган или суд

Описание

Правило 41 Правил Нельсона Манделы говорит о том, что у заключенных должна быть возможность добиваться судебного пересмотра, наложенного на них дисциплинарного взыскания. Правило также требует, чтобы заявления о дисциплинарных нарушениях немедленно доводились до сведения компетентного органа и расследовались без задержек. Заключенных следует незамедлительно информировать на понятном им языке о характере обвинений, предоставляя им достаточное время и условия для подготовки защиты.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Статья 120 УИК КР устанавливает, что взыскание налагается не позднее десяти суток со дня выявления нарушения или со дня окончания проверки, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание приводится в исполнение немедленно или в течение месяца в случае болезни осужденного, его перевода или отсутствия условий для исполнения.

[129] Часть 7 ст. 120 УИК КР.
[130] Часть 18 ст. 120 УИК КР.

Однако данная статья не устанавливает срок рассмотрения нарушения уполномоченным органом и не предусматривает участие адвоката и переводчика при применении мер взыскания. Это может привести к необоснованному ограничению прав заключенных на юридическую помощь и перевод, а также к отсутствию возможности добиваться судебного пересмотра дисциплинарных взысканий. В связи с этим, можно прийти к заключению о несоответствии законодательства международным стандартам.

Результаты анкетирования лиц содержащихся в Учреждениях УИС свидетельствует о том, что большинство (87%) тех, кто содержался в ШИЗО/ПКТ/одиночных камерах, не имели возможности обжаловать решение о наложении дисциплинарного взыскания перед вышестоящим органом или в суде, что также означает несоответствие правоприменительной практики международным стандартам.

Выводы

1. Несмотря на наличие права на юридическую помощь в целом, законодательством не предусмотрен какой-либо конкретный механизм обжалования мер дисциплинарного воздействия и юридическая помощь непосредственно в этом процессе.

Рекомендация:

1. Министерству юстиции КР целесообразно разработать и внедрить механизм обжалования решения о наложении дисциплинарного взыскания и предоставления юридической помощи заключенным, в отношении которых было наложено дисциплинарное взыскание.

4. Инспекции и мониторинг

Индикатор 9. Регулярные инспекции и независимый мониторинг способствуют деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии с требованиями национального законодательства и международными стандартами

Контрольный показатель 9.1. В стране существует государственный орган, который уполномочен и регулярно посещает, и инспектирует места лишения свободы для обеспечения соответствия условий содержания и обращения с содержащимися в них лицами установленным стандартам

Описание

В соответствии с Правилом 83 Правил Нельсона Манделы должна существовать двойная система регулярных инспекций тюремных учреждений и пенитенциарных служб: a) внутренние или административные инспекции, проводимые центральными органами тюремного управления; b) внешние проверки, проводимые независимым от тюремной администрации органом, которым может быть компетентный международный или региональный орган. В обоих случаях цель инспекций должна заключаться в том, чтобы удостовериться, что управление тюремными учреждениями осуществляется в соответствии с действующими законами, нормативными правовыми актами, политикой и процедурами, что их работа соответствует задачам, поставленным перед пенитенциарными и исправительными службами, и что права заключенных защищены. Аналогичные положения содержат Принцип 29 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или

заключению в какой бы то ни было форме[131] и пункт 92 Европейских пенитенциарных правил[132].

Статус в Кыргызстане и вызовы

Статья 32 УИК КР закрепляет десять различных видов контроля и надзор в сфере исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия в целях надлежащего исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия, соблюдения прав и свобод осужденных.

Контрольные функции распределены между различными органами: Жогорку Кенеш осуществляет парламентский контроль[133], Омбудсмен следит за правами осужденных[134], суды контролируют исполнение наказаний и условно-досрочное освобождение[135], а Генеральная прокуратура контролирует законность в сфере исполнения наказаний[136].

В частности, предметом надзора прокуратуры за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан, являются[137]: 1) законность нахождения задержанных, заключенных под стражу лиц в местах их содержания, осужденных в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, национальной безопасности, внутренних дел, а также лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; 2) соблюдение установленных законодательством требований к порядку и условиям содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, национальной безопасности, внутренних дел, а также лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан; 3) соблюдение законов при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, и применении пробации; 4) соблюдение законов в ходе исполнительного производства.

Прокурор вправе[138] в пределах своей компетенции посещать в любое время органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, национальной безопасности, органы и учреждения, исполняющие меры принудительного характера, связанные с ограничением личной свободы граждан, органы исполнительного производства, уполномоченный государственный орган, осуществляющий исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия, надзор за лицами, условно-досрочно освобожденными из исправительных учреждений.

Следует отметить, что за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы осуществляется надзор специализированной прокуратурой,

[131] Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме. Принят резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/detent.shtml.

[132] Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы. URL: https://rm.coe.int/16804cb7ee.

[133] Статья 34 УИК КР.

[134] Статья 35 УИК КР.

[135] Статья 36 УИК КР.

[136] Статья 42 УИК КР.

[137] Статья 39 Конституционного закона «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 10 сентября 2021 года № 114 (в ред. от 29 декабря 2023 года № 215). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/112293/edition/1380/ru

[138] Там же, часть 1 статьи 40

которая входит в единую систему органов прокуратуры КР и действует по экстерриториальному признаку[139] (далее – спецпрокуратура).

Как следует из Пособия по Прокурорскому надзору за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам и делам о проступках, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан[140], в целях повышения эффективности и качества организации работы на данном участке прокурорской деятельности, 1 апреля 2016 года Генеральным прокурором Кыргызской Республики был издан приказ № 9-П «Об оптимизации и совершенствовании работы органов прокуратуры по надзору за законностью в уголовно-исполнительной системе» в соответствии с которым прокурорам[141] приказано систематически осуществлять надзор за исполнением сотрудниками исправительных учреждений и следственных изоляторов требований законодательства.

Кроме того, Прокурорам областей, городов и районов необходимо ежеквартально проверять в территориальных уголовно-исполнительных инспекциях соблюдение законов при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы.[142]

Следует отметить, что среди источников данного Пособия[143] указаны Приказ Генерального прокурора КР №8-П от 01.04.2016 года «Об организации прокурорского надзора за законностью в уголовно-исполнительной системе» и Приказ Генерального прокурора КР №29-П от 18.07.2016 года «О прокуратуре по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы». Однако, их не удалось найти в открытом доступе.

В связи с этим, в анализе настоящего контрольного показателя приходится ориентироваться на вышеуказанное Пособие. В нем указано, что установленная штатная численность прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях составляет 13 единиц и из-за отдаленности, деятельность учреждений УИС в Нарынской, Таласской и Иссык-Кульской областях практически остается вне поля зрения спецпрокуратуры. Поэтому и был принят приказ № 9-П от 1 апреля 2016 года, согласно которому прокурорский надзор был распределен среди спецпрокуратуры и прокуроров областей и городов Бишкек, Ош. Однако в данном случае возникает вопрос относительно компетенции и квалификации прокуроров областей и городов Бишкек и Ош в части качества, осуществляемого ими надзора. Конечно, при условии актуальности этих приказов.

Следует добавить, что УИК КР определяет лиц, имеющих право на посещение учреждений УИС без разрешения, включая президента, премьер-министра, депутатов, омбудсмена,

[139] Там же, статья 102

[140] Прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам и делам о проступках, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан, Пособие. URL: https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/kg/43b1cfc989835c964005e214d2f55b0cda0daaa2b45b4fde74fe364e64aaed66.pdf

[141] Исправительные учреждения и следственные изоляторы Нарынской, Иссык-Кульской и Таласской областей – прокуроры соответствующих областей; исправительные учреждения и следственные изоляторы городов Бишкек и Ош, Чуйской, Жалал-Абадской, Баткенской областей- прокуратура по надзору за законностью в исправительных учреждениях.

[142] Прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам и делам о проступках, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан, Пособие.

[143] Там же;

генерального прокурора и уполномоченных членов Комитета против пыток и их представителей.[144]Положение порядке посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики[145] содержит аналогичные нормы.

Выводы

1. Правовое регулирование деятельности спецпрокуратуры недоступно для общественности.

Рекомендации

1. Министерству юстиции КР совместно с Генеральной прокуратурой КР рассмотреть вопрос обнародования нормативных актов, регулирующих деятельность спецпрокуратуры.

Контрольный показатель 9.2. В стране функционирует назначенный, уполномоченный и независимый механизм, способный регулярно посещать и инспектировать места содержания под стражей

Описание

Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы), говорят о том, что «*Национальное учреждение должно быть наделено компетенцией поощрять и защищать права человека*».[146] Как правило, этим учреждением является Омбудсмен, Уполномоченный по правам человека. Поручение независимому механизму (механизмам) регулярно проводить посещения мест содержания под стражей для мониторинга мест содержания под стражей в отношении условий и обращения с заключенными является важной гарантией осуществления статьи 10 МПГПП. Функционирование такого органа важно для обеспечения соответствия условий содержания и обращения с заключенными установленным стандартам. Этот механизм должен быть независимым от исполнительной власти, а его полномочия (включая полномочия по мониторингу мест содержания под стражей) закреплены в первичном законодательстве.[147] Крайне важно, чтобы этот механизм был независим от исполнительной власти де-юре и де-факто и был наделен полномочиями по мониторингу мест содержания под стражей, в том числе посредством необъявленных посещений.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Омбудсмен (Акыйкатчы) независим[148] от любых государственных органов и должностных лиц. Закон прямо запрещает вмешательство в его деятельность, а за подобные действия предусмотрена ответственность. Омбудсмен защищен неприкосновенностью, которая распространяется на весь срок полномочий, а также после их завершения[149]

---

[144] Статья 43 УИК КР.

[145] Положение порядке посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 марта 2014 года №111. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/46-2999/edition/908782/ru;

[146] Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, принцип А (1). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml

[147] Там же, принципы А(2) и В(2).

[148] Статья 6 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года № 136 (в ред. от 7 июля 2014 года № 114)

[149] Там же

Однако следует учесть, что возможны риски политического влияния через процесс досрочного освобождения[150] В частности, одним из оснований для досрочного освобождения Акыйкатчы является неодобрение доклада Омбудсмена (Акыйкатчы) Жогорку Кенешем. Омбудсмен обязан ежегодно представлять доклад Жогорку Кенешу о соблюдении прав и свобод человека в стране, включая информацию о выявленных нарушениях.[151] Такое основание может использоваться как инструмент политического давления, особенно если Омбудсмен критикует действия исполнительной власти или выявляет серьезные нарушения прав человека со стороны государственных органов. Это может ставить Омбудсмена в положение, когда он вынужден учитывать политическую конъюнктуру и избегать острых тем, чтобы избежать досрочного освобождения от должности. В марте 2012 года Международный координационный комитет, действующий в системе ООН и регулирующий деятельность национальных правозащитных учреждений, аккредитовал Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в статусе «В», что означает его неполное соответствие Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

Омбудсмен имеет право[152] **посещать в любое время** места содержания задержанных, предварительного заключения, учреждения отбывания наказаний и учреждения принудительного лечения. Он может беседовать с содержащимися в них лицами и проверять документацию.

Если рассматривать независимость Акыйкатчы с точки зрения финансирования, следует отметить, что финансирование деятельности Омбудсмена осуществляется из средств республиканского бюджета, и эти средства выделяются отдельной строкой[153]. Омбудсмен самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов.[154] Хотя если учитывать, что законы о республиканском бюджете принимаются Жогорку Кенешем, говорить о полной финансовой независимости не получится. Следует учесть, что есть вероятность того, финансирование института Омбудсмена тоже может быть инструментом влияния, например, если парламент решает сократить бюджет Омбудсмена в ответ на его критику или действия, неугодные властям.

Выводы

1. Основание для досрочного освобождения Омбудсмена в виде неодобрения доклада влияет на ее независимость.

Рекомендации

1. Омбудсмену КР и Жогорку Кенешу рассмотреть возможность внесения поправок в профильный закон в части исключения такого основания как неодобрение доклада Омбудсмена как основание для досрочного освобождения

Контрольный показатель 9.3. В стране функционирует Национальный превентивный механизм (НПМ), соответствующий международным стандартам

[150] Статья 7 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».
[151] Статья 11 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».
[152] Статья 8 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».
[153] Статья 16 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.
[154] Там же

Описание

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания[155] (ФПКПП) в статье 3 указывает, что «*Каждое государство-участник создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемых национальными превентивными механизмами)*». Статья 18(4): «*При создании национальных превентивных механизмов государства- участники учитывают Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений по защите и поощрению прав человека*». Эти обязательства требуют активных действий со стороны государства по назначению НПМ. Такое назначение должно соответствовать требованиям ФПКПП, а также Парижским принципам[156]. ФПКПП устанавливает подробные рекомендации, касающиеся создания НПМ, в том числе его мандата и полномочий:[157] 1) НПМ должен быть независим от исполнительной власти, способен и выполняет свой мандат независимо, и его мандат должен быть закреплен в законе;[158] 2) мандат НПМ должен быть изложен в соответствии с требованиями ФПКПП;[159] 3) НПМ должен иметь возможность проводить контрольные посещения (в том числе необъявленные) самых разных мест лишения свободы;[160] 4) НПМ должен иметь междисциплинарный состав;[161] 5) НПМ должен надлежащим образом финансироваться правительством таким образом, который не подрывает его независимость;[162] 6) важно также убедиться, что существует диалог между властями и НПМ о выполнении рекомендаций НПМ.[163]

Статус в Кыргызстане и вызовы

В 2008 году Кыргызстан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток.[164] Спустя четыре года, 12 июля 2012 года, соответствующим Законом в качестве национального превентивного механизма (НПМ) был создан независимый государственный орган – Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению

[155] Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП КПП). URL: https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-against-torture-and-other-cruel.

[156] Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml. См. также: Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=CAT/OP/12/5&Lang=en.

