

Сфера 1 – Уголовно-правовая политика

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
Уголовно-правовая политика и Уголовный кодекс			
1. В суверенном государстве существует уголовно-правовая политика, целью которой является обеспечение безопасности, прав и свобод человека	1.1. Уголовно-правовая политика является элементом правовой политики государства, а Уголовный кодекс и другие законы в сфере материального уголовного права разрабатываются и принимаются на основе документов уголовно-правовой политики	Уголовно-правовая политика должна являться элементом правовой политики государства. Она заключается в разработке стратегии, задач, принципов и средств борьбы с преступностью и формализуется в документах политики – государственных концепциях, программах и планах, которые утверждаются (принимаются) главой государства, парламентом и правительством. На необходимость выработки взвешенной уголовной политики, в том числе с учетом необходимости международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью, упоминается, в частности, во многих актах ООН. ¹	Для сбора данных необходимо провести Анализ государственных концепций, программ и планов, уголовного законодательства свидетельствующих о том, что уголовный кодекс и другие законы в сфере материального уголовного права разрабатываются и принимаются на основе

¹ Например: 1) Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (Принята резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г.); 2) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа–7 сентября 1990 г.); 3) Декларация принципов и программа действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (Приняты резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 г.); 4) Декларация ООН о преступности и общественной безопасности (Принята резолюцией 51/60 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 г.); 5) Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (Принята на Десятом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10–17 апреля 2000 г.); 6) Бангкокская декларация «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» Принята на 11-м Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Бангкок, Таиланд, 18–25 апреля 2005 г.); 7) Бухарестская декларация о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, коррупцией и транснациональной организованной преступностью (15 ноября 2006 г.); 8) Сальвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (Принята резолюцией 65/230 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 г.); 9) Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности (12–19 апреля 2015 г.).

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
			документов уголовно-правовой политики. Также рекомендуется провести экспертный опрос.
2. Уголовный кодекс страны основан на верховенстве права	2.1. Уголовный кодекс является единственным законом, который на основе верховенства права регулирует уголовно-правовые отношения	Уголовный кодекс является законом, который на основе верховенства права регулирует возникающие отношения в связи: 1) с совершением уголовных правонарушений; 2) с совершением противоправных деяний, предусмотренных Уголовным кодексом, невменяемыми лицами и лицами, не достигшими возраста уголовной ответственности; 3) с причинением лицом вреда социальным ценностям, при обстоятельствах, исключающих противоправность деяния. Никаким другим законом или подзаконным актом, кроме Уголовного кодекса, не может определяться, что является уголовным правонарушением, а также множественностью уголовных правонарушений, соучастием в уголовном правонарушении, приготовлением к уголовному правонарушению и покушением на него, устанавливаться виды и размеры наказания за уголовные правонарушения, а также условия, при которых возможны освобождение от наказания, определяться другие уголовно-правовые последствия совершения уголовного правонарушения. Уголовный кодекс должен быть основан на Конституции суверенного государства и общепризнанных принципах, и нормах международного права: принцип неотчуждаемости и незаблемости прав и свобод человека; принцип равенства перед законом; принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина, и невозможности их отмены; принцип недопущения сужения содержания и размера имеющихся прав и свобод.	Сбор данных осуществляется на основе анализа национального законодательства в сфере уголовно-правового регулирования. Аналізу подвергаются УК, и иные нормативные акты (кодексы, законы) содержащие нормы относящихся к уголовным правоотношениям.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		Уголовное право должно регламентироваться исключительно актами парламента, принятыми в форме закона, которые подлежат включению в Уголовный кодекс с момента вступления их в силу. Парламент не должен иметь право передавать свои законодательные полномочия в сфере уголовного права правительству. Конституцией могут быть установлены особенности принятия Уголовного кодекса и любых изменений к нему, а также законов об амнистии. Законами суверенного государства может быть установлено отнесение Уголовного кодекса и любых изменений к нему, а также законов об амнистии к «органическим» законам и их принятие, например, большинством голосов присутствующих на заседании парламента его членов или квалифицированным большинством, – в отличие от других, «простых», законов, которые могут быть приняты простым большинством голосов членов парламента. Уголовно-правовой монизм не исключает возможности принятия и применения Кодекса об уголовных проступках. Кроме того, если это вписывается в правовые традиции суверенного государства, не исключено принятие и применение отдельных законов, которые устанавливают, например, признаки состава каких-либо уголовных правонарушений. Главное, чтобы эти «дополнительные» законы основывались на принципах и положениях Общей части Уголовного кодекса.	
Принципы Уголовного кодекса и их применение			
3. Принципы Уголовного права закреплены в Уголовном кодексе страны	3.1. Принципом Уголовного кодекса является законность	<i>Всеобщая декларация прав человека</i> предусматривает: «Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса страны.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено» (ч. 2 ст. 11).² Международный пакт о гражданских и политических правах³ предусматривает в ст. 15: «1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом, не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника. 2. Ничто в настоящей статье не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое деяние или упущение, которые в момент совершения являлись уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом». Принцип отсутствия обратной силы отражен и в Римском статуте Международного уголовного суда.⁴ Согласно п. 1 ст. 24 лицо не подлежит уголовной ответственности за деяние,	Также рекомендуется провести экспертный опрос. Опрос рекомендуется провести среди адвокатов и правозащитных организаций гражданского общества (ОГО).

² Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

³ Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

⁴ Римский статут Международного уголовного суда. URL: [https://www.un.org/ru/law/icc/rome_statute\(r\).pdf](https://www.un.org/ru/law/icc/rome_statute(r).pdf)

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		совершенное до вступления в силу Статута. Но в случае внесения изменения в закон, который можно применять к определенному делу до вынесения окончательного решения или постановления, применяется закон, более благоприятный для лица, находящегося под следствием, в отношении которого ведется судебное разбирательство или которое признано виновным (п. 2 ст. 24 Статута). Законность является одним из элементов понятия «верховенство права»⁵. Законность в уголовном праве — это один из основополагающих принципов, согласно которому привлечение к уголовной ответственности, назначение и исполнение уголовного наказания осуществляются строго в соответствии с действующим законодательством. Этот принцип включает в себя несколько важных аспектов: 1) принцип легальности: преступления и наказания должны быть определены только законом; 2) недопустимость ретроактивности: закон, устанавливающий ответственность или ужесточающий наказание, не имеет обратной силы, то есть не применяется к лицам, совершившим деяния до его вступления в силу. Исключение составляют те случаи, когда новый закон смягчает или отменяет уголовную ответственность — такой закон может иметь ретроактивную силу; 3) точное определение состава преступления: законы должны четко и однозначно формулировать, что считается преступлением; 4) недопустимость аналогии в уголовном праве: суды не могут осуждать человека на основе аналогии, то есть если деяние похоже, но не попадает под точное описание преступления в законе, то человек не может	