[157] Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар.1. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=CAT/OP/12/5&Lang=en.

[158] ФП КПП, статья 18 (1), а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар. 7-8, 12, 18, 30.

[159] ФПКПП, статья 20. Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5. пар. 25 и 28 – 29. Правила Нельсона Манделы, правило 84.

[160] ФПКПП, ст. 4, 20. Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов, пар.24-25.

[161] ФПКПП, статья 18 (2). Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов., пар.17 и 20. Правила Нельсона Манделы, правило 84.

[162] ФПКПП, статья 18 (3). Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов, пар.11-12.

[163] ФПКПП, статья 22. Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов, пар.36 и 38. Правила Нельсона Манделы, правило 85.

[164] Закон КР о присоединении к Факультативному протоколу. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-3694/edition/329441/ru

пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НЦПП).[165]

Модель НПМ Кыргызстана, представленная НЦПП, признана одной из самых прогрессивных. Закон обеспечивает его организационно-функциональную независимость, включая прозрачные процедуры отбора сотрудников, невмешательство в деятельность, иммунитет сотрудников и достаточное финансирование.[166] Закон также устанавливает иммунитет сотрудников, запрещая их задержание и арест без согласия Координационного совета, кроме случаев задержания на месте преступления.[167]

В задачи НЦПП входит создание системы регулярных внезапных превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, с целью предупреждения пыток и жестокого обращения, а также содействие улучшению в них условий содержания. [168] Национальный центр является независимым органом, самостоятельно организующим и осуществляющим свою деятельность в пределах компетенции. Установлен запрет вмешательства органов государственной власти и управления и их должностных лиц в любой форме в решение вопросов, связанных с деятельностью НЦПП. [169]

При отборе кандидатов на должность сотрудника НЦПП обеспечивается гендерный баланс и представленность разных этнических групп, групп меньшинств.[170] Согласно Закону[171], в кадровом составе НЦПП не должно преобладать более 70% представителей одного пола. В настоящее время в НЦПП работает 9 женщин, что составляет 35% от общего числа сотрудников. При этом руководителями трех территориальных представительств НЦПП являются женщины (по городу Бишкек и Чуйской области, по Баткенской и Нарынской областям).

Высший орган управления Национального центра представлен Координационным советом, в состав которого входят Акыйкатчы (Омбудсмен), два депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (один от парламентского большинства, второй - парламентской оппозиции), восемь представителей некоммерческих организаций, уставная деятельность которых связана с защитой прав на свободу от пыток и жестокого обращения.[172]

На протяжении одиннадцати лет НЦПП проводит регулярные посещения мест лишения и ограничения свободы. Так, по состоянию на декабрь 2023 года было проведено более 8500 посещений. Получено 1700 заявлений о пытках и жестоком обращении, 221 из которых было

[165] Закон Кыргызской Республики «О Национальном центре КР по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/203704/edition/1174785/ru

[166] Статья 17 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

[167] Там же. Статья 19.

[168] Часть 2 ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года №104 (в ред. от 30 июня 2022 года №53). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/203704/edition/1174785/ru

[169] Часть 3 ст. 5 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре КР по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

[170] Там же. Часть 8 ст. 5.

[171] Там же. Часть 9 ст. 5.

[172] Там же. Часть 2 ст. 9.

зарегистрировано в автоматизированной информационной системе реестра преступлений (АИС ЕРП).

Закон устанавливает право Национального центра посещать все места лишения и ограничения свободы в любой день и в любое время суток без предварительного уведомления руководства учреждения и иных органов. [173] Также сотрудники НЦПП имеют право:[174]

- проводить беседы с содержащимися в закрытых учреждениях лицами без свидетелей, лично;
- запрашивать и получать от администрации мест лишения и ограничения свободы информацию, касающуюся обращения с лишенными свободы и ограниченными в свободе лицами, а также условий их содержания под стражей, включая медицинские карты отдельных лиц с их согласия, приказы и распоряжения администрации о наложении взысканий;
- знакомиться с документацией, удостоверяющей законность их пребывания в указанных местах;
- производить фото-, аудио- и видеосъемку, снимать копии с документов, полученных от администрации места лишения и ограничения

По итогам обобщения практики превентивных посещений, анализа законодательства и правоприменительной практики Национальный центр ежегодно, до 1 марта, предоставляет в Жогорку Кенеш КР (далее – Жогорку Кенеш, ЖК) доклад о своей деятельности за предыдущий год[175]. Жогорку Кенеш не дает оценку представленному докладу и не оценивает работу директора НЦПП, а принимает доклад Национального центра к сведению. По итогам рассмотрения годового доклада НЦПП парламент утверждает постановление, в котором дает рекомендации соответствующим государственным органам для исполнения. При этом Национальный центр обязан проводить мониторинг исполнения рекомендации, изложенных в постановлении ЖК, и представлять итоги в годовом докладе.

По состоянию на май 2014 года было вынесено 11 постановлений Жогорку Кенеша.[176]

Ежегодно Национальный центр проводит более 800 превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы.[177] В 2023 году проведено 879 превентивных посещений.[178] При этом, несмотря на неоднократные рекомендации об исключении фактов воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, изложенные в ежегодных докладах НЦПП, подобные нарушения имеют место до настоящего времени. В 2023 году было зафиксировано шесть фактов воспрепятствования.[179]

[173] Часть 1 ст. 25 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».
[174] Там же. Часть 1 ст. 26.
[175] Там же. Часть 1 статьи 15.
[176]Для примера: Постановление ЖК КР от 22 мая 2024 года № 2080-VII О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2023 год URL: https://cbd.minjust.gov.kg/6-15428/edition/10781/ru
[177] Согласно данным ежегодных докладов. URL: https://npm.kg/ru/ezhegodnye-doklady-ntspp-kr/
[178] Ежегодный доклад НЦПП КР за 2023 год. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf
[179] Там же.

Для более комплексной оценки деятельности НЦПП не хватило данных о процентном соотношении совместных превентивных посещений. Кроме того, исследование было ограничено отсутствием информации о реализации полномочий мониторинговых групп.

Статья 18 специального Закона предусматривает ответственность за воспрепятствование деятельности НЦПП, но в 2019 году норма об уголовной ответственности была исключена из Уголовного кодекса[180], а административная ответственность не включена в новый Кодекс о проступках[181], что повлияло на ослабление деятельности НЦПП, а также безнаказанности виновных в воспрепятствовании лиц.[182]

В 2021 году Комитет ООН против пыток рекомендовал[183] вернуть статью 146-2 в Уголовный кодекс для обеспечения ответственности за воспрепятствование работе НЦПП, а также обеспечить Центру достаточные ресурсы для эффективного исполнения его мандата.

НЦПП имеет полномочия самостоятельного распоряжения финансовыми средствами[184], которые поступают из республиканского бюджета и других источников[185].

Однако, недостаточное финансирование, нехватка ресурсов, отсутствие автотранспорта и невозможность материального поощрения сотрудников негативно сказываются на работе НЦПП.[186]

Выводы

1. В Кыргызстане предусмотрен Национальный превентивный механизм (НПМ), который осуществляется Национальным центром по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НЦПП). Модель НПМ Кыргызстана, признана одной из самых прогрессивных, однако механизм испытывает необходимость в дополнительных ресурсах для эффективного обеспечения его деятельности и полноценной реализации мандата[187]. В нарушение Закона о Национальном центре он нередко сталкивается со случаями воспрепятствования и вмешательства в его деятельность. Одной из возможных причин может быть утрата нормы об уголовной и административной ответственности за воспрепятствование деятельности и вмешательство в деятельность НЦПП из уголовного и административного законодательства с 1 января 2019 года.[188]

Рекомендации:

1. Генеральной прокуратуре КР и Жогорку Кенешу:

[180] Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (утратил силу Законом КР от 28 октября 2021 года №126).

181 Кодекс о проступках Кыргызской Республики от 1 февраля 2017 года № 18 (утратил силу Законом КР от 28 октября 2021 года №126).

[182] Согласно данным Ежегодного доклада НЦПП КР за 2023 год. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf

[183] Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана Комитета ООН против пыток Глава С пункт 12-13. URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g21/382/59/pdf/g2138259.pdf

[184] Там же. Пункт 13 части 1 статьи 7.

[185] Там же. Статья 21.

[186] Согласно данным Ежегодного доклада НЦПП КР за 2023 год URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf

[187] Доклад Подкомитета ООН по предупреждению пыток по итогам визита 2018 г. в Кыргызстан URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2FOP%2FKGZ%2F2&Lang=en

[188] Согласно данным Ежегодного доклада НЦПП КР за 2023 год

- Важно усилить работу по обеспечению условий для предотвращения любых форм давления, воспрепятствования или влияния на деятельность НЦПП КР и Института Омбудсмена. Следует вновь включить в уголовное и административное законодательство соответствующие статьи, предусматривающие ответственность и наказание за воспрепятствование и вмешательство в деятельность НЦПП.
- Рекомендуется провести анализ деятельности НЦПП за 12 лет со стороны независимых международных экспертов (по примеру НПМ других стран, деятельность которых превышает 10 лет). Полноценный функциональный анализ, анализ бюджетирования и результатов деятельности позволят предоставить рекомендации по совершенствованию деятельности НЦПП и усилению его позиций.
- Следует актуализировать анализ исполнения рекомендаций НЦПП за 2022 и 2023 годы.

Контрольный показатель 9.4. В стране возможен мониторинг мест лишения свободы со стороны организаций гражданского общества

Описание

МПГПП в статье 10 (1) указывает, что все лица, лишенные свободы, имеют «*право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности*». Это означает, что чем больше механизмов надзора, тем лучше государство может быть уверено в своей способности выполнить это обязательство. Крайне важно, что создание одного механизма (например, Омбудсмена и/или НПМ) не должно происходить за счет других. Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов указывают: «*НПМ должен дополнять, а не заменять существующие системы контроля, и его формирование не должно исключать создания или деятельности других таких дополнительных систем*». [189] Таким образом, важно убедиться в том, что создание НПМ не привело к запрету мониторинговых визитов других органов, включая ОГО. Правило 83 Правил Нельсона Манделы указывает на то, что «*Должна существовать двойная система регулярных инспекций тюремных учреждений и пенитенциарных служб: a) внутренние или административные инспекции, проводимые центральными органами тюремного управления; b) внешние проверки, проводимые независимым от тюремной администрации органом, которым может быть компетентный международный или региональный орган*».

Статус в Кыргызстане и вызовы

Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызстана предусматривает общественный контроль[190] за деятельностью учреждений исполнения наказания. Общественные организации, религиозные объединения и СМИ могут:[191]

- Проводить социологические исследования.
- Вносить предложения по улучшению условий содержания осужденных.
- Участвовать в разработке нормативных актов.
- Участвовать в медиации между осужденным и потерпевшим.
- Контролировать распределение гуманитарной помощи.
- Работать в общественных советах и комиссиях.
- Разрабатывать программы по ресоциализации осужденных.
- Оказывать иное содействие.

[189] Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов. Параграф 5.
[190] Статья 10 УИК КР.
[191] Часть 1 ст. 40 УИК КР.

– Эти организации не могут публиковать сведения, нарушающие права осужденных, без их письменного согласия.[192]

Национальный центр по предупреждению пыток и Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) проводят системный мониторинг мест лишения свободы. Национальный центр привлекает сотрудников ОГО к превентивным посещениям как частных лиц, не в качестве представителей ОГО. Для участия в мониторинге сотрудники ОГО должны быть включены в Реестр экспертов НЦПП.[193]

Как уже было указано в предыдущем контрольном показателе, ежегодно НЦПП проводит более 800 превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы.[194] В 2023 году проведено 879 превентивных посещений.[195] При этом, несмотря на неоднократные рекомендации об исключении фактов воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, изложенные в ежегодных докладах НЦПП, подобные нарушения имеют место до настоящего времени. В 2023 году было зафиксировано шесть фактов воспрепятствования.[196]

Для более комплексной оценки деятельности НЦПП не хватило данных о процентном соотношении совместных превентивных посещений. Кроме того, исследование было ограничено отсутствием информации о реализации полномочий мониторинговых групп.

Омбудсмен также привлекает представителей ОГО для визитов в закрытые учреждения. Общественные организации могут посещать места лишения свободы по специальным соглашениям, например, для образовательных мероприятий или гуманитарной помощи. Однако, самостоятельный мониторинг со стороны гражданского сектора ограничен, так как Учреждения УИС признаны стратегическими объектами.[197]

Общественные советы при СИН были упразднены в 2024 году[198], что вызвало опасения по поводу ограничения гражданского контроля[199].

СМИ могут посещать учреждения по разрешению администрации.[200] Правоприменительная практика показывает, что до настоящего времени имеют место акты запрета пользования фото- и видеоаппаратурой членами группы превентивного посещения НЦПП, что расценивается как воспрепятствование деятельности НЦПП.[201]

---

[192] Часть 2 ст. 40 УИК КР.

[193] Положение НЦПП КР «О порядке отбора и привлечения экспертов к участию в превентивных посещениях». URL: https://npm.kg/ru/preduprezhdenie-pytok/kak-my-obyazany-poseshhat/

[194] Согласно данным ежегодных докладов https://npm.kg/ru/ezhegodnye-doklady-ntspp-kr/

[195] Ежегодный доклад НЦПП КР за 2023 год https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf

[196] Там же

[197] Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 2014 года №99 утвержден «Перечень стратегических объектов Кыргызской Республики», где в категорию Б «Важные объекты» входят «Исправительные и воспитательные колонии, следственные изоляторы, тюрьмы и колония-поселение №52 (г. Токтогул)». URL: https://cbd.minjust.gov.kg/96104/edition/5298/ru

[198] Закон Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов» от 24 мая 2014 года №74 утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 9 января 2024 года №2. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-5246/edition/1356/ru

[199] Общественные советы обратились к Садыру Жапарову. Просят не упразднять их // https://kaktus.media/doc/475267_obshestvennye_sovety_obratilis_k_sadyry_japarovy._prosiat_ne_yprazdniat_ih.html

[200] Там же.