⁵ ДОКЛАД О ВЕРХОВЕНСТВЕ ПРАВА утвержденный Венецианской комиссией на 86-й пленарной сессии (Венеция, 25-26 марта 2011 г.). URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2011\)003rev-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2011)003rev-rus)

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		быть осужден за это деяние как за преступление; 5) обязательность исполнения законов: все государственные органы, должностные лица и граждане обязаны соблюдать уголовные законы; 6) защита прав и свобод личности. Соблюдение принципа законности является залогом справедливости и предсказуемости в уголовном правосудии, а также защищает граждан от произвольного применения уголовных санкций. Законность включает в себя прозрачный, подотчетный и демократический процесс введения в действие предписаний права и существует в тесном взаимодействии с такими элементами верховенства права, как: юридическая определенность; запрещение произвола; доступ к правосудию, представленному независимыми и беспристрастными судами, включая осуществляющих судебный надзор за административной деятельностью; соблюдение прав человека; запрещение дискриминации и равенство перед законом. Законность в докладе понимается как превосходство закона/<i>supremacy of the law</i> и в целом означает, что: 1) предписаний права (<i>law</i>) следует неукоснительно соблюдать. Это требование распространяется не только на физические лица, но и на властные структуры, субъектов публичного и частного характера. Поскольку необходимое условие законности выдвигается к деятельности должностных лиц, она также требует, чтобы должностные лица имели полномочия на свои действия и действовали в пределах предоставленных им полномочий; 2) ни одно лицо не может быть подвергнуто наказанию, если оно не нарушило ранее принятые предписания права, уже вступившие в силу, и что за нарушение закона (<i>the law</i>) должна наступать ответственность. Осуществление предписаний права	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		должно быть, в рамках возможного, обеспечено на практике. Под понятием "предписания права" (law) подразумевается преимущественно национальное законодательство и общее право (common law). Однако развитие международного права и важность, которую международные организации придают соблюдению верховенства права, обуславливают обращение к этому вопросу также и на международном уровне: принцип <i>pacta sunt servanda</i> – это способ, которым международное право выражает принцип законности. Принципы “<i>nullum crimen sine lege</i>” и “<i>nulla poena sine lege</i>” прямо закреплены в статьях 22 и 23 <i>Римского статута Международного уголовного суда</i>. В соответствии с первым из них лицо не подлежит уголовной ответственности по Статуту, если только соответствующее деяние в момент его совершения не составляет преступления, подпадающего под юрисдикцию суда, в соответствии со вторым. Лицо, признанное судом виновным, может быть наказано только на основании с положениями Статута. Суть принципа заключается в следующем: - никто не может быть привлечен к ответственности за деяние, которое в момент его совершения не признавалось законом уголовным правонарушением и за которое законом не предусматривалось наказание, за исключением деяний, которые по международному праву в момент их совершения были военными преступлениями или преступлениями против человечества; - факт совершения уголовно наказуемого деяния, предусмотренного законом, устанавливается и приговор выносится согласно закону, действовавшему на момент совершения уголовного правонарушения, за исключением	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		случаев, когда новый закон предполагает более мягкое наказание; - не является уголовным правонарушением деяние, не предусмотренное Уголовным кодексом как преступление или проступок; - не могут быть применены уголовно-правовые средства, не предусмотренные Уголовным кодексом; Аналогия закона, то есть восполнение пробела в Уголовном кодексе путем применения его к случаю, который прямо им не предусмотрен, но сходен, не допускается в отношении: 1) видов и признаков уголовных правонарушений, 2) видов и размеров уголовно-правовых средств и 3) оснований и условий, при которых эти средства применяются или не применяются. Положение Уголовного кодекса, которым отменена уголовная ответственность за деяние, смягчено уголовно-правовое средство или иным образом улучшен правовой статус лица, имеет обратное действие во времени. Положение Уголовного кодекса, которым установлена уголовная ответственность за деяние, усилено уголовно-правовое средство или иным образом ухудшен правовой статус лица, не имеет обратного действия во времени.	
	3.2. Принципом Уголовного кодекса является юридическая определенность	Международные стандарты требуют, чтобы положения Уголовного кодекса отвечали требованиям доступности, стабильности, достаточной четкости, однозначности и предсказуемости, чтобы давать лицу возможность заранее знать, какие деяния являются уголовными правонарушениями, какие уголовно-правовые средства установлены за их совершение и по каким основаниям и условиям эти средства применяются или не применяются.	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса страны. Также рекомендуется провести экспертный опрос. Рекомендуется ознакомиться с документом

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		Как указано в <i>Докладе Венецианской комиссии «Верховенство права»</i>,⁶ этот принцип существенно важен для вопроса доверия к судебной системе, верховенству права и для плодотворности бизнес-деятельности, с тем чтобы генерировать развитие и экономическое продвижение. Чтобы достичь этого доверия, государство должно сделать текст закона (the law) легко доступным. Оно также обязано соблюдать законы (the laws), которые ввело, и применять их предсказуемым способом и с логической последовательностью. Предсказуемость означает, что закон должен быть, по возможности, провозглашен заранее – до его применения, и должен быть предсказуем для его последствий: он должен быть сформулирован с достаточной четкостью, чтобы лицо имело возможность направить свое поведение. Потребность в определенности не означает, что органу, принимающему решение, не должны предоставляться дискреционные полномочия (где это необходимо) при наличии процедур, исключающих злоупотребление ими. В этом контексте закон (a law), которым предоставляются дискреционные полномочия определенному государственному органу, должен указать четко и понятно объем такой дискреции. Не будет соответствовать верховенству права, если предоставленная законом исполнительной власти дискреция будет носить характер неограниченной власти. Следовательно, закон должен указать объем какой-либо такой дискреции и способ ее осуществления с	ОЭСР в части ответственности за коррупцию.⁷ Экспертный опрос следует провести среди адвокатов и правозащитных ОГО, а также сотрудников правоохранительной системы. Так же следует ознакомиться с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности.

⁶ ДОКЛАД О ВЕРХОВЕНСТВЕ ПРАВА утвержденный Венецианской комиссией на 86-й пленарной сессии (Венеция, 25-26 марта 2011 г.). URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2011\)003rev-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2011)003rev-rus)

⁷ Anti-corruption Reforms in Eastern Europe and Central Asia Progress and Challenges, 2016-2019. URL: <https://www.oecd.org/corruption/Anti-Corruption-Reforms-Eastern-Europe-Central-Asia-2016-2019-ENG.pdf>

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		достаточной четкостью, чтобы лицо имело возможность соответствующим образом защитить себя от произвольных действий [власти]. Юридическая определенность требует, чтобы юридические нормы были четкими и точными и направлены на обеспечение того, чтобы ситуации и правоотношения оставались предсказуемыми. Обратное действие [юридических норм] также противоречит принципу юридической определенности, по крайней мере, в уголовном праве (ст. 7 ЕКПЧ), поскольку субъекты права должны знать последствия своего поведения; но это также относится и к гражданскому и административному праву – в той мере, что негативно влияет на права и законные интересы [лица]. Вдобавок юридическая определенность требует соблюдения принципа <i>res judicata</i>. Окончательные решения судов национальной системы не должны быть предметом обжалования. Юридическая определенность также требует, чтобы окончательные решения судов были исполнены. Системы, где существует возможность отменять окончательные решения, не основываясь при этом на бесспорных основаниях публичного интереса и допускающих неопределенность во времени, несовместимы с принципом юридической определенности. Вдобавок к этому парламенту не может быть позволено пренебрегать основополагающими правами [человека] вследствие принятия нечетких законов. Этим достигается важная юридическая защита лица против государства и его органов и должностных лиц. Юридическая определенность также означает, что государство в целом должно соблюдать взятые на себя определенные обязательства, выполнять возложенные на него определенные	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		функции или произнесенные им перед людьми определенные обещания (понятие «законных ожиданий»). Однако потребность в определенности не означает, что нормы права должны применяться с такой негибкостью, что делало бы невозможным учет императивов гуманности (человеколюбия) и справедливости. Существование противоречивых решений, вынесенных верховным или конституционным судом, в любом случае несовместимо с принципом юридической определенности. Поэтому требуется, чтобы суды, особенно высших инстанций, внедряли механизмы, позволяющие избегать противоречий и обеспечивать согласованность их судебной практики. Юридическая определенность (legal certainty) и превосходство закона (supremacy of the law) предполагают, что закон применен на практике. Это также означает, что он пригоден для применения. Поэтому очень важно еще до принятия закона оценить его на предмет пригодности его применения на практике, а также проверить a posteriori, будет ли его применение эффективным. Это означает, что, обращаясь к вопросу о верховенстве права, следует учитывать оценку законодательства – ex ante и ex post». В то же время не следует абсолютизировать принцип юридической определенности. В Решении ЕСПЧ по делу Ashlarba против Грузии (2014 г. № 45554/08) в этой связи указано: «Потребность в определенности не означает, что орган, принимающий решение, не должен предоставлять дискреционные полномочия (где это необходимо) при наличии процедур, исключающих злоупотребление ими.	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		... Не будет соответствовать верховенству права, если предоставленная законом исполнительной власти дискреция будет носить характер неограниченной власти. Следовательно, закон должен указать на объем любой такой дискреции и способ ее осуществления с достаточной четкостью, чтобы лицо имело возможность соответствующим образом защитить себя от произвольных действий [власти]. Положение ст. 223 Уголовного кодекса Грузии в совокупности с соответствующими положениями Закона Грузии «Об организованной преступности и рэкрете», объясняющих значение таких терминов как «вор в законе», «преступный мир» и «разрешение споров с участием вора в законе», доводят до сведения обычного человека все необходимые элементы соответствующих составов преступлений, а заявитель, даже при отсутствии четкого понимания этих понятий, обратившись за юридической консультацией мог легко предположить, какие из его действий повлекут уголовную ответственность по данной статье».	
	3.3. Принципом Уголовного кодекса является равенство всех перед законом	Всеобщая декларация прав человека предусматривает: «Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона» (ст. 7). Международный пакт о гражданских и политических правах: «Все лица равны перед судами и трибуналами». Дипломатическими представителями иностранных государств являются главы дипломатических представительств и члены дипломатических представительств других государств в данном суверенном государстве. Они подлежат уголовной юрисдикции суверенного государства только в случае четко выраженного согласия аккредитующего государства. Указанное согласие на	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса страны. Также рекомендуется провести экспертный опрос.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		привлечение одного из указанных лиц к уголовной ответственности государство выражает лишением его иммунитета от уголовной юрисдикции государства пребывания.⁸ Правом дипломатического иммунитета в другом суверенном государстве также пользуются иные лица.⁹ Принцип заключается в том, что: - все лица равны перед Уголовным кодексом; - Уголовный кодекс не предусматривает иммунитетов для лиц, занимающих определенные должности, за исключением дипломатического и приравненного к нему иммунитета. Не являются нарушением принципа равенства определенные Уголовным кодексом особенности применения уголовно-правовых средств в отношении некоторых лиц (в частности, детей и молодых лиц, лиц пожилого возраста, ограниченно вменяемых лиц, беременных женщин, иностранцев, лиц, ранее совершивших уголовное правонарушение, лиц, совершивших уголовное правонарушение в соучастии, а также должностных лиц).	
	3.4. Принципом Уголовного кодекса является пропорциональность (соразмерность)	Принцип основан на следующем: - уголовно правовые средства являются крайними средствами (ultima ratio) реагирования государства на противоправные деяния; - пропорциональность служит основой классификации уголовных правонарушений по степени их тяжести;	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса страны. Также рекомендуется провести экспертный опрос:

⁸ Венская конвенция о дипломатических сношениях. Принята 18 апреля 1961 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml

⁹ Согласно международным договорам: 1) Венской конвенции о консульских сношениях от 24.04.1963, 2) Конвенции о специальных миссиях от 8.12.1969, в том числе договорам, предусматривающим предоставление права дипломатического иммунитета главам, членам и персоналу представительств иностранных государств в международных организациях и должностным лицам этих организаций. Например: 1) Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13.02.1946, 2) Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН от 21.11.1947, 3) Международному пакту о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г., и др.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		- средства уголовной ответственности устанавливаются пропорционально степени тяжести уголовного правонарушения и применяются в соответствии со степенью его тяжести и личности виновного. Более строгое уголовно-правовое средство устанавливается и применяется только тогда, когда менее строгое средство недостаточно для достижения его цели; - лицо, лишенное свободы на законных основаниях, может быть ограничено в осуществлении основных прав лишь в той мере, что определена фактом лишения свободы; - никто не может быть лишен свободы на основании его политических либо религиозных убеждений или на том основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство; - наказание, заключающееся в полной конфискации всего имущества лица, запрещается, поскольку оно не имеет пределов; - иностранец, на законных основаниях находящийся на территории государства, не может быть выслан из страны в порядке применения уголовно-правовых или иных мер по решению суда, принятому на основании закона. УК должен быть ultima ratio, то есть – предусматривать ответственность только за деяния, причиняющие вред (человеку, обществу, государству), за которые недостаточными средствами являются: - средства дисциплинарные, административные и гражданско-правовые; - средства общественного (нравственного) воздействия; - средства корпоративной (отстранения от работы) или политической (вотум недоверия) ответственности и т.д. В самом УК в основе классификации лежит пропорциональность как соразмерность, адекватность,	адвокаты и правозащитные ОГО.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		справедливость. Из этого, в свою очередь, следует необходимость выработать критерии такой соразмерности (шкалу ценностей). Предписания о том, что более строгое уголовно-правовое средство устанавливается и применяется только тогда, когда менее строгое средства недостаточно для выполнения задания Кодекса требуют, чтобы: - в законе было четко зафиксировано, какое средство является более, а какое менее строгим; - законодатель устанавливал, например, наказание в виде лишения свободы, только если недостаточно наказания в виде штрафа; - суд применял штраф как дополнительное наказание только тогда, когда основного наказания недостаточно для выполнения задач УК ("безопасность, защита прав и свобод человека и гражданина, интересов общества, государства и международного сообщества от преступлений"); - "достаточность" или "недостаточность" основывались на конкретных обстоятельствах, касающихся, прежде всего, тяжести причиненного ущерба, формы вины, а также других признаках состава преступления. <i>Международный пакт о гражданских и политических правах</i> предусматривает в ст. 11: «Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство», и в ст. 13: «Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<i>пересмотр своего дела компетентной властью или лицом либо лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами».</i>	
	3.5. Принципом Уголовного кодекса является индивидуальность ответственности	Принцип заключается в следующем: - уголовно-правовые средства носят индивидуальный характер. - не допускаются коллективная ответственность и ответственность лица за деяния других лиц. Не считается нарушением принципа индивидуальности применение уголовно-правовых средств к соучастникам уголовного правонарушения, а также к юридическим лицам. Этот принцип признан в международном уголовном праве. Например, в п. 2 ст. 25 Римского статута Международного уголовного суда он сформулирован следующим образом: "Лицо, совершившее преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, несет индивидуальную ответственность и подлежит наказанию в соответствии с настоящим Статутом". Принцип индивидуальности ответственности особенно важен при решении вопросов о соучастии в уголовном правонарушении. Согласно положениям Уголовного кодекса, возможна разная ответственность соучастников, в том числе организатора, подстрекателя и пособника с одной стороны, и исполнителя – с другой. Обстоятельствами, обуславливающими такую разницу, являются: 1) признаки, характеризующие личность отдельного соучастника; 2) различие в содержании умысла соучастников по обстоятельствам, отягчающим ответственность и предусмотренным в статьях Особенной части УК как признаки преступления, влияющие на квалификацию действий исполнителя; 3) не охват содержания умыслом соучастников совершенного исполнителем.	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса страны. Также рекомендуется провести экспертный опрос.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	3.6. Принципом Уголовного кодекса является гуманизм	На уровне международных стандартов принцип гуманизма в уголовном законодательстве выражается в следующем: - Уголовный кодекс предусматривает гуманное ограничение прав и свобод лица, совершившего противоправное деяние; - Уголовный кодекс предусматривает широкие возможности дифференциации уголовной ответственности, в частности освобождение от наказания или от его отбывания, замену наказания более мягким наказанием; Законом предусмотрено право парламента объявлять амнистию и право главы государства применять помилование; - Уголовный кодекс предписывает учитывать при назначении наказания не исчерпывающий перечень обстоятельств, смягчающих наказание; - уголовно-правовые средства не имеют целью повлечь физические страдания или унизить человеческое достоинство. Никто не может быть подвергнут пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижительному обращению и наказанию; - никто не может быть приговорен к смертной казни; - принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда. Всеобщая декларация прав человека предусматривает: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию» (ст. 5). Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает в ст. 7: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам», и в ст. 8: «а) Никто не	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса страны. Также рекомендуется провести экспертный опрос.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<i>должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;</i> <i>б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3а не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;</i> <i>с) термином «принудительный или обязательный труд» в настоящем пункте не охватываются: i) какая бы то ни была не упоминаемая в подпункте б работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения».</i>	
	3.7. Принципом Уголовного кодекса является однократность применения уголовно-правовых средств (ne bis in idem или "одно деяние дважды не наказывается")	На уровне международных стандартов однократность применения уголовно-правовых норм является фундаментальным и универсальным принципом регулирования юридической ответственности. <i>Международный пакт о гражданских и политических правах</i> предусматривает в ч. 7 ст. 14: «Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны». В теории и на практике не считается нарушением принципа однократности: - применение судом уголовно-правовых мер к лицу, осужденному иностранным судом за то же самое уголовное правонарушение; - пересмотр дела по решению вышестоящего суда в соответствии с процедурой, предусмотренной законом.	Данные оцениваются на основе правового анализа Конституции, Уголовного кодекса. Также рекомендуется провести экспертный опрос.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		Принцип заключается в том, что лицо не может быть подвергнуто уголовно-правовым средствам по Уголовному кодексу более одного раза за то же уголовное правонарушение, если оно уже было за это правонарушение оправдано или осуждено.	
	3.8. Уголовный кодекс и любые изменения в него не только должны соответствовать его принципам, но и применяться в соответствии с ними	Все положения Уголовного кодекса и последующие изменения в него не только соответствуют его принципам, но и по установленной законом процедуре это соответствие проверяется во всех случаях внесения изменений в него, а также Уголовный кодекс применяется в соответствии с его принципами. Без применения этого правила все принципы, на которых основан Уголовный кодекс, теряют свое значение.	Рекомендуется провести экспертный опрос.
Действие Уголовного кодекса в пространстве и по кругу лиц			
4. Уголовный кодекс предусматривает действие принципа территориальности	4.1. Уголовный кодекс страны предусматривает, что все лица, независимо от гражданства, совершившие уголовное правонарушение на территории суверенного государства, подлежат ответственности по Уголовному кодексу этого государства	В соответствии с международными договорами в состав территории суверенного государства входят: а) суша, в том числе острова в открытом море; б) внутренние воды; в) недра в пределах границ, в том числе недра под территориальным морем; г) воздушное пространство над сушей и водным пространством, в том числе над территориальным морем; д) территориальное море; е) континентальный шельф; ж) исключительная морская экономическая зона. <i>Конвенция об открытом море</i> ¹⁰ предусматривает (ст. 1): «Слова "открытое море" означают все части моря, которые не	Анализ Уголовного кодекса.