[201] Сотрудников центра по борьбе с пытками не пустили с проверкой в ИВС // https://bulak.kg/2021/11/03/sotrudnikov-tsentra-po-borbe-s-pytkami-ne-pustili-s-proverkoj-v-ivs/. Правозащитников

Положение о порядке посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики[202] предусматривает порядок получения разрешений на посещение исправительных учреждений, согласно которому организация или физическое лицо должны предоставить обращение о посещении исправительного учреждения, с указанием цели, даты посещения и персональных данных о лицах, имеющих намерение посетить исправительное учреждение; паспорт или документ удостоверяющий личность; копии свидетельства о регистрации или перерегистрации юридического лица в органах юстиции Кыргызской Республики (для юридических лиц).При этом уполномоченный орган вправе дополнительно запросить копию проектного предложения/программы по реализации мероприятий в учреждениях; документы об аккредитации (предоставляются международными и дипломатическими миссиями при первоначальном обращении организации); копия свидетельства о регистрации в Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики (для религиозных организаций).

Рассмотрение обращения производится в течение 7 рабочих дней со дня его регистрации, по результатам которого выдается разрешение или предоставляется отказ в посещении, с указанием его причин. В выдаче разрешения на посещение исправительных учреждений может быть отказано по ряду причин, например, в случае, если были установлены факты нарушения представителями организации законодательства Кыргызской Республики во время предыдущего посещения; в случае, если организация сообщила о себе ложные сведения; в случае, если имеются иные основания, установленные законодательством Кыргызской Республики.

Поскольку решение об отказе в выдаче разрешения принимает уполномоченный орган, получается, что оценка нарушения в ходе предыдущего нарушения, ложности сведений также будет осуществляться уполномоченным органом. Не говоря уже о том, что среди оснований для отказа в выдаче разрешения имеются “иные основания”.

Выводы

1. Существует риск ограничения мониторинговых визитов общественных организаций путем расширенной интерпретации оснований для отказа в выдаче разрешений на посещение исправительных учреждений.

Рекомендации

1. Министерству юстиции КР рассмотреть вопрос о внесении в Положение о порядке посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики изменений, исключающих расширенное толкование и применение оснований для отказа в выдаче разрешений на посещение исправительных учреждений.

Контрольный показатель 9.5. Членам инспекторских и мониторинговых групп предоставлен объем полномочий, необходимый для эффективного выполнения поставленных целей и задач

не пустили в реабилитационный центр // https://kaktus.media/doc/471726_kogda_hochy_togda_i_krichy._pravozashitnikov_ne_pystili_v_reabilitacionnyy_centr.html. Сотрудников НЦПП не впустили в ИВС Оша // https://24.kg/obschestvo/212582_sotrudnikov_ntspp_nevpustili_vivs_osha_otvet_militsii/

[202] Положение порядке посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 марта 2014 года №111.

Описание

Инспекторы должны иметь право:[203] a) получать доступ ко всей информации о числе заключенных в местах содержания под стражей и о количестве таких мест и их местонахождении, а также ко всей информации, касающейся обращения с заключенными, включая их учетные документы и условия содержания под стражей; b) беспрепятственно выбирать тюремные учреждения, которые они желают посетить, в том числе путем проведения незапланированных инспекций по своей собственной инициативе, и заключенных, с которыми они желают побеседовать; c) проводить в ходе посещений беседы с заключенными и тюремным персоналом без свидетелей и в условиях полной конфиденциальности;[204] d) давать рекомендации тюремной администрации и другим компетентным органам. При этом важно, чтобы администрация пенитенциарного учреждения изучала отчет, составленный по результатам внешней проверки, и принимала меры по выполнению обозначенных в нем рекомендаций. Выводы независимых органов по результатам мониторинга должны быть открыты для общественности.[205]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Стратегия развития УИС на 2018-2023 годы[206] предусматривала создание «*эффективного механизма по усилению мониторинга, инспектирования и подотчетности за выполняемую работу руководителей структурных и подведомственных подразделений уголовной исполнительной системы*». Тем не менее, до настоящего времени имеют место факты несоблюдения права на жизнь, свободу от пыток, доступ к своевременной и качественной медицинской помощи в подведомственных СИН учреждениях. Отчеты по результатам внутренних проверок не обнародуются, как предписывается международными стандартами.

Внешние проверки включают национальный превентивный механизм, выполняемый НЦПП. Сотрудникам Национального центра и членам группы превентивного посещения НЦПП предоставлен полный объём полномочий, необходимый для эффективного выполнения поставленных целей и задач. Так, Национальному центру предоставляется доступ к любой информации о количестве мест лишения и ограничения свободы, их местонахождении и о числе содержащихся в них лиц.[207]

---

[203] Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), правило 84.

[204] Лишенные свободы лица должны иметь возможность говорить с членом инспекторской и мониторинговой группы, в отсутствие руководителя или сотрудников пенитенциарного учреждения, в котором он содержится. Правило 56 Правил Нельсона Манделы указывает «2. Должна предоставляться возможность обращаться с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам во время проведения ими инспекций. Заключенные должны иметь возможность говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции свободно и в условиях полной конфиденциальности в отсутствие директора или других сотрудников учреждения».
Принцип 29 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме гласит: «2. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах».

[205] Там же, правило 85.

[206] Глава 4 Стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2018-2023 годы, утвержденная постановлением правительства КР от 15 октября 2018 года №478.

[207] Часть 2 статьи 22 Закона Кыргызской Республики “О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и

Кроме того, члены Координационного совета и сотрудники Национального центра имеют право запрашивать и получать информацию, касающуюся обращения с заключенными, включая медицинские карты (с их согласия), приказы и распоряжения администрации о наложении взысканий, а также знакомиться с документацией, удостоверяющей законность их пребывания.[208]

При этом Национальный центр самостоятельно выбирает места лишения и ограничения свободы для превентивного посещения[209], которые осуществляются в любой день и в любое время суток без предварительного уведомления, что подразумевает возможность проведения незапланированных инспекций.[210]

Закон позволяет проводить конфиденциальные беседы[211] с заключенными и персоналом без свидетелей Национальный центр вправе давать рекомендации тюремной администрации и другим компетентным органам, а последние обязаны реагировать на них.

Вместе с тем Национальный центр вправе давать рекомендации[212] тюремной администрации и другим компетентным органам, а последние обязаны реагировать на них.[213]

В отличие от полномочий НЦПП полномочия Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики имеют значительные ограничения, в частности нет полного доступа ко всей информации и учетным документам заключенных; независимость в выборе мест для посещения и возможность внезапных инспекций ограничены, по крайней мере, они не написаны так явно, как это указано в законе НЦПП; конфиденциальные беседы без свидетелей не гарантируются; нет механизма обязательного реагирования на рекомендации Омбудсмена

Выводы

1. Полномочия Омбудсмена менее широкие и независимые по сравнению с Национальным центром, что может снижать эффективность его мониторинговой деятельности в местах лишения свободы.

наказания" от от 12 июля 2012 года № 104 (в ред. от 30 июня 2022 года N 53). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/203704/edition/1174785/ru

[208] Пункт 5 части 1 статьи 25 Закона Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания".

[209] Часть 4 статьи 22 Закона Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания".

[210] Часть 1 ст. 25 Закона Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" от от 12 июля 2012 года № 104 (в ред. от 30 июня 2022 года N 53).

[211] Пункт 4 ч. 1 ст. 25 Закона Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания".

[212] Пункт 4 ч. 1 ст. 11 Закона Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания".

[213] Статья 16 Закона Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания".

Рекомендации

1. Институту Омбудсмена и Жогорку Кенешу следует рассмотреть возможность внесения изменений в Закон “Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР”, чтобы обеспечить полный доступ к информации и документации о заключенных, право на внезапные инспекции, проведение конфиденциальных бесед без свидетелей, а также обязательность исполнения рекомендаций Омбудсмена учреждениями УИС.

5. Механизмы подачи и рассмотрения жалоб

Индикатор 10. Процедура подачи лишенными свободы лицами заявлений и жалоб доступна и эффективна

Контрольный показатель 10.1. Механизмы подачи жалоб функционируют и используются заключенными

Описание

Лишенные свободы лица должны иметь возможность обращаться с заявлениями жалобами к руководству пенитенциарного учреждения или лицам, осуществляющим надзор и контроль, которые не подвергаются цензуре с точки зрения содержания.[214] В каждом месте лишения свободы должна действовать система внутренних тюремных жалоб, а процедура подачи заявлений и жалоб должна быть простая и эффективная.[215] Кроме того, должен существовать механизм конфиденциальных жалоб за пределами тюрьмы, которым могут пользоваться заключенные.[216] Жалобы, касающиеся утверждений о пытках и/или жестоком обращении, должны оперативно рассматриваться независимым органом.[217] Лишенные свободы лица могут подавать заявления и жалобы на языке, который они понимают, в устной или письменной форме.[218] Все заявления или жалобы подлежат срочному рассмотрению, и на них следует отвечать без каких-либо промедлений. В случае отказа в удовлетворении заявления или отклонения жалобы, лишенные свободы лица имеют возможность обжаловать это решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.[219] Медиация и восстановительное правосудие являются приоритетными средствами разрешения конфликтов по заявлениям и жалобам.[220] При этом важно, чтобы лишенные свободы лица были защищены от наказания за подачу заявления или жалобы.[221] Лишенным свободы

[214] Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), правило 56.
[215] Там же, правила 56 – 57.
[216] Там же, правило 56.
[217] Там же, правила 57 и 71.
[218] Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 87. https://rm.coe.int/16804cb7ee.
[219] Правила Нельсона Манделы) правило 57.
[220] Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункты 56, 70.
[221] Правила Нельсона Манделы, правило 57.
Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правило 70.

лицам должна быть доступна юридическая консультация по поводу процедуры подачи заявлений и жалоб и юридическая помощь в интересах правосудия[222]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами[223], как устно, так и письменно[224]. Это включает возможность обращаться на любом языке, которым владеет осужденный[225]. При этом указывается, что обращения осужденных по нарушениям их прав в вышестоящие органы управления и иные органы не подлежат цензуре и направляются не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) адресату администрацией учреждений.[226]

Правила внутреннего распорядка уточняют, что письма осужденных подвергаются цензуре, кроме писем в суд, прокуратуру, Акыйкатчы (Омбудсмену) и другие органы, которые отправляются без цензуры в течение суток[227]. Также предусмотрены личные приемы осужденных руководством учреждения не реже одного раза в неделю[228]. Жалобы и заявления регистрируются и рассматриваются в установленном порядке[229], а исполнение решений проверяется ежемесячно. [230] В итоге, оценка национального законодательства международным стандартам сводится к частичному соответствию.

На практике, иногда письма осужденных, адресованные Акыйкатчы и Национальному центру, подвергаются цензуре. В 2023 году в одной из колоний был вскрыт ящик для анонимных писем в НЦПП, что является нарушением законодательства.[231]

Более чем треть (34%) респондентов, опрошенных среди лиц содержащихся в Учреждениях УИС) отметили, что им неизвестны процедуры подачи жалобы или заявления. Только 57% участников опроса имеют фактическую возможность подать жалобу или заявление. Участники опроса называли различные способы подачи жалобы и заявлений, через устное обращение к проверяющему, который приходит один раз в неделю утром. Многие респонденты чаще называли письменную форму обращения, хотя некоторые отмечают, что иногда бумагу для этого не предоставляют. Также указывались способы направления через посредников, через адвоката, постовых или сотрудников УИС. Однако, лишь 26% респондентов считают данные механизмы эффективными. Это свидетельствует о том, что многие из тех, кто имеет доступ к подаче жалоб и заявлений, не удовлетворены результатами или последующим реагированием на их обращения.

11% участников опроса отметили, что подвергались мести, запугиванию или другому воздействию за подачу заявлений или жалоб. Это может указывать на наличие негативной

[222] Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правило 70.
[223] Статья 16 УИК КР.
[224] Статья 25 УИК КР.
[225] Статья 26 УИК КР.
[226] Статья 25 УИК КР.
[227] Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, пункты 90, 91. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/12302/edition/1201174/ru
[228] Там же, пункт 46.
[229] Там же, пункт 47;
[230] Там же, пункт 48.
[231] Информация с ежегодного доклада НЦПП КР URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf

реакции или репрессий со стороны персонала учреждений УИС в отношении тех, кто пытается защищать свои права или высказывать свое недовольство.

Выводы

1. Проблемы, выявленные в контексте механизма подачи и рассмотрения жалоб, включают нарушение законодательства через цензуру писем заключенных, адресованных независимым органам контроля, низкую информированность осужденных о процедурах подачи жалоб и заявлений, а также неудовлетворенность заключенных эффективностью рассмотрения их обращений.

Рекомендации

1. Рекомендуется улучшить информирование осужденных о доступных механизмах обращения, обеспечить конфиденциальность и защиту от репрессий при подаче жалоб, а также повысить эффективность рассмотрения и реагирования на поданные заявления.

2. Необходимо обеспечить процедуру анонимности и конфиденциальности подачи жалоб, исключить возможность вскрытия ящиков для писем заключенных в НЦПП.