¹⁰ Конвенция об открытом море 1958 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/hsea.pdf

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства». Конвенция о континентальном шельфе¹¹ предусматривает (ст. 1): «термин "континентальный шельф" употребляется применительно: а) к поверхности и недрам морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но находящихся вне зоны территориального моря, до глубины 200 метров, или, за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов; б) к поверхности и недрам подобных подводных районов, примыкающих к берегам островов». В целях применения Уголовного кодекса к территории суверенного государства приравниваются: 1) территории или объекты дипломатического, или консульского представительства за границей, 2) территории воинского подразделения, дислоцированного за границей, 3) государственные воздушные суда, военные корабли или суда пограничной службы, службы гражданской защиты, органа национальной полиции и таможенного органа, 4) другие морские, речные, воздушные суда, зарегистрированные в суверенном государстве и находящиеся в открытом море, открытом воздушном пространстве, территориальных водах или воздушном пространстве другого государства, если последнее не установило свою юрисдикцию в отношении совершенного деяния,	

¹¹ Конвенция о континентальном шельфе от 29 апреля 1958 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/conts.pdf

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		5) объект, принадлежащий суверенному государству и находящийся на территории, не относящейся к территории ни одного государства. Например, <i>Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г.</i> в ст. 4 предусматривает, что каждая Сторона может установить свою юрисдикцию в отношении соответствующего правонарушения, когда: (i) данное правонарушение совершено на ее территории; (ii) данное правонарушение совершено на борту судна, несущего ее флаг, или воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с ее законами в момент совершения правонарушения. Также, Токийская конвенция «О преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов», от 14 сентября 1963 года¹², предусматривает правило, в соответствии с которым преступность деяния, совершенного в полете, определяется уголовным законом государства регистрации воздушного судна.	
5. Уголовный кодекс предусматривает в отношении уголовных правонарушений, совершенных за границей государства, действие принципа гражданства	5.1. Граждане суверенного государства и лица без гражданства, постоянно проживающие в нем, в случае совершения ими преступления за его пределами, подлежат ответственности по	Этот принцип вытекает из правовой связи между гражданином и государством, которая предполагает наличие не только прав, но и обязанностей, и ответственности. Если лицо имеет двойное гражданство и совершает преступление в третьем государстве, то законодательство, по которому оно должно нести уголовную ответственность, определяется исходя из принципа «<i>эффективного гражданства</i>»: применяется Уголовный кодекс государства, в	Анализ национального законодательства. Экспертный опрос (например, адвокатов, ОГО). Анализ уголовно-правовой статистики в случае наличия в ней

¹² Токийская конвенция «О преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов» от 14 сентября 1963 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	Уголовному кодексу суверенного государства, если иное не предусмотрено соответствующим международным договором	котором это лицо постоянно проживает, имеет недвижимое имущество, работает и осуществляет свои права.	соответствующих индикаторов.
6. Уголовный кодекс предусматривает в отношении международных преступлений и преступлений международного характера действие принципа универсальной юрисдикции	6.1. Иностранцы и лица без гражданства, которые не проживают постоянно в суверенном государстве и совершили преступление за его пределами, подлежат ответственности по Уголовному кодексу суверенного государства в случаях, если это предусмотрено соответствующим международными договорами	Принцип универсальной юрисдикции означает распространение уголовной юрисдикции государства на деяния, признанные преступными международным правом, независимо от гражданства (подданства) лиц, их совершивших, и места их совершения. Считается, что универсальная юрисдикция должна применяться к правонарушениям, пресечение которых оправдано всеми без исключения государствами или предлагается политикой международного сообщества. Основания реализации принципа универсальной юрисдикции были одновременно в международном договорном и обычном праве.¹³ Под случаями, предусмотренными международными договорами, понимается, что: а) совершенные преступления относятся к международным преступлениям или преступлениям международного характера; б) в соответствии с международными договорами иностранец или лицо без гражданства, не проживающее постоянно в суверенном государстве, совершившие указанные преступления, не пользуется иммунитетом от уголовной ответственности и может быть выдано.	Анализ национального законодательства. Экспертный опрос (например, адвокатов, ОГО). Анализ уголовно-правовой статистики в случае наличия в ней соответствующих индикаторов. Анализ на основе международных договоров правовой помощи по уголовным делам (например, Минская Конвенция, двусторонние межгосударственные договоры).