6. Дополнительные гарантии для уязвимых групп

Индикатор 11. В стране уделяется внимание особым потребностям разных групп лишенных свободы лиц

Контрольный показатель 11.1. Принимаются специальные меры для защиты и поощрения прав, лишенных свободы с особыми потребностями

Описание

В соответствии с Правилом 2 Правил Нельсона Манделы, в целях практического применения принципа недискриминации тюремной администрации следует учитывать индивидуальные потребности заключенных, в частности наиболее уязвимых категорий заключенных, находящихся в условиях тюремного заключения. Необходимо принимать меры для защиты и поощрения прав, заключенных с особыми потребностями, и такие меры не должны считаться дискриминационными. Правило 5 устанавливает требование к администрации пенитенциарного учреждения принимать все разумные меры по размещению и адаптации для обеспечения того, чтобы заключенные с физическими, психическими или иными недостатками имели полный и эффективный доступ к жизни в тюрьме на равноправной основе. Меры для защиты и поощрения прав, заключенных с особыми потребностями приведены в Справочнике по классификации заключенных[232] и Справочнике по обращению с заключенными с особыми потребностями,[233] в Правилах ООН, касающихся обращения с

[232] Справочник по классификации заключенных. UNODC. Вена. 2020. URL: https://www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Prisons/HandBookPrisonerClassification/20-01923_Classification_of_Prisoners_RU_e_book.pdf

[233] Справочник по обращению с заключенными с особыми потребностями. UNODC. Нью-Йорк. 2009. URL: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_Prisoners_with_Special_Needs.pdf. В частности, например, пункт 4.2.5 Классификация, распределение и размещение говорит о том, что «Как и все заключенные, заключенные-инвалиды должны находиться под минимальной охраной, необходимой для их безопасного и надежного содержания под стражей. Заключенные-инвалиды должны размещаться в помещениях, соответствующих их потребностям. При необходимости следует переоборудовать помещения в целях оказания заключенным помощи в адаптации к новым условиям».

женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, несвязанных с лишением свободы (Бангкокские правила)[234], Правилах ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы.[235]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Анализ законодательства показал, что специальные меры принимаются не ко всем группам лиц с особыми потребностями. В Правилах внутреннего распорядка[236] отсутствуют условия для женщин, пожилых, иностранных граждан и лиц без гражданства. УИК также не учитывает особые потребности пожилых осужденных. В результате чего, можно утверждать лишь о частичном соответствии национального законодательства международным стандартам.

НЦПП в 2019 году провел исследование[237] условий содержания уязвимых категорий лиц в исправительных учреждениях. Основные выводы: пытки и жестокое обращение к уязвимым группам не применяются, дискриминации не выявлено, но условия содержания могут варьироваться. Игнорирование особых потребностей может быть расценено как жестокое обращение.

Выявленные проблемы включают: отсутствие доступных условий для лиц с ограниченными возможностями, жестокие условия содержания в некоторых учреждениях, нарушение международных стандартов, необходимость пересмотра законодательства для устранения дискриминации, недостаток психологической поддержки, проблемы с документами для условно-досрочного освобождения.

В результате проведенного исследования были предложены рекомендации по улучшению условий содержания, медицинского обслуживания, психологической поддержки, устранению дискриминационных положений, обеспечению доступности для лиц с ограниченными возможностями и решению проблем с документами. Ряд рекомендаций не реализована до настоящего времени. Поэтому оценка правоприменительной практики остается соответствующей международным стандартам лишь частично.

Основная часть участников опроса, проведенного в рамках настоящего исследования, а именно 81%, заявили, что они принадлежат к уязвимым группам риска. Среди респондентов, ожидающих суда, женщины составили 39%, несовершеннолетние - 7%, иностранные граждане - 6%, лица с психическими заболеваниями, тяжелым состоянием здоровья - 4%, осужденные - 4%, а также ЛОВЗ/инвалиды и пожилого возраста - по 2% соответственно.

[234] Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) A/RES/65/229. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml.

[235] Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml.

[236] Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Утверждены постановлением правительства от 3 сентября 2024 года №541. Пункт 78. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-31662/edition/15759/ru

[237] Обзор положения уязвимых категорий лиц, содержащихся в ИУ и СИЗО ГСИН URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2017/03/Obzor-polozheniya-uyazvimyh-kategorij-lits-soderzhashhihsya-v-ispravitelnyh-uchrezhdeniyah-i-sledstvennyh-izolyatorah-GSIN-pri-PKR.pdf.

Выводы

1. Анализ законодательства и правоприменительной практики показал, что специальные меры для защиты и поощрения прав, лишенных свободы с особыми потребностями, принимаются не ко всем группам таких лиц.

Рекомендации:

1. Министерству юстиции КР необходимо разработать проекты законов о включении специальных мер защиты и обеспечения соответствующих условий для лиц с особыми потребностями в период содержания их под стражей и отбывания наказания (УИК, Правила внутреннего распорядка).

Контрольный показатель 11.2. С заключенными, находящимися под арестом или ожидающими суда, обращаются в соответствии с их статусом неосужденных

Описание

МПГПП в подпункте (a) пункта 2 статьи 10 устанавливает, что обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц. Аналогичное требование включает Правило 11 Правил Нельсона Манделы. Подследственные заключенные считаются невиновными, и с ними следует обращаться соответственно. Правила 112–120 Правил Нельсона Манделы устанавливают особый режим, применяемый к подследственным заключенным.

Статус в Кыргызстане и вызовы

Законодательство Кыргызстана устанавливает, что подозреваемые, обвиняемые и осужденные (по не вступившим в силу приговорам) считаются невиновными, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.[238]

Согласно закону[239] подозреваемых и обвиняемых размещают в камерах с учетом их личности и психологической совместимости, например, курящих отдельно от некурящих. Закон также предписывает раздельное содержание:

- подозреваемых и обвиняемых по одному делу;
- лиц, впервые привлекаемых к ответственности, и ранее отбывавших наказание;
- подозреваемых и осужденных, чьи приговоры вступили в силу.

С письменного согласия прокурора, в исключительных случаях, в камерах с несовершеннолетними могут содержаться положительно характеризующиеся взрослые, впервые привлеченные за нетяжкие преступления.[240]

Кром того, предусмотрено отдельное содержание лиц различной категории (подозреваемые и обвиняемые в преступлениях против государства и человечества, лица, обвиняемые в убийстве, тяжких телесных повреждениях, заражении ВИЧ, изнасиловании, насилии, разбое,

[238] Статья 6 Закона КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» от 31 октября 2002 года № 150. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/1107/edition/1219040/ru

[239] Там же. Статья 31.

[240] Там же.

терроризме, захвате заложников, незаконном вооруженном формировании, бандитизме и т.д.).[241]

Такое правовое регулирование соответствует международным стандартам.

Но на практике заключенные под стражу до суда содержатся в более худших условиях, чем осужденные. Имеют место случаи содержания подследственных совместно с осужденными.

В ходе мониторинга участников опроса, находящихся в статусе обвиняемого и подсудимого попросили оценить, соблюдается ли принцип невиновности в их отношениях с сотрудниками государственных органов. Ответы участников разделились практически поровну: 34% считают, что данный принцип соблюдается полностью, 33% утверждают, что он соблюдается частично, а 32% заявляют, что не соблюдается. Причины в несоблюдении сотрудниками государственных органов, данного принципа, участники опроса видят в следующем: большинство считают, что заключение используют как механизм давления по уголовному делу (24%) и если ты в СИЗО, то ты уже виновен (23%). Практически каждый пятый (18%) считает, что, просто так сюда никто не попадает и 14%, считают, заключение используют как метод для незаконных действий (коррупции, вымогательство).

70% респондентов, считают, что в учреждении уделяется не достаточное внимание потребностям данной группы риска. Так, некоторые респонденты отмечают нормальные или даже хорошие отношения со стороны сотрудников, включая внимание к питанию и медицинскому обслуживанию. Однако другие жалуются на отсутствие связи с семьей, неудовлетворительные условия содержания, недостаток поддержки и даже нечеловеческое отношение. Некоторые также выражают недовольство недостаточной прозрачностью и несправедливостью в процессе заключения под стражу.

Эти данные в большей степени позволяют оценить, как текущую ситуацию так несоответствие правоприменительной практики международным стандартам.

Выводы

1. Выявлено недостаточное соблюдение принципа презумпции невиновности подозреваемых и обвиняемых до официального признания судом виновности в совершении преступления, что проявляется в условиях их содержания.

Рекомендации

1. Генеральной прокуратуре КР и Службе исполнения наказаний следует усилить меры по соблюдению принципа презумпции невиновности для подозреваемых и обвиняемых в учреждениях УИС путем реализации норм о раздельном содержании и учете личных особенностей подследственных, а также улучшения процесса обращений и жалоб на нарушения их прав.

Контрольный показатель 11.3. Уделяется внимание потребностям лишенных свободы женщин

Описание

В соответствии с Правилом 11 Нельсона Манделы мужчин и женщин следует по возможности содержать в раздельных учреждениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же учреждении, то женщин следует размещать в полностью отдельных участках. При

[241] Там же.

этом содержанию женщин должны сопутствовать специальные условия,[242] например, особые положения предусмотрены для беременных и кормящих заключенных[243].

Статус в Кыргызстане и вызовы

Согласно исследованию Национального центра по предупреждению пыток, проведенному в 2021 году[244], в СИЗО-3 г. Каракол мужчины и женщины содержатся в разных камерах, но пользуются одной баней.

Большинство исправительных учреждений, включая единственную женскую колонию в с. Степное, расположены в Чуйской области. В Таласской и Баткенской областях следственные изоляторы отсутствуют, поэтому обвиняемых этапируют в другие регионы.

Несовершеннолетние осужденные девочки содержатся со взрослыми женщинами в единственной женской колонии. Женщины спят на спаянных двухъярусных кроватях, и обыски камер проводят мужчины. Женщинам не выдаются гигиенические средства.[245]

Правила устанавливают, чтобы в исправительных учреждениях для женщин также были предусмотрены комнаты личной гигиены[246] и дома ребенка для детей до трех лет[247]. Беременные женщины и матери имеют право на специализированную медицинскую помощь и неограниченные покупки продуктов и предметов первой необходимости[248]. Законодательство предусматривает особые условия для беременных, кормящих матерей и женщин с детьми, включая возможность дополнительных посылок и выездов для устройства детей.[249]

В стране до конца 2023 года функционировал один следственный изолятор в городе Джалал-Абад – Учреждение №53 (СИЗО-53), предусмотренный для содержания женщин и несовершеннолетних, расчитанный на 67 человек. В нем женщины и несовершеннолетние содержались в переполненных камерах, без должного медицинского обслуживания и гигиенических средств. Осужденные жалуются на плохие условия, особенно во время судебных выездов. Комитет ООН против пыток выразил обеспокоенность по поводу плохих

[242] Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) A/RES/65/22, правила 4, 9, 5-6, 22-23, 26-28, 36-38, 40-41, 63-64.

[243] Правила Нельсона Манделы, правила 28, 48.

Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, несвязанных с лишением свободы (Бангкокские правила), правила 24, 39 и 48.

[244] Специальный доклад НЦПП КР «Соблюдение прав женщин, содержащихся в следственных изоляторах ГСИН при Министерстве юстиции Кыргызской Республики» URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2022/08/OSCE_1.-Specdoklad_SIZO.pdf

[245] Доклад по результатам специального исследования Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток «Обзор положения уязвимых категорий лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики». 2019 год. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2017/03/Obzor-polozheniya-uyazvimyh-kategorij-lits-soderzhashhihsya-v-ispravitelnyh-uchrezhdeniyah-i-sledstvennyh-izolyatorah-GSIN-pri-PKR.pdf.

[246] Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Утверждены постановлением правительства от 3 сентября 2024 года №541. Пункт 78. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-31662/edition/15759/ru

[247] Статья 100 УИК КР.

[248] Часть 4 ст/ 88 УИК КР.

[249] Статья 90 УИК КР.

условий содержания и отсутствия медицинского обслуживания женщин-заключенных, включая беременных и матерей с детьми.[250]

Мониторинг показал, что в учреждениях УИС женщины сталкиваются с рядом проблем. Из 66 опрошенных женщин 8% были беременны, и только две из них получали регулярные осмотры. Половина женщин имеют детей младше 18 лет, большинство из которых находятся под опекой родственников. Лишь одна женщина указала, что ее ребенок находится с ней в учреждении и получает регулярные осмотры.

Каждая шестая женщина подвергалась обыску сотрудниками мужского пола, 41% - с полным раздеванием. Почти все женщины (98%) были транспортированы сотрудниками мужского пола, половина из них – вместе с мужчинами-заключенными. 39% женщин отметили наличие сотрудников мужского пола в женских отделениях без сопровождения женского персонала, а 38% указали, что при вынесении судебного решения не учитывалось место их проживания.

По итогам опроса, 77% женщин сообщили что считают, что им не предоставляется достаточное количество гигиенических средств во время менструации, а 59% испытывают проблемы с доступом к горячей воде. Только 23% женщин посещали гинеколога, и 12% - онколога. Более половины (58%) женщин выразили потребность в психологической помощи.

Четыре женщины сообщили о подглядывании со стороны сотрудников мужчин, пятеро - о сексуальных домогательствах. 61% опрошенных считают, что учреждения не уделяют достаточного внимания их потребностям.

Из вышеуказанного следует, что национальное законодательство соответствует международным стандартам, а правоприменительная практика соответствует лишь частично.

Выводы

1. Для женщин, содержащихся в учреждениях УИС, существует ряд серьезных проблем по вопросам: 1) доступа к медицинским услугам, медицинским осмотрам для беременных, 2) проведения частых обысков с полным раздеванием, 3) транспортировки в одной автомашине вместе с мужчинами-заключенными, 4) наличия сотрудников мужского пола в женских отделениях без сопровождения женского персонала, 5) недостаточного выделения гигиенических средств, 6) недозволительного поведения со стороны сотрудников учреждений УИС.

Рекомендации:

1. Министерству юстиции и Службе исполнения наказания при МЮ КР важно улучшить условия содержания женщин в учреждениях УИС, включая проведение регулярных медицинских осмотров для беременных, доступ к услугам врачей узкого профиля (гинеколог, онколог и др.), обеспечение безопасности и приватности при обысках и транспортировке, гарантирование своевременного выделения адекватного количества гигиенических средств и доступа к горячей воде, предоставление психологической поддержки, разработку и внедрение мер по предотвращению сексуальных домогательств и обеспечение эффективных механизмов направления жалоб и их рассмотрения.

[250] Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана Комитета ООН против пыток «Комитет выражает обеспокоенность также ужасающими условиями содержания женщин в местах лишения свободы и отсутствием надлежащего медицинского обслуживания женщин-заключенных, в том числе беременных женщин и матерей с детьми.» URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g21/382/59/pdf/g2138259.pdf

Контрольный показатель 11.4. Уделяется внимание особым потребностям лишенных свободы детей

Описание

Международные стандарты устанавливают требование об обязательном отделении несовершеннолетних обвиняемых/правонарушителей и осужденных от совершеннолетних, с предоставлением режима, отвечающего их возрасту и правовому статусу.[251] Содержанию несовершеннолетних должны сопутствовать следующие специальные условия: 1) в процессе приема детей учитываются их особые потребности, как это предусмотрено Гаванскими правилами;[252] 2) дети, лишенные свободы, содержатся в учреждениях и получают услуги, отвечающие всем требования обеспечения здоровья и человеческого достоинства;[253] 3) детям, находящимся под стражей, предоставляются возможности для образования;[254] 4) обеспечиваются контакты задержанных детей с внешним миром;[255] 5) потребности задержанных детей после освобождения полностью соблюдаются.[256] Важно учитывать, что дети, находящиеся в тюрьме вместе со своими родителями, не рассматриваются как заключенные.[257]

Статус в Кыргызстане и вызовы

В Кыргызстане функционирует только одна воспитательная колония для несовершеннолетних мальчиков, что затрудняет контакты с родными. При строительстве новых пенитенциарных учреждений должны учитываться доступность и наличие инфраструктуры для посетителей.

УИК предусматривает[258] раздельное содержание несовершеннолетних осужденных (до 16 лет) от старших в воспитательных колониях, право на посещение культурных мероприятий и выход за пределы колонии в сопровождении родителей[259]. Осужденные могут оставаться в колонии до 23 лет.[260] Образовательный процесс направлен на исправление и ресоциализацию, включающую общеобразовательное и профессиональное обучение.[261] Также создаются попечительские советы.[262]

Осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет денежных средств, заработанных в период отбывания наказания, получаемых ими пенсий и социальных пособий, а осужденные дети - на денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения (ст. 88 УИК КР).

---

[251] МПГПП, статья 10 пункт 2(b). Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила). Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, правило 29. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml. Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), правило 11.

[252] Гаванские правила, правила 27, 28.

[253] Там же, правила 32 – 34.

[254] Там же, правила 38 – 39

[255] Там же, правила 59 – 62

[256] Там же, правила 79 – 80.

[257] Правила Нельсона Манделы, правило 29. Бангкокские правила, правила 9, 50, 51.

[258] Статья 133 УИК КР.

[259] Статья 136 УИК КР.

[260] Статья 138 УИК КР.

[261] Статья 140 УИК КР.

[262] Статья 141 УИК КР.

Осужденным детям создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания (ст. 99 УИК КР).

Осужденные дети привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством (ст. 103 УИК КР).

У осужденных детей производятся удержания в размере не более 25 процентов от заработной платы или иных доходов (ст. 107 УИК КР).

Глава 19 УИК КР «Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы детьми» содержит ряд статей, регулирующих порядок содержания, медицинского обслуживания и получения образования детьми, отбывающими наказание в виде лишения свободы.

Согласно Закону КР О пробации[263], пенитенциарная пробация включает меры по восстановлению утраченных документов, установлению связей с уполномоченными органами в сфере начального профессионального образования с целью создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации для дальнейшего трудоустройства, установлению связей с уполномоченными органами в сфере занятости населения для предоставления осужденным сведений о вакантных местах и выбора места работы, содействия в их регистрации в уполномоченных органах в сфере занятости населения, установлению связей с государственными органами, исполнительными органами местного самоуправления и иными организациями и учреждениями для поиска и получения социального жилья и др. Указанные меры имеют общую цель – ресоциализацию лица, отбывшего наказание в виде лишения свободы. К настоящему времени не разработано специальных программ по ресоциализации детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Правила внутреннего распорядка для воспитательных колоний включают три пункта: отсутствие изоляции участков[264], оснащение учебных кабинетов в производственной зоне[265] и оборудование спортивных площадок[266]. Однако, не предусмотрено обязательное наличие спортивного инвентаря.

В 2021 году Комитет ООН против пыток рекомендовал Кыргызстану обеспечить правовые гарантии всем задержанным, включая несовершеннолетних, такие как доступ к адвокату и медицинское обследование. Стратегия развития УИС на 2018-2023 годы[267] включала улучшение условий содержания осужденных, но это направление не реализовано в полной мере.

12 марта и 9 апреля 2024 совместно с представителями Института Омбудсмена, Национального центра по предупреждению пыток, ОФ «Лига защиты ребенка», коллегией адвокатов «Юстиция для детей» были проведены мониторинговые визиты в учреждение №14 Службы исполнения наказаний при Министерстве Юстиции КР. Во время мониторинга был выявлен ряд вопросов, требующих решения. К ним относятся качество питания (дети, осужденные имеют право на повышенные нормы питания, статья 99 УИК КР «Материально-

[263] Закон КР от 24 февраля 2017 года № 34 "О пробации". URL: https://cbd.minjust.gov.kg/111517/edition/14118/ru

[264] Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, пункт 123.

[265] Там же, пункт 124.

[266] Там же, пункт 125.

[267] Глава 3 Стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2018-2023 годы, утвержденная постановлением правительства КР от 15 октября 2018 года №478. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/66-11/edition/908584/ru

бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы»; в беседе дети сообщили, что не всегда наедаются), и состояние здоровья детей (Статья 20 УИК КР «Право осужденных на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи»; при внешнем осмотре мониторинговой группой были выявлены дети, нуждающиеся в медицинской помощи). Помещения колонии, в которых находятся дети, требуют ремонта. В помещениях комфортная температура и освещение.

В ходе мониторингового визита были проинтервьюированы 13 детей (из них мальчиков - 13) в конфликте с законом, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Согласно результатам опроса 11 детей из 13 при прибытии в учреждение получили информацию о своих основных правах и обязанностях при отбывании наказания в виде лишения свободы.



Согласно результатам опроса 100% детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, получают образование (9 детей – общее среднее образование и 7 детей – среднее профессиональное образование).

9 из 13 детей сообщили, что общаются с родственниками и адвокатом посредством писем и телефона, 9 детей из 13 назвали в качестве источников информации и новостей телевидение, радио, газеты, журналы.



100% детей сообщили, что им предоставляется время для занятий спортом. Среди мероприятий досуга дети назвали спортивные мероприятия, просмотр телевидения и радио, шахматы, игры.



Только 6 из 13 детей ответили, что необходимые для удовлетворения гигиенических потребностей средства им предоставляются в учреждении, 6 сообщили что предоставляется только мыло, 1 ребенок ответил, что средства не предоставляются.



В ходе мониторингового визита 4 марта 2024 года и проведения анкетирования лиц содержащихся в Учреждениях УИС к уязвимой группе риска - несовершеннолетние, относились 19 человек. Почти половина из них (47%) находится в заключении от 1 до 3 месяцев. Большинство (74%) отметили, что с ними не содержатся взрослые заключенные. Более половины (58%) получают образование, а 37% - не получают. Доступ к книгам имеют 74%, к физическим упражнениям на открытом воздухе - 95%. О доступе к новостям сообщили 42%, тогда как 47% его не имеют. Наличие клубов и мероприятий отметили 63%.

Частота встреч с родными недостаточна для 53% участников, а у 37% связь отсутствует. Специального разрешения на выход за пределы учреждения для занятий не получали 90%. Все респонденты (100%) отметили, что сотрудники учреждения не носят оружие, но двое сообщили о применении оружия при их задержании силами СОБР.

Половина (53%) считает, что атмосфера в учреждении никак не повлияла на них, 26% отметили положительное влияние, а 11% - негативное. О вредных привычках сообщили 21%, указав на курение. Недостаточное внимание к потребностям группы риска отметили 32% респондентов, 58% считают внимание достаточным, и 11% воздержались от ответа.

Выводы

1. Значительная часть несовершеннолетних сталкивается с ограничением возможности для встреч с семьей, отсутствием доступа к информации и образовательным ресурсам за пределами учреждений, а также ограничением свободы передвижения для занятий.
2. На фоне неудовлетворительных жилищно-бытовых условий, основные базовые потребности детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются на уровне ниже среднего, в части питания и медицинской помощи. В то же время 100% детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, получают образование, имеют возможность заниматься спортом.
3. Пенитенциарная пробация в сфере обеспечения ресоциализации детей, отбывших наказание в виде лишения свободы, требует активного развития, в том числе разработки специальных программ ресоциализации.

Рекомендации:

1. Министерству юстиции и Службе исполнения наказания рекомендуется улучшить условия содержания несовершеннолетних, включая увеличение частоты встреч с семьей, предоставление доступа к образованию и новостям, с особым акцентом на улучшение атмосферы в учреждениях УИС, в целях минимизации негативного влияния на несовершеннолетних.
2. ГСИН КР рекомендуется принять меры по обеспечению уровня питания, достаточного и соответствующего потребностям детей, а также качества и доступности медицинской помощи в учреждении №14 Службы исполнения наказаний при Министерстве Юстиции КР.
3. Внедрение кейс-менеджмента по каждому ребенку, отбывающему наказание в виде лишения свободы, представляется выполнимой мерой, направленной на перевоспитание и будущую эффективную ресоциализацию. Кейс-менеджмент должен включать в себя разработку подробного плана индивидуальной работы с ребенком, основанного на результатах комплексной оценки рисков и потребностей, проведенной с соблюдением установленной методики. Прохождение плана индивидуальной работы должно регулярно оцениваться, с пересмотром плана при необходимости. В структуру плана должны, как минимум, входить разделы о работе по восстановлению и/или сохранению связей с семьей, работа над применением примирительных процедур там, где это уместно, план по получению образования и приобретению трудовых навыков, раздел о состоянии здоровья ребенка и необходимости лечения, план по приобретению/усилению социально-когнитивных навыков (включая навыки ненасильственной коммуникации) и др. При освобождении ребенка из колонии кейс не должен закрываться, вместо этого начинают реализовываться механизмы пост-пенитенциарной пробации, направленные на ресоциализацию ребенка.

Контрольный показатель 11.5. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы иностранных граждан

Описание

Иностранные заключенные – весьма разнообразная группа, так как включает в себя заключенных, проживающих долгое время в стране их заключения, но не принявших гражданства данной страны, прибывших в страну относительно недавно, а также тех, кто находился в стране только транзитом. Иностранным гражданам должен быть обеспечен эффективный контакт со своими дипломатическими и консульскими властями.[268] Признаются особые потребности женщин-иностранок, находящихся под стражей.[269]

Статус в Кыргызстане и вызовы

В Кыргызстане иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности, что и граждане, за исключением случаев, предусмотренных законом.[270] Закон «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике»[271] гарантирует им

[268] Правила Нельсона Манделы, правило 62. Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункты 13, 37 и 81.3.
[269] Бангкокские правила, правило 53.
[270] Статья 19 Конституции Кыргызской Республики.
[271] Закон «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года №1296-XII. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/772/edition/1264919/ru

права и свободы, предусмотренные законодательством. УИК КР предусматривает[272], что осужденные иностранцы пользуются теми же правами и свободами, что и граждане.

Статья 26 УИК КР предоставляет осужденным право давать объяснения и вести переписку, а также подавать предложения, заявления и жалобы на любом языке, с возможностью использования услуг переводчика. Ответы даются на языке обращения, а при отсутствии такой возможности — на государственном или официальном языке. Перевод ответа на язык обращения обеспечивается учреждением, исполняющим наказания.

Иностранцы имеют право на связь с дипломатическими представительствами своих стран.[273] Органы УИС обязаны информировать диппредставительства о месте отбывания наказания иностранных граждан.[274] В течение десятидневного срока после вступления приговора в силу осужденные иностранцы имеют право на встречу с представителями своих государств.[275]

Иностранные граждане могут отбывать наказание в своих странах согласно международным договорам.[276] Законом запрещено переводить осужденных иностранцев в колонию-поселение.[277] УИК запрещает передвижение без конвоя осужденных, не имеющих постоянного места жительства.[278]

Исследование НЦПП в 2019 году[279] выявило нарушения прав иностранных граждан. Так, иностранцы лишены права перевода в колонию-поселение[280] и повторного обучения по другой специальности[281]. Они не подпадают под амнистию по тем же статьям, что и граждане Кыргызстана, что является дискриминацией. Исследованием было установлено, что существует большая проблема отсутствия документов, удостоверяющих личность осужденных. Отсутствие документов у осужденных затрудняет их социальную защиту и возможность трудоустройства после освобождения.

Проблема перевода иностранных граждан в колонию-поселение остается актуальной, поскольку действующие нормы в этой части не были изменены.