¹³ Например, в статьях 49, 50, 129, 146 всех четырех Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 г. и ст. 12 Римского статута Международного уголовного суда.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		Международными преступлениями и преступлениями международного характера являются именно те преступления, в отношении которых международными договорами предусмотрена универсальная (т.е. не зависящая от места совершения преступления и гражданства виновного лица) юрисдикция. К ним можно отнести геноцид, торговлю людьми, некоторые преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, захват заложников, угон воздушных судов, пиратство, фальшивомонетничество, преступления против лиц, пользующихся международной защитой и т.д. Принцип универсальной юрисдикции предполагает распространение уголовной юрисдикции государства на указанные деяния. Секретариат ООН выделил два подхода к данному вопросу 1) преступления по международному праву; 2) международные преступления, зафиксированные во внутригосударственном законодательстве или международных договорах государства. Принцип универсальной юрисдикции позволяет национальным судам привлекать к уголовной ответственности виновных в совершении преступлений против человечности, независимо от того, какое гражданство имеет лицо, или от того, где произошло преступление. Данный принцип дает возможность реализовать неотвратимость наказания. Опасность отдельных преступлений для международного сообщества обязывает государства возбуждать уголовные дела и проводить расследование против преступников независимо от места совершения преступления, его гражданства или национальности. Считается, что универсальная юрисдикция должна применяться к правонарушениям, пресечение которых	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		оправдано всеми без исключения государствами или предлагается политикой международного сообщества. Использование универсального принципа в борьбе с преступлениями предусмотрено, в частности, Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года¹⁴, Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года¹⁵, Европейской конвенцией о пресечении терроризма 1977 года¹⁶, Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (с двумя Протоколами к ней)¹⁷, Конвенцией ООН против коррупции 2003 года¹⁸.	
7. Процедура выдачи (экстрадиции) соответствует международным стандартам	7.1. Уголовный кодекс предусматривает, что выдача (экстрадиция) является исключением, а не правилом	Выдача (экстрадиция) – форма международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Как правило, выдача (экстрадиция) осуществляется на основании договора между соответствующими государствами. Это может быть либо двусторонний договор, либо многосторонняя конвенция. Всеобщая декларация прав человека предусматривает: «1. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем. 2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неополитического преступления, или деяния,	Правовой анализ Уголовного кодекса страны. Изучить обязательства страны согласно международным договорам. Если основания выдачи лица и передачи осужденного для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является, предусмотрены в УПК

¹⁴ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года URL: https://www.unodc.org/pdf/convention_1961_ru.pdf

¹⁵ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml

¹⁶ Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 года URL: <https://rm.coe.int/168007733b>

¹⁷ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (с двумя Протоколами к ней) URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml

¹⁸ Конвенция ООН против коррупции 2003 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций» (ст. 14). В Декларации ООН о преступности и общественной безопасности¹⁹ недвусмысленно указано, что государства-члены должны предусмотреть эффективную процедуру выдачи или преследования лиц, участвующих в опасных транснациональных преступлениях с тем, чтобы эти лица "не находили себе никакого безопасного убежища". Нормативными основаниями выдачи (экстрадиции) лица являются: 1) многосторонние и двусторонние соглашения о выдаче правонарушителей; 2) многосторонние и двусторонние соглашения о правовой помощи по уголовным делам; 3) отдельные положения соответствующих договоров, касающихся борьбы с некоторыми видами преступлений. Речь идет о положении известных международных конвенций, в частности: о борьбе с бомбовым терроризмом; о борьбе с финансированием терроризма; о борьбе с незаконным захватом воздушных судов; о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации; о предотвращении, а также наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов; о физической защите ядерного материала; об охране персонала ООН и связанного с ним персонала; о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников; о борьбе с	страны, рекомендуется провести анализ УПК и международных договоров.

¹⁹ Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности. Принята резолюцией 51/60 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 г.
URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/crime.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства; против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. <i>Типовой договор о выдаче</i>²⁰ предусматривает в ст. 4, что в выдаче может быть отказано на основании любого из следующих обстоятельств: а) если лицо, в отношении которого поступает просьба о выдаче, является гражданином запрашиваемого государства. В случае отказа в выдаче на этом основании запрашиваемое государство, если об этом просит другое государство, передает дело своим компетентным органам с целью принятия надлежащих мер к данному лицу за правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче; б) если компетентные органы запрашиваемого государства решают либо не возбуждать, либо прекратить судебное преследование лица за правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче; с) если судебное преследование в отношении правонарушения, в связи с которым поступает просьба о выдаче, как ожидается, будет возбуждено в запрашиваемом государстве против лица, выдача которого испрашивается; д) если правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче, наказывается смертной казнью в соответствии	

²⁰ Типовой договор о выдаче. Принят резолюцией 45/116 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г.
URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extradition.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		с законодательством запрашивающего государства, если только это государство не дает достаточные, по мнению запрашиваемого государства, гарантии, что смертный приговор не будет вынесен или, в случае его вынесения, не будет приведен в исполнение; е) если правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче, совершается за пределами территории одной из Сторон и в законодательстве запрашиваемого государства не предусмотрена юрисдикция в отношении такого правонарушения, совершенного за пределами его территории в сопоставимых обстоятельствах; ф) если правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче, рассматривается в соответствии с законодательством запрашиваемого государства как совершенное целиком или частично в пределах этого государства. В случае отказа в выдаче на этом основании запрашиваемое государство, если этого просит другое государство, передает дело своим компетентным органам с целью принятия надлежащих мер к данному лицу за правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче; г) если лицу, в отношении которого поступает просьба о выдаче, уже вынесен приговор или оно будет подвергнуто судебному преследованию либо ему будет вынесен приговор в запрашивающем государстве чрезвычайным или специальным судом или трибуналом; h) если запрашиваемое государство, принимая также во внимание характер правонарушения и интересы запрашивающего государства, сочтет, что в свете обстоятельств данного дела выдача данного лица будет несовместима с	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		соображениями гуманности ввиду возраста, состояния здоровья и других личных обстоятельств этого лица. Положение исходит из того, что: - выдача гражданина суверенного государства другому государству не допускается; - выдача гражданина суверенного государства международному суду возможна, если это специально предусмотрено международными соглашениями, и только по решению национального суда; - выдача иностранного гражданина или лица без гражданства может быть осуществлена: - <i>если это предусмотрено международным договором суверенного государства;</i> - <i>по решению суда.</i> - Экстрадиция не допускается, в частности: - <i>за уголовные проступки;</i> - <i>за политические преступления, при этом не считаются политическими преступлениями террористические акты;</i> - <i>в отношении лиц, совершивших преступления, за которые закон страны, требующий экстрадиции, предусматривает смертную казнь или иное наказание, результатом которого является не восстанавливаемый вред физической целостности организма человека;</i> - <i>в отношении беженцев и лиц, которым предоставлено убежище, – в государство, в котором они преследуются;</i> - <i>за деяния, которые в соответствии с национальным законодательством не признаются преступлениями;</i> - <i>в государство, в котором выданному лицу угрожают пытки или иное жестокое и бесчеловечное обращение или наказание.</i>	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
Международные обязательства в сфере уголовно-правовой политики			
8. Международные обязательства в сфере уголовно-правовой политики подлежат добросовестному исполнению	8.1. Уголовный кодекс удовлетворяет действующим международным договорам, согласие на обязательность которых дано парламентом суверенного государства	Если для предоставления согласия на обязательность подается международный договор, выполнение которого требует внесения изменений в Уголовный кодекс, то проект закона о внесении таких изменений представляется на рассмотрение парламента вместе с проектом закона о ратификации (присоединении) и они принимаются одновременно. В международных договорах как обязанность государств-членов, а в некоторых случаях как рекомендация для них предлагается криминализировать определенные деяния. При этом указываются конкретные признаки составов уголовных правонарушений, в том числе квалифицированных, и, как правило, дается определение необходимых терминов, что особо важно в контексте соблюдения принципа юридической определенности.²¹ В международных договорах ООН речь идет о криминализации, например, таких деяний:	Анализ международных договоров, согласие на обязательность которых дано парламентом суверенного государства. Рекомендации международных договорных органов по правам человека в части криминализации тех или иных деяний. Рекомендации международных организаций (например, ОЭСР, ГРЕКО).