В 2022 году была восстановлена инструкция по оформлению паспортов для осужденных, что упростило процедуру получения документов.[282]

[272] Статья 15 УИК КР.
[273] Статья 28 УИК КР.
[274] Статья 31 УИК КР.
[275] Статья 74 УИК КР.
[276] Часть 2 статьи 72 УИК КР.
[277] Пункт 9 ч. 3 ст. 80 УИК КР.
[278] Пункт 14 ч. 2 ст. 96 УИК КР.
[279] Обзор положения уязвимых категорий лиц, содержащихся в ИУ и СИЗО ГСИН URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2017/03/Obzor-polozheniya-uyazvimyh-kategorij-lits-soderzhashhihsya-v-ispravitelnyh-uchrezhdeniyah-i-sledstvennyh-izolyatorah-GSIN-pri-PKR.pdf.
[280] Пункт 9 ч. 3 ст. 80 УИК КР.
[281] Со слов персонала Учреждения №10 стало известно, что с сентября 2019 года администрация профессионального училища при данной колонии запретила обучать иностранных граждан (на тот момент в учреждении содержалось 43 иностранных граждан), ссылаясь на приказ Агентства профессионального-технического образования при Министерстве труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики «Об утверждении Правил приема, выпуска, зачисления, перевода и отчисления учащихся» от 10 июня 2014 года №1/322. Позднее данный приказ был отменен.
[282] Регламент приема документов на оформление и выдачу идентификационной карты - паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2017 года (ID-карта) лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, и лицам, содержащимся в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/157394/edition/1115011/ru

Согласно результатам мониторинга, в ходе опроса, к уязвимой группе риска, иностранные граждане и лица без гражданства, относились 11 человек, находящихся в учреждениях УИС. Практически половина респондентов (45%, 5 человек), из данной уязвимой группы проводят в заключении в учреждениях УИС от 1 до 3 месяцев, 2 человека (18%) пребывают от 6 до 9 месяцев, по одному человеку отметили, что содержаться более 3 и 5 лет.

Участники отметили, что владеют различными языками: кыргызским владеют 3 человека, русским – 6 человек, английским – 1 человек, и узбекским – 7 человек.

Почти все участники исследования (10 человек) заявили о том, что у них отсутствуют связи с соответствующими дипломатическими и консульскими представительствами, а один участник не прокомментировал этот вопрос. Два участника отметили, что им не требуются контакты с дипломатическими представительствами.

7 человек (64%) отметили, что их информировали о правилах внутреннего распорядка и правах, на языке которым они владеют и столько же человек (64%) поняли основание и суть предъявленного обвинения/вынесенного приговора. Остальные участники (4 человека), сообщили что их не информировали, и они не поняли суть предъявленного обвинения.

8 человек (73%) отметили, что у них не было возможности подать заявление в соответствующие государственные органы на получение статуса беженца, оставшиеся респонденты, не ответили на данный вопрос (3 человека). Однако, только один респондент хотел бы попробовать воспользоваться такой возможностью, а 5 человек указали, что не нуждались в ней.

Три участника исследования (27%) считают, что в учреждении недостаточно уделяется внимание потребностям данной группы риска, в то время как семь человек (64%) отметили, что уделяется достаточное внимание, и один воздержался от ответа.

Выводы

1. Существует дискриминация в вопросе перевода иностранных граждан в колонию-поселение.

Рекомендации:

1. Министерству юстиции КР следует рассмотреть вопрос о внесении поправок в законодательство Кыргызстана с тем, чтобы обеспечить равные права иностранных граждан, в части перевода в колонию-поселение.

Контрольный показатель 11.6. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц с психическими расстройствами здоровья и/или состояниями здоровья

Описание

Международные стандарты регулируют особое отношение к людям, у которых диагностированы серьезные психические заболевания и/или тяжелое состояние здоровья.[283]

Статус в Кыргызстане и вызовы

[283] Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), правила 109-110.
Европейские пенитенциарные правила, правила 13, 18, 28, 46 и 81.3.

Законодательство Кыргызстана предоставляет осужденным право на охрану здоровья и получение медицинской помощи.[284] Одним из особенностей правового регулирования является требование раздельного содержания осужденных с психическими расстройствами и возможного сопровождения медработников.[285] УИК КР также предусмотрены принудительные меры медицинского характера для осужденных с психическими расстройствами, включая амбулаторное наблюдение и стационарное лечение.[286]

На практике до настоящего времени остро стоит вопрос об исполнении постановления суда о принудительном лечении психически больных осужденных в Республиканской психиатрической больнице (РПБ) п. Кызыл-Жар Джалал-Абадской области. В частности, в Учреждении №25 (СИЗО-5) г. Ош психически больные лица месяцами содержались в учреждении, не только не получая необходимого им лечения, но и не проходя психокоррекционную, психосоциальную поддержку и реабилитацию, что является нарушением права осужденных больных на медицинскую помощь. Одной из причин такой проблемы была нехватка мест в РПБ п. Кызыл-Жар. Закрытие специализированного отделения в РПБ с. Чым-Коргон в 2009 году усугубило ситуацию, поскольку всех подэкспертных лиц приходится конвоировать в Кызыл-Жар, что экономически затратно и затруднено нехваткой квалифицированных кадров и оборудования для обследований.[287]

Администрации исправительных учреждений должны обращаться в суд для назначения принудительных мер медицинского характера при выявлении психических расстройств у осужденных.[288]

На практике имеют место случаи содержания подследственных с психическими расстройствами в одной камере СИЗО с другими лицами, содержащимися под стражей. Так, в 2021 году, согласно данным ежегодного доклада Национального центра,[289] в СИЗО-5 города Ош содержалось 10 человек, к которым судом были назначены принудительные меры медицинского характера в связи с наличием психического заболевания. Лечение данным лицам не предоставлялось, перевод их в РПБ п. Кызыл-Жар не производилось по причине отсутствия свободных мест в стационаре.

Следует отметить, что национальное законодательство предусматривает освобождение осужденных от наказания в случае тяжелой болезни, а также порядок такого освобождения.[290]

Кроме того, в 2018 году постановлением правительства был утвержден Перечень болезней, препятствующих содержанию под стражей.[291] Законодательством определен Порядок медицинского освидетельствования и освобождения больных осужденных. Так, в 2011 году утвержден Перечень заболеваний, являющихся основанием для представления осужденных к освобождению от отбывания наказания (далее – Перечень), а также порядок

[284] Статья 20 УИК КР.
[285] Статья 75 УИК КР.
[286] Статья 152 УИК КР.
[287]Психбольнице Чым-Коргона выделяют мало средств - не хватает лекарств и еды // https://kaktus.media/doc/338948_psihbolnice_chym_korgona_vydeliaut_malo_sredstv_ne_hvataet_lekarstv_i_edy.html
[288] Там же.
[289] Доклад Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2023. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2024/03/NTSPP-ED-2023.pdf.
[290] Статьи 158, 160 УИК КР.
[291] Постановление Правительства КР от 20 июня 2018 года №296. URL: Вставьте ссылку на источник.

представления к их освобождению.[292] Согласно установленной процедуре, комиссии при больницах учреждений №47 и №31 обязаны проводить освидетельствование.

Однако, до настоящего времени имеют место факты нарушения данных постановлений и смерти лиц от тяжелых заболеваний в стенах исправительных учреждений. Так, согласно исследованию НЦПП, несмотря на наличие в вышеуказанном Перечне таких заболеваний как "цирроз печени в стадии декомпенсации", с 2019 по 2021 годы в учреждениях СИН от цирроза печени умерло 12 человек (8% от общего количества всех умерших за этот период). В сентябре 2022 года диагноз "цирроз печени" был выставлен семерым осужденным, у двоих из которых имелся асцит и дистрофия, свидетельствующие о терминальной стадии болезни. У одного также имелись тяжелые сопутствующие заболевания. Никто из них не был представлен к освобождению от дальнейшего отбывания наказания, оба скончались в учреждении.[293]

В Перечне заболеваний также указаны "все злокачественные новообразования IV стадии". Однако, за период 2019-2021 годы девять заключенных умерли от рака брюшной полости, околоушной железы, легкого, языка, толстой кишки, печени, желудка, гортани.

Данные за 2022-2023 годы также свидетельствуют о том, что больные в терминальной стадии онкологического заболевания продолжают умирать в исправительных учреждениях. Данное обстоятельство, в условиях отсутствия возможности предоставления соответствующей паллиативной помощи (адекватного обезболивания, ухода и психологической помощи) в исправительном учреждении, является жестоким и бесчеловечным обращением с заключенными с терминальной стадией неизлечимого заболевания.[294]

В ходе опроса, проведенного в рамках настоящего мониторинга к уязвимой группе лиц с психическими заболеваниями и тяжелобольным, отнесли себя 7 человек, содержащихся в учреждениях УИС. Среди диагнозов отмечены аритмия сердца, астма 4 стадии, гипертония, онкология, сахарный диабет 2 типа, шизофрения (ПНО), эпилепсия. Только один человек отметил, что его диагноз входит в Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей. Трое человек заявили, что в учреждении УИС они получают необходимое медицинское лечение, уход и лекарства, в то время как остальные четверо сообщили, что не получают лечения и ухода. Все семь респондентов отметили, что в учреждении недостаточно медицинского персонала.

Лишь у одного респондента данной уязвимой группы рассматривался вопрос его перевода в соответствующее медицинское учреждение, и, в результате, он был переведен в Чуйскую областную больницу и прооперирован.

Шесть респондентов считают, что в учреждении недостаточно уделяется внимание потребностям их группы риска, и только один человек отметил, что все потребности учтены.

[292] Порядок медицинского освидетельствования осужденных к лишению свободы, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их представления к освобождению от дальнейшего отбывания наказания, а также Перечень заболеваний утверждены постановлением Правительства КР от 29 ноября 2011 года №745 (в редакции постановлений Правительства КР от 23 ноября 2016 года №615, 19 октября 2018 года №488, Кабинета Министров КР от 24 декабря 2021 года №350). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/92848/edition/1114885/ru

[293] Вопросы обеспечения прав лиц с тяжелыми заболеваниями, содержащимся в Учреждениях УИС. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2017/03/Voprosy-obespecheniya-prav-lits-s-tyazhelymi-zabolevaniyami-soderzhashhihsya-v-uchrezhdeniyah-v-SIN-pri-Ministerstve-yustitsii-Kyrgyzskoj-Respubliki.pdf

[294] Там же.

Выводы

1. Наблюдается недостаточное обеспечение медицинской помощи и ухода для лиц с психическими заболеваниями и тяжелобольными в учреждениях УИС, что приводит к негативным последствиям для их здоровья и благополучия.

Рекомендации:

1. Министерству здравоохранения и Службе исполнения наказания необходимо усилить медицинское обеспечение для уязвимых групп, включая доступ к необходимым лекарственным средствам и возможности предоставления помощи медицинскими специалистами узкого профиля в условиях специализированных медицинских учреждений, где имеется соответствующее оборудование для диагностики, лечения и реабилитации.
2. Министерству юстиции, Генеральной прокуратуре КР следует усилить контроль за неукоснительным соблюдением двух постановлений правительства относительно освобождения тяжелобольных лиц от ареста/дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы.

Контрольный показатель 11.7. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц с инвалидностью

Описание

Внимание наблюдателей должно быть сосредоточено на случаях дискриминации заключенных с инвалидностями и особое внимание нужно обратить, как адаптирована тюрьма, с ее закрытой и ограниченной средой, а также насилием, для предотвращения акселерации процесса инвалидности и получения надлежащего ухода. Государство обязано обеспечить, чтобы в том случае, если инвалиды лишаются свободы, им наравне с другими полагались гарантии, согласующиеся с международным правом прав человека, и чтобы обращение с ними соответствовало целям и принципам Конвенции о правах инвалидов, включая обеспечение разумного приспособления.[295]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Правовые акты, регулирующие права осужденных с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в Кыргызстане, основываются на Конституции и различных законах, включая «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»[296] и «Об охране здоровья граждан»[297] и др. Закон "О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья"[298] исключает дискриминацию по признаку инвалидности.

В 2019 году была ратифицирована[299] Конвенция ООН о правах инвалидов, обязующая государство обеспечить равные условия для лиц с ОВЗ в разных сферах.

[295] Конвенция о правах инвалидов. Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года, статьи 4, 13 – 15. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml#content.
[296] Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года №38 (в ред. от 8 июня 2017 года №100). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-3760/edition/805556/ru
[297] Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан» от 12 января 2024 года №14. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-5260/edition/1939/ru
[298] Статья 1 Закона Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года № 38 (в ред. от 8 июня 2017 года №100).
[299] Закон Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов от 13 марта 2019 года №34. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-2688/edition/938270/ru

УИК КР предоставляет больным и инвалидам I и II групп улучшенные условия, повышенные нормы питания и дополнительные посылки.[300]

Осужденные с ОВЗ имеют право на реабилитационные услуги, пользование техническими средствами и обучение по желанию.[301] Им предоставляются особые жилищные условия[302] и возможность получения помощи,[303] что в принципе говорит о соответствии национального законодательства международным стандартам.

Однако, несмотря на законодательные нормы, в реальности часто отсутствуют необходимые условия и оборудование для осужденных с ОВЗ, что приводит к дискриминации и ухудшению их положения.

В ходе мониторинга удалось опросить двух человек с ограниченными возможностями здоровья, содержащихся в учреждениях УИС. Диагнозы, которые им были выставлены, - *инвалидность 3 группы и туберкулез легких 5 степени, открытая форма*. Все респонденты отметили, что их диагноз не входит в Перечень тяжелых заболеваний.

Ответы респондентов, о получении необходимого медицинского лечения, ухода и лекарств в учреждении УИС разделились поровну, так, один человек заявил, что получает указанный медицинский уход, в то время как второй сообщил, что ничего подобного не получает. Также поровну распределились ответы о достаточности медицинского персонала: один отметил, что достаточно, другой нет.

Оба опрошенных подтвердили, что в учреждении УИС предоставляется равный доступ для них как для всех других заключенных. Этот доступ включает передвижение по учреждению, удовлетворение базовых потребностей, образовательные и досуговые возможности, а также доступ к жалобам, заявлениям и предложениям.

Ответы респондентов о достаточности внимания к потребностям их группы риска распределились поровну. Один респондент считает, что в учреждении недостаточно уделяется внимание потребностям их группы риска, а другой отметил, что уделяется достаточное внимание.

Выводы

1. Наблюдается недостаточное обеспечение медицинской помощи и ухода для лишенных свободы лиц с инвалидностью в учреждениях УИС.