²¹ См. например Конвенция об открытом море 1958 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/hsea.pdf ; Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г. URL: https://www.incb.org/documents/Psychotropics/conventions/convention_1971_ru.pdf ; Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/single1961.pdf ; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. URL: https://www.unodc.org/pdf/convention_1988_ru.pdf ; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml ; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml ; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml ; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml.

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		- <i>Конвенция об открытом море</i> от 29 апреля 1958 года – пиратство;²² - <i>Конвенция о психотропных веществах</i>²³ – экспорт, импорт, изготовление и незаконный оборот психотропных веществ, соучастие в этих деяниях, сговор с целью совершения и попытки совершения любого из таких правонарушений, а также подготовительные действия и финансовые операции в связи с ними; - <i>Единая конвенция о наркотических средствах</i>²⁴ – умышленное культивирование и производство, изготовление, извлечение, приготовление, хранение, предложение, предложение с коммерческими целями, распределение, покупка, продажа, доставка на каких бы то ни было условиях, маклерство, отправка, переотправка транзитом, перевоз, ввоз и вывоз наркотических средств в нарушение постановлений настоящей Конвенции, соучастие в каком-либо из таких преступлений, участие в сообществе с целью совершения и покушения на совершение какого-либо из таких преступлений и подготовительные действия и финансовые операции в связи с такими преступлениями; - <i>Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ</i>²⁵ – умышленных деяний, связанных с производством, изготовлением, экстрагированием, приготовлением,	

²² Конвенция об открытом море 1958 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/hsea.pdf

²³ Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г. URL: https://www.incb.org/documents/Psychotropics/conventions/convention_1971_ru.pdf

²⁴ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/single1961.pdf

²⁵ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. URL: https://www.unodc.org/pdf/convention_1988_ru.pdf

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		предложением, предложением с целью продажи, распространением, продажей, поставкой, посредничеством, переправкой, транзитной переправкой, транспортировкой, импортом или экспортом любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года, этой Конвенции с поправками или Конвенции 1971 года; культивированием опийного мака, кокаинового куста или растения каннабис; хранением или покупкой любого наркотического средства или психотропного вещества для целей любого из видов деятельности, перечисленных выше; изготовлением, транспортировкой или распространением оборудования, материалов или определенных веществ, предназначенных для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ; организацию, руководство или финансирование любых названных правонарушений; - <i>Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации</i>²⁶ – всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;	

²⁶ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		- <i>Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин</i>²⁷ – всякую дискриминацию в отношении женщин, а также увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или ввиду семейного положения; - <i>Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него</i>²⁸ – геноцид, а также заговор с целью совершения геноцида, прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида, покушение на совершение геноцида и соучастие в геноциде; - <i>Конвенция ООН против коррупции</i>²⁹ – подкуп национальных публичных должностных лиц, подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, подкуп в частном секторе, хищение имущества в частном секторе, отмывание доходов от преступлений, сокрытие или непрерывное удержание имущества, если соответствующему лицу известно, что такое имущество получено в результате любого из преступлений, признанных таковыми в соответствии с	

²⁷ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

²⁸ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml

²⁹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		настоящей Конвенцией, воспрепятствование осуществлению правосудия, а также соучастие и покушение. Соответствующие положения содержатся также в нескольких актах антитеррористического характера.³⁰ Кроме того, в некоторых договорах содержатся положения, обязывающие или рекомендуемые: 1) криминализировать покушение на определенные деяния и приготовление к ним; 2) криминализировать пособничество или другой вид соучастия в определенных деяниях; 3) установить территориальный, универсальный или реальный принцип юрисдикции в отношении определенных деяний; 4) установить особые сроки давности привлечения к уголовной ответственности и вынесения приговора суда в отношении определенных деяний;	

³⁰ 1) Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов. Подписана в Токио 14 сентября 1963 г.; 2) Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Принята 16 декабря 1970 г.; 3) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (23 сентября 1971 года); 4) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (14 декабря 1973 года); 5) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (17 декабря 1979 года); 6) Конвенция о физической защите ядерного материала (3 марта 1980 года); 7) Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию от 23 сентября 1971 года (24 февраля 1988 года); 8) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (10 марта 1988 года); 9) Протокол к Конвенции от 10 марта 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (10 марта 1988 года); 10) Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1 марта 1991 года); 11) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (15 декабря 1997 года); 12) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (9 декабря 1999 года); 13) Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (13 апреля 2005 года); 14) Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала (8 июля 2005 года); 15) Протокол, касающийся Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (14 октября 2005 года); 16) Протокол, касающийся Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (14 октября 2005 года).

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		5) установить те или иные санкции за определенные деяния, в том числе лишение свободы, конфискацию предметов и средств совершения преступления; 6) предусмотреть возможность выдачи лиц, совершивших определенные деяния; 7) установить возможность применения мер уголовного характера в отношении юридических лиц.	
9. Применение сроков давности	9.1. Не погашаются давностью уголовное преследование и исполнение наказания за преступления против мира и человечества	Уголовный кодекс должен предусматривать в отношении некоторых преступлений неприменение сроков давности уголовного преследования и наказания, а в отношении некоторых иных преступлений – применение увеличенных сроков давности либо отсрочку их исчисления. Принцип неприменения срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (или неотвратимости наказания лиц, совершивших международные преступления) впервые был зафиксирован в <i>Конвенции о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества</i>³¹. Согласно ст. I Конвенции никакие сроки давности не применяются к таким преступлениям, независимо от времени их совершения, как: а) военные преступления, определенные в Уставе Международного Нюрнбергского военного трибунала от 8 августа 1945 г. и подтвержденные резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН No 3 (I) от 13 февраля 1946 г. и No 95(I) от 11 декабря 1946 г., а также серьезные нарушения, указанные в Женевских конвенциях о защите жертв войны от 12 августа 1949 г.;	Правовой анализ Уголовного кодекса страны и правоприменительной практики.