Рекомендации

1. Министерству здравоохранения и Службе исполнения наказания необходимо усилить медицинское обеспечение для уязвимых групп, включая доступ к необходимым лекарственным средствам и возможности предоставления помощи медицинскими специалистами узкого профиля в условиях специализированных медицинских учреждений, где имеется соответствующее оборудование для диагностики, лечения и реабилитации.

Контрольный показатель 11.8. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц пожилого возраста

[300] Статья 99 УИК КР.
[301] Там же.
[302] Пункт 199 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.
[303] Глава 27 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

Описание

Как группа пожилые заключенные могут включать лиц, приговоренных к долгому сроку наказания, лиц, которые несколько раз отбывали срок в тюрьме и лиц, которых в первый раз приговорили к лишению свободы. Их знания системы уголовного правосудия в общем и тюрьмы, в частности, будут разными. Следовательно, особенно важно чтобы тюремные органы не допускали обобщений в отношении пожилых осужденных и уделяли должное внимание гетерогенности этой уязвимой группы. Международные стандарты регулируют особое отношение к людям пожилого возраста.[304]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Законодательство Кыргызской Республики о пожилых гражданах основывается на Конституции и Законе «О пожилых гражданах»[305], который гарантирует им равные права и социальные гарантии.[306] Пожилые граждане имеют право на уважительное отношение, информацию о своих правах, социальное обслуживание[307], пенсии и пособия.[308]

Пенсионеры, проживающие в домах-интернатах или исправительных учреждениях, получают пенсии в порядке, установленном законодательством[309]. Территориальные органы обязаны помогать в оформлении документов для назначения пенсий.[310]

Пожилые заключенные, составляющие более 5% от всех заключенных, являются одной из наиболее уязвимых категорий.[311] Исследование 2019 года показало,[312], что они плохо информированы о своих правах и не получают консультаций по пенсионным вопросам. Многие из них не получают пенсии и не знают, куда направляются их выплаты.

УИК КР предусматривает право пожилых заключенных на пенсионное обеспечение[313], но не учитывает их особые потребности. Вышеуказанное исследование выявило проблемы с получением пенсий из-за отсутствия документов.

---

[304] МПГПП, статья 26. Принципы ООН в отношении пожилых людей. Приняты резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года. Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года. Принят второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program.shtml. Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров в государствам-членам Совета Европы, правила 13, 18.8c, 46 и 81.3. https://rm.coe.int/16804cb7ee.

[305] Закон КР «О пожилых гражданах Кыргызской Республики» от 26 июля 2011 года № 133 (в ред. от 3 марта 2023 года №48). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/203373/edition/1234888/ru

[306] Статья 9 Закона КР «О пожилых гражданах Кыргызской Республики» от 26 июля 2011 года № 133 (в ред. от 3 марта 2023 года №48).

[307] Там же. Статья 10.

[308] Там же. Статья 13.

[309] Статья 31 Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года № 57 (в ред. от 16 февраля 2024 года №48). URL: https://cbd.minjust.gov.kg/557/edition/3016/ru

[310] В силу части 3 статьи 25-1 Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании».

[311] Статистические данные СИН при МЮ КР.

[312] Специальное исследование Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток «Обзор положения уязвимых категорий лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики». 2019 год. URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2017/03/Obzor-polozheniya-uyazvimyh-kategorij-lits-soderzhashhihsya-v-ispravitelnyh-uchrezhdeniyah-i-sledstvennyh-izolyatorah-GSIN-pri-PKR.pdf.

[313] Часть 2 ст/ 98 УИК КР.

В 2023 году[314] была усилена работа по регистрации и документированию осужденных. Созданы мобильные группы для выезда в учреждения и помощи в оформлении документов. С начала 2023 года восстановлено 87 прав и документов, оформлено 22 социальных пособия и пенсии, 13 человек получили пособия по инвалидности.

Мониторинг в рамках настоящего исследования к уязвимой группе риска, людей пожилого возраста, отнесли себя два человека, находящихся в учреждениях УИС. Оба респондента имеют хронические заболевания, такие как гипертония повышенного риска и диабет. Оба отметили, что не получают необходимого медицинского лечения, ухода и лекарств в учреждении УИС и не получают социальную помощь со стороны государственных органов. Также оба опрошенных считают, что в учреждении недостаточно уделяется внимание потребностям их группы риска.

Выводы

1. Наблюдается недостаточное обеспечение медицинской помощи и ухода для лишенных свободы лиц пожилого возраста в учреждениях УИС.

Рекомендации

1. Министерству здравоохранения и Службе исполнения наказания необходимо усилить медицинское обеспечение для уязвимых групп, включая доступ к необходимым лекарственным средствам и возможности предоставления помощи медицинскими специалистами узкого профиля в условиях специализированных медицинских учреждений, где имеется соответствующее оборудование для диагностики, лечения и реабилитации.

Контрольный показатель 11.9. Особая уязвимость группы ЛГБТИ заключенных признается и уважается

Описание

Группа ЛГБТИ заключенных является особенно уязвимой в тюремных учреждениях и главным руководящим принципом обращения с ними должно быть равенство и не дискриминация. Основные стандарты требуют запрета дискриминации ЛГБТИ в местах лишения свободы и уважения их особой уязвимости.[315]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Анализ показал, что уголовно-исполнительное законодательство декларирует признание, уважение и защиту прав осужденных на неприкосновенность человеческого достоинства. В процессе исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия осужденные не подвергаются дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных

[314] В рамках межведомственной рабочей группы, созданной по инициативе НЦПП, было издано поручение министра цифрового развития КР от 15 июня 2023 года по усилению работы по регистрации и документированию осуждённых. URL: https://npm.kg/ru/news/dostignutye-rezultaty-mezhvedomstvennoj-rabochej-gruppy/

[315] Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, статья 2. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. МПГПП, статья 17. Джокьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности, принцип 9 (Права Осужденных на Гуманное Обращение при Лишении Свободы). http://surl.li/vdpbpf. Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы Правила 13 и 81.3. https://rm.coe.int/16804cb7ee.

убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, гражданства, а также других обстоятельств.[316]

При это отдельного упоминания о недискриминации осужденных, принадлежащих к группе ЛГБТИ, нет.

Комитет ООН против пыток в своих Заключительных замечаниях 2021 года выразил глубокую обеспокоенность сообщениями о многочисленных случаях пыток и жестокого обращения с лицами, лишенными свободы, в том числе «сообщениями о преследованиях со стороны полиции, произвольных арестах, жестоком обращении и пытках, совершенных в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, которые не были расследованы» (пункт 24).[317]

В рамках проведенного исследования установить информацию о положении осужденных, принадлежащих к группе ЛГБТИ не удалось, вероятно, из-за специфики учреждений УИС.

Выводы

1. Учитывая отсутствие в уголовно-исполнительном законодательстве категории ЛГБТИ и отсутствия информации по правоприменительной практике, можно прийти к выводу о несоответствии национального законодательства и правоприменительной практики международным стандартам.

Рекомендации

1. Национальным правозащитным институтам целесообразно провести полноценный мониторинг и анализ соблюдения прав лиц из ЛГБТ-категории содержащихся в учреждениях УИС.

Индикатор 12. Личные качества и профессиональный уровень сотрудников соответствует требованиям, количественный состав достаточен для эффективного выполнения задач уголовно-исполнительной системой

Контрольный показатель 12.1. Четкая политика в отношении персонала, которая устанавливает этические нормы работы сотрудников с осужденными сформирована в законодательстве и реализуется на практике

Описание

Международные стандарты устанавливают требования, предъявляемые к личным и профессиональным качествам сотрудников пенитенциарных учреждений, к процедуре их подбора, условиям их работы.[318]

Статус в Кыргызстане и вызовы

Правила внутреннего распорядка включают в себя отдельную главу[319] относительно взаимоотношений осужденных с персоналом исправительного учреждения и иными лицами.

[316] Статья 11 УИК КР.

[317] Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана Комитета ООН против пыток Глава С пункт 12-13 URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g21/382/59/pdf/g2138259.pdf

[318] Правила Нельсона Манделы, правила 74-82.

[319] Глава 4 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

Так, предусматривается, что взаимоотношения осужденных с персоналом исправительного учреждения строятся на принципах взаимоуважения и законности.[320]

Персонал исправительного учреждения обращается к осужденным на "Вы" и называет их по фамилии или имени и отчеству (при наличии).[321] В воспитательных колониях сотрудники могут обращаться к осужденным также на "Ты" и называть их по фамилии или имени.[322]

Сотрудники исправительного учреждения не вправе вступать в какие-либо отношения с осужденными и их родственниками, не связанные с интересами службы.[323]

Относительно количественного состава сотрудников УИС КР можно отметить нехватку медицинских работников в ряде Учреждений СИН, нехватку сотрудниц УИС женского пола.[324]

При этом вопрос профессионализма сотрудников учреждений СИН следует изучить более тщательно, основываясь на данных исследования.

14 апреля 2020 года был издан приказ ГСИН №220 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики». Однако, в открытом доступе документ отсутствует.

Выводы

1. Не является общедоступным документ, устанавливающий требования, предъявляемые к личным и профессиональным качествам сотрудников пенитенциарных учреждений.

Рекомендации

1. Службе исполнения наказаний при МЮ КР важно обеспечить неукоснительное соблюдение Кодекса профессиональной этики сотрудника уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, а также предоставить открытый доступ к данному документу для широкого круга заинтересованных сторон.

[320] Там же. Пункт 21.
[321] Там же. Пункт 22.
[322] Там же. Пункт 23.
[323] Пункт 24 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утвержденных постановлением правительства от 22 августа 2018 года №379;
[324] Специальный доклад НЦПП КР «Соблюдение прав женщин, содержащихся в следственных изоляторах СИН при Министерстве юстиции Кыргызской Республики». URL: https://npm.kg/wp-content/uploads/2022/08/OSCE_1.-Specdoklad_SIZO.pdf

ОЦЕНКА СФЕРЫ

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
1. Общие гарантии и условия функционирования уголовно-исполнительной системы			
1. Уголовно-исполнительная система является независимой	1.1. Уголовно-исполнительная система является независимой и четко установлена в рамках гражданской службы	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ Несмотря на частичное соответствие КП в результате смешения гражданских и военных структур, государство делает первые шаги в демилитаризации УИС, в связи с чем КП присвоено 0,5 балла.
2. Уголовно-Исполнительная система выполняет функции по исправлению осужденных, их ресоциализации и социальной адаптации	2.1. Реабилитация и реинтеграция заключенных после отбывания наказания определены как четкие цели лишения свободы и практикуются в стране	0,5	$З^{1}+П^{0,5}$ Принципы реабилитации и реинтеграции заключенных отражены в законодательстве КР, однако их практическая реализация требует регулярного анализа и мониторинга, без которого достичь обеспечения их исполнения будет сложно. В связи с чем КП присвоено 0,5 балла
2. Гарантии соблюдения прав лишенных свободы лиц			
3. Все лишенные свободы лица в равной мере пользуются уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их	3.1. При обращении с лишенными свободы лицами соблюдаются их права человека, в каждом конкретном случае наложения ограничений, обеспечивается надлежащая проверка их	0,5	$З^{1}+П^{0,5}$ Законодательство КР отражает основные элементы международного стандарта, однако нарушение прав заключенных на практике свидетельствует о его формальном характере, поэтому КП присвоено 0,5 балла.

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
ценности как человеческой личности	законности и обоснованности		
	3.2. Обеспечена защита всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации	0,5	$З^{1}$+$П^{0,5}$ Защита всех лишенных свободы от любых форм дискриминации декларируется в законодательстве КР, однако на практике такая защита не всегда обеспечивается, в связи с чем КП присвоено 0,5 балла.
	3.3. Гарантии от произвольного лишения свободы (ареста) установлены законом и обеспечены на практике	0,5	$З^{1}$+$П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как гарантии произвольного лишения свободы установлены законом, но не обеспечены на практике.
	3.4. Лишенные свободы лица имеют скорый и эффективный доступ к юридической помощи	0,5	$З^{0,5}$+$П^{0,5}$ В отсутствие пошагового механизма реализации права на доступ к юридической помощи лишенным свободы невозможно утверждать об ее эффективности, даже несмотря на частичное соблюдение ее на практике, поэтому КП присвоено 0,5 баллов.
4. Гарантии защиты от пыток и жестокого обращения установлены законом и обеспечиваются на практике	4.1. Закон и правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы устанавливают абсолютный запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или	0,5	$З^{0,5}$+$П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как на практике гарантии абсолютного запрета пыток и других бесчеловечных условий не обеспечены, хотя Конституцией и УИК такой запрет установлен.

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
	унижающих достоинство видов обращения и наказания		
	4.2. Каждый случай применения пыток и жестокого обращения документируется и проводится эффективное расследование	0,5	$З^{1}+П^{0}$ В условиях, когда законодательством предусмотрены основания и порядок документирования и проведения расследования случаев пыток и жестокого обращения, но они не исполняются на практике, в связи с чем КР присвоено 0,5 балла.
5. Гарантии обеспечения гуманных условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы установлены законом и обеспечиваются на практике	5.1. Условия жизни в пенитенциарных учреждениях удовлетворяют основным физическим требованиям заключенных	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ Утвержденные постановлением правительства минимальные нормы материально-бытового обеспечения, не всегда соблюдаются на практике, в связи с чем присвоено 0,5 балла.
6. Каждое лишенное свободы лицо имеет доступ к эффективной медико-санитарной помощи	6.1. Медико-санитарное обслуживание в УИС соответствует стандартам, которые существуют в обществе	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ Объемы предоставления медико-санитарной помощи и обслуживания в УИС не соответствуют тем стандартам, которые существуют в обществе, поэтому КП присвоено 0,5 баллов.
	6.2. Организация работы, медицинская инфраструктура и кадровый потенциал УИС	0,5	$З^{1}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, учитывая отсутствие системного и регулярного характера медицинских осмотров и обходов

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
	обеспечивают доступ каждого лишенного свободы лица к эффективной медико-санитарной помощи		медицинскими работниками лишенных свободы лиц и оказания полноценной квалифицированной медицинской помощи им.
7. Сила, специальные средства и оружие применяются в качестве крайней меры, обеспечены гарантии от злоупотребления	7.1. Сотрудники пенитенциарных учреждений применяют силу, специальные средства и оружие в отношении лишенных свободы лиц в качестве крайней меры	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 балла, так как законодательство допускает применение специальных средств при выполнении служебных задач, в том числе для фиксации, анализа и обработки данных, что в свою очередь не может быть оценено как крайняя мера.
3.Меры дисциплинарного воздействия			
8. Дисциплинарное воздействие применяется в качестве крайней меры, обеспечены гарантии от злоупотребления	8.1. Закон и правила внутреннего распорядка устанавливают четкие аспекты применения дисциплинарных мер к лицам, лишенным свободы	0,5	$З^{1}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 балла в связи с тем, что условия содержания осужденных в специальных режимах, таких как ШИЗО, ПКТ и одиночные камеры фактически не соответствуют ни международным ни национальным стандартам содержания.
	8.2. Лишенные свободы лица, обвиняемые в совершении дисциплинарного нарушения имеют время и	0	$З^{0,}+П^{0}$ КП присвоено 0 баллов в связи с тем, что законодательство не предусматривает участие представителя или защитника при

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
	условия для подготовки своей защиты самостоятельно или с использованием юридической помощи		применении дисциплинарных мер, что также подтверждается правоприменительной практикой.
	8.3. Дисциплинарные взыскания выбираются с точки зрения их воспитательного воздействия, они соответствуют тяжести совершенного нарушения.	0,5	$З^{0,5}+П^{0}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как уголовно-исполнительное законодательство не содержит условия применение изоляции как исключение, когда другие санкции оказались неэффективными, а на практике применяемые дисциплинарные взыскания не соответствуют тяжести совершенного нарушения.
	8.4. Лишенное свободы лицо, подвергнутое дисциплинарному взысканию, имеет возможность его обжаловать в вышестоящий орган или суд	0	$З^{0}+П^{0}$ Законодательством не предусмотрен срок рассмотрения нарушения уполномоченным органом, как и участие адвоката и переводчика при применении мер взыскания. Следовательно, отсутствует и такая практика. В этой связи КП присвоено 0 баллов.
4. Инспекции и мониторинг			
9. Регулярные инспекции и независимый мониторинг способствуют деятельности уголовно-	9.1. В стране существует государственный орган, который уполномочен и регулярно посещает и инспектирует места	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как нормативные акты, регулирующие деятельность спецпрокуратуры, осуществляющей надзор за

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
исполнительной системы в соответствии с требованиями национального законодательства и международными стандартами	лишения свободы для обеспечения соответствия условий содержания и обращения с содержащимися в них лицами установленным стандартам		соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы отсутствуют в свободном доступе.
	9.2. В стране функционирует назначенный, уполномоченный и независимый механизм, способный регулярно посещать и инспектировать места содержания под стражей	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как правовое регулирование досрочного освобождения и финансирования Омбудсмена (Акыйкатчы) КР не в полной мере обеспечивает его независимость.
	9.3. В стране функционирует национальный превентивный механизм (НПМ), соответствующий международным стандартам	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов за отсутствие нормы об уголовной и административной ответственности за воспрепятствование деятельности и вмешательство в деятельность НЦПП, а также фактическое воспрепятствование деятельности НЦПП на практике.
	9.4. В стране возможен мониторинг мест лишения свободы со стороны	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ Законодательством предусмотрены дискреционные полномочия уполномоченного органа в вопросе об отказе выдачи разрешений на

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
	организаций гражданского общества		посещение мест лишения свободы, что может препятствовать мониторингу мест лишения свободы со стороны ОГО. Поэтому КП присвоено 0,5 баллов.
	9.5. Членам инспекторских и мониторинговых групп предоставлен объем полномочий, необходимый для эффективного выполнения поставленных целей и задач	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ Полномочия Акыйкатчы в части мониторинга учреждений УИС представлены в меньшем объеме, чем это предусмотрено для НЦПП, в связи с чем КП присвоен 0,5 баллов.
5. Механизмы подачи и рассмотрения жалоб			
10. Процедура подачи лишенными свободы лицами заявлений и жалоб доступна и эффективна	10.1. Механизмы подачи жалоб функционируют и используются заключенными	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как механизм подачи жалоб на практике оказался недостаточно эффективным.
6. Дополнительные гарантии для уязвимых групп			
11. В стране уделяется внимание особым потребностям разных групп лишенных свободы лиц	11.1. Принимаются специальные меры для защиты и поощрения прав, лишенных свободы с особыми потребностями	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как, согласно законодательству, специальные меры принимаются не ко всем группам лиц с особыми потребностями.

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
	11.2. С заключенными, находящимися под арестом или ожидающими суда, обращаются в соответствии с их статусом неосужденных	0,5	$З^{1}+П^{0}$ Фактически принцип презумпции невиновности не соблюдается на практике, в связи с чем КП присвоено 0,5 баллов.
	11.3. Уделяется внимание потребностям лишенных свободы женщин	0,5	$З^{1}+П^{0,5}$ На практике потребностям женщин, содержащимся в учреждениях УИС уделяется недостаточно внимания, в связи с чем КП присвоено 0,5 баллов
	11.4. Уделяется внимание особым потребностям лишенных свободы детей	0,5	$З^{1}+П^{0,5}$ Контрольному показателю присвоен 0,5 балла поскольку УИК КР демонстрирует соответствие международному стандарту, однако правоприменительная практика не полностью соответствует законодательству. Жилищно-бытовые условия отбывания наказания в виде лишения свободы, в которых находятся, дети являются неудовлетворительными. Также не обеспечивается систематическая работа по ресоциализации детей, отбывающих наказание.
	11.5. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы иностранных граждан	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так как в УИК предусмотрена дискриминационная норма, не позволяющая иностранным гражданам перевод в колонию-поселение.
	11.6. Уделяется должное внимание особым	0,5	$З^{0,5}+П^{0,5}$

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
	потребностям лишенных свободы лиц с психическими расстройствами здоровья и/или состояниями здоровья		КП присвоено 0,5 баллов, в связи с тем, что на практике обеспечение медицинской помощи и уход для лиц с психическими заболеваниями и тяжелобольными в учреждениях УИС осуществляются недостаточно.
	11.7. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц с инвалидностью	0,5	$З^{1}$+$П^{0,5}$ КП присвоено 0,5 баллов, так на практике часто отсутствуют необходимые условия и оборудование для осужденных с ОВЗ.
	11.8. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц пожилого возраста	0,5	$З^{0,5}$+$П^{0,5}$ В связи с тем, что на практике не всегда учитываются особые потребности лишенных свободы лиц пожилого возраста, КП присвоено 0,5 баллов.
	11.9. Особая уязвимость группы ЛГБТИ заключенных признается и уважается	0	$З^{0}$+$П^{0}$ Оценка выставлена в связи с полным отсутствием информации по данной уязвимой группе содержащихся в УИС.
12. Личные качества и профессиональный уровень сотрудников соответствует требованиям, количественный состав	12.1. Четкая политика в отношении персонала, которая устанавливает этические нормы работы сотрудников с осужденными	0,5	$З^{0,5}$+$П^{0,5}$ Недостаток в ряде учреждений УИС медицинских работников, сотрудниц-женщин, отсутствие в открытом доступе Кодекса профессиональной этики сотрудника уголовно-исполнительной системы КР послужили основанием для оценки КП в 0,5 баллов

СФЕРА 8. Уголовно-исполнительная система			
Индикатор	Контрольные показатели	Оценка	Комментарий к оценке
достаточен для эффективного выполнения задач уголовно-исполнительной системы	сформирована в законодательстве и реализуется на практике		

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обращение с правонарушителями в рамках системы уголовного правосудия определяет численность заключенных, что, в свою очередь, оказывает значительное влияние на методы управления тюрьмами. С другой стороны, сама система уголовного правосудия находится под влиянием проводимой государственной политики и существующего политического климата, которые в значительной степени определяются обществом, в демократических странах избирающим правительства посредством выборов.

Эффективное управление и гуманные условия в тюрьмах зависят не только от тюремных властей. Усилия по реформированию пенитенциарной системы должны предприниматься в рамках комплексной программы, направленной на решение проблем всей системы уголовного правосудия.[325]

Для обеспечения гуманного управления пенитенциарной системой национальная политика и законодательство должны руководствоваться целым рядом международных стандартов, разработанных в целях защиты прав заключенных, таких как документы ООН: Правила Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Нельсона Манделы), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила»; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и другие.

Критерием оценки качества управления пенитенциарной системой должна быть степень реализации стандартов, изложенных в этих документах. Способность администрации исправительных учреждений воплотить в жизнь эти стандарты зависит от многих факторов, включающих наличие разработанной правительством политической стратегии в отношении мест заключения, четкой процедуры управления и, самое важное, тщательный отбор и подготовку персонала тюрем.

Полученные выводы исследования подтверждают необходимость ускорения процесса интегрирования медицинской службы учреждений исполнения наказаний в систему общегражданского здравоохранения.

По результатам исследования были сделаны также следующие выводы:

- Условия содержания в ряде учреждений УИС не соответствуют минимальным требованиям международных стандартов и положениям национального законодательства.
- Несмотря на значительные различия условий содержания, в большинстве учреждений отмечены следующие аспекты, требующие незамедлительного разрешения:
  - несоблюдение стандартов площади на одного заключенного (имеют место факты пребывания в одной камере одновременно более десяти человек);
  - проблемы с обеспечением:
    - ✓ постоянного доступа к питьевой воде,

[325] «Меры, связанные и не связанные с лишением свободы. Тюремная система». Пособие по оценке систем уголовного правосудия. Управление ООН по наркотикам и преступности. 2010. URL: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/10-52547_Introduction_ebook.pdf

- ✓ достаточным количеством пищи хорошего качества,
- ✓ туалетными принадлежностями и средствами личной гигиены,
- ✓ постельными принадлежностями и чистым постельным бельем,
- ✓ доступа к туалету в условиях уединения и чистоты,
- ✓ возможности принять душ.

- В ряде учреждений условия содержания лиц в камерах штрафного изолятора или помещениях камерного типа можно приравнять к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Значительная разница между условиями содержания лиц в камерах ШИЗО/ПКТ и условиями содержания других заключённых в одном и том же учреждении однозначно свидетельствует о наличии дискриминации в отношении заключенных, к которым применены меры дисциплинарного взыскания. Также отсутствует возможность обжаловать решение о водворении в ШИЗО/ПКТ.

- Несмотря на наличие медицинской службы в учреждениях, многие заключенные выражали недовольство ограниченным доступом к медицинской помощи, нерегулярным покамерным обходом врача для выявления жалоб со стороны больных и непроведением медосмотра, отсутствием квалифицированных медицинских специалистов и специалистов узкого профиля, недостаточным обеспечением лекарственными средствами и медицинским оборудованием, а также несоблюдением норм санитарной обработки помещений и территории учреждения.

- Не исполняются требования двух постановлений правительства, устанавливающих запрет содержания под стражей лиц с тяжелыми заболеваниями, а также освобождение от дальнейшего отбывания наказания тяжелобольных лиц.

- Большинство участников исследования оценили отношение персонала учреждений УИС к ним как уважительное, и отметили, что не подвергались дискриминации и чувствуют себя в безопасности. Тем не менее, почти каждый четвертый участник опроса заявил, что подвергался физическому насилию или психологическому давлению (со стороны сотрудников правоохранительных органов в 19% и со стороны сотрудников УИС в 4% случаев)

- По отношению к лицам, подпадающим под критерии уязвимых групп, которые явились объектами настоящего исследования, не применяются пытки и жестокое обращение со стороны персонала учреждений по признаку их принадлежности к той или иной уязвимой группе. При этом участники исследования из общего контингента заключенных сообщили о фактах психологического давления и физического насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов, сотрудников УИС, а также со стороны других заключенных.

- Большая часть участников исследования, отнесенных к уязвимым группам, оценили условия, создаваемые для них в учреждениях, как недостаточные. Пожилые лица отметили отсутствие выделения для них установленных государством социальные льгот и выплат. Женщины не получают в достаточном объеме соответствующие гигиенические средства и уход в соответствии с их особыми потребностями.

- Условия содержания основного контингента осужденных значительно отличаются в различных учреждениях республики. Но отличий условий содержания уязвимых категорий лиц, охваченных исследованием, от условий содержания общей категории осужденных не зафиксировано.

- Тем не менее, следует отметить, что непринятие в ряде случае во внимание специфики и особых потребностей уязвимых групп может расцениваться как жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание. В частности, отсутствие условий, приспособлений и возможности физического доступа ко всем помещениям, куда имеет доступ

основной контингент содержащихся, для лиц с ограниченными возможностями здоровья является формой жестокого и бесчеловечного обращения.

- Отмечен ограниченный доступ заключенных к квалифицированной юридической помощи, что нарушает их право на защиту. Большинство опрошенных не удовлетворены услугами государственных адвокатов из Реестра ГГЮП.

В целях устранения выявленных нарушений прав лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС, предлагается реализовать предложенные в настоящем исследовании рекомендации.

В заключение следует отметить, что полученные данные исследования могут стать отправной точкой в пересмотре и разработке единых национальных стандартов содержания лиц в местах лишения и ограничения свободы. На сегодняшний день предпринято немало усилий по реформированию пенитенциарной системы Кыргызской Республики, и мы убеждены что совместными усилиями мы сможем вывести на более высокий уровень эффективность проводимых в стране реформ в части отправления правосудия и совершенствования уголовно-исполнительной системы.