³¹ Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества. Принята резолюцией 2391 (XXIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 26 ноября 1968 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/warcrimes_limit.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		б) преступления против человечества, как они определены в Уставе Международного Нюрнбергского военного трибунала от 8 августа 1945 г. и подтверждены резолюциями ООН No 3 (I) и 95 (I), изгнание в результате вооруженного нападения или оккупации и бесчеловечные действия являются следствием политики апартеида, а также преступление геноцида, определенного в Конвенции о предотвращении преступления геноцида и наказании за него (1948), даже если эти действия не являются нарушением внутреннего законодательства той страны, в которой они были совершены. Этот принцип развит и в ст. 29 <i>Римского статута Международного уголовного суда</i>, в котором указано, что в отношении преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда, не устанавливается никакого срока давности. В некоторых случаях сроки давности подлежат увеличению. Материально-правовым основанием существования давности считается существенное уменьшение общественной опасности совершенного уголовного правонарушения вследствие истечения определенного промежутка времени, что существенно сказывается на достижении целей наказания. Наказание, назначенное после того, как истек длительный срок, является несправедливым актом, несовместимым с принципом гуманизма, приобретает черты необоснованной мести со стороны государства. Учитывается также презумпция утраты полностью или в значительной степени общественной опасности лица, которое демонстрирует свое исправление длительным законопослушным поведением. Кроме того, длительный промежуток времени с момента совершения уголовного правонарушения существенно препятствует, а иногда и делает невозможными собирание и оценку доказательств, успешное	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		досудебное расследование уголовного правонарушения и объективное судебное разбирательство.	
	9.2. Увеличенные сроки давности применяются, в частности, в отношении террористических и коррупционных преступлений	Так, <i>Конвенция ООН против коррупции</i> предлагает устанавливать длительный срок давности для возбуждения производства в отношении любых преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, и устанавливать более длительный срок давности или возможность приостановления течения срока давности в тех случаях, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, уклоняется от правосудия.	Правовой анализ Уголовного кодекса страны и правоприменительной практики.
	9.3. Течение сроков давности сексуальных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, начинается со дня достижения потерпевшим лицом совершеннолетия	Международные стандарты регламентируют исчисление сроков давности сексуальных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Например, <i>Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием</i> ³² указывает: «Статья 58 – Закон об исковой давности. Стороны принимают необходимые законодательные и иные меры для обеспечения того, чтобы закон об исковой давности для возбуждения любых юридических процедур в отношении правонарушений, установленных в соответствии со статьями 36, 37, 38 и 39 настоящей Конвенции, действовал в течение такого времени, которое было бы достаточным и соразмерным серьезности рассматриваемого правонарушения, для того чтобы дать возможность эффективно возбудить судебное дело после того, как жертва достигла совершеннолетия».	Правовой анализ Уголовного кодекса страны и правоприменительной практики.

³² Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием Стамбул, 11.V.2011. URL: <https://rm.coe.int/168046253f>

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
10. Уголовный кодекс предусматривает ответственность юридических лиц	10.1. Уголовный кодекс предусматривает применение к юридическому лицу уголовно-правовых средств и взысканий	Положения о необходимости установить ответственность юридических лиц в Уголовном кодексе содержатся, в ряде знаковых международных актов.³³ Согласно Рекомендациям ОЭСР, изложенным в <i>Отчете «Ответственность юридических лиц за коррупцию в странах Восточной Европы и Центральной Азии»</i>³⁴ (2015 год), Уголовный кодекс должен предусматривать следующее: - юридическое лицо может быть привлечено к ответственности за уголовные правонарушения, совершенные его уполномоченным лицом не только в его интересах, но и в интересах ассоциированного лица, юридического лица или других лиц, связанных с этим юридическим лицом; - автономность ответственности юридических лиц в рамках как материального, так и процессуального права; - разделение юридического лица или его слияние с другим юридическим лицом не могут быть использованы во избежание ответственности; - соразмерные и сдерживающие штрафы за корпоративные уголовные преступления; только достаточно высокие размеры штрафа могут оказать сдерживающее влияние на крупные компании; - возможность установления штрафов, соответствующих размеру неправомерной выгоды, если последняя подлежит	Правовой анализ Уголовного кодекса страны и правоприменительной практики.

³³ 1) Конвенция ООН против коррупции 2003 г.; 2) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.; 3) Протокол о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, дополняющее Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.; 4) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.; 5) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 г.

³⁴ Ответственность юридических лиц за коррупцию в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Антикоррупционная сеть ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии. 2015. URL: <https://www.oecd.org/corruption/acn/ACN-Liability-of-Legal-Persons-2015-RUS.pdf>

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		количественному определению (например, кратный размер суммы неправомерной выгоды); - возможность отсрочить наложение штрафа в отношении юридического лица, если последнее соблюдает установленные судом организационные меры по коррупции (в этом случае штраф налагается на юридическое лицо только в случае, если оно не реализует соответствующие меры или его уполномоченным лицом будет совершено новое коррупционное уголовное правонарушение; - расширение списка санкций, которые могут быть применены к юридическим лицам, предусмотрев возможность применения: лишение лицензии, разрешения, сертификата и т.п.; лишение директора права занимать должность; запреты участвовать в публичных закупках и аукционах или осуществлять рекламную деятельность; лишение предоставленных льгот, в частности, субсидий или налоговых преимуществ; временного прекращения деятельности предприятия. Основанием применения к юридическому лицу уголовно-правовых средств является совершение: 1) от имени юридического лица и в его интересах или интересах его ассоциированного лица уполномоченным лицом юридического лица любого предусмотренного Уголовным кодексом умышленного преступления; 2) вследствие ненадлежащего контроля со стороны уполномоченного лица юридического лица, подчиненным (подконтрольным) ему лицом: - преступления против сексуальной свободы и сексуальной неприкосновенности, совершенного в отношении ребенка; - преступления, связанного с легализацией (отмыванием) активов (доходов), полученных преступным путем;	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		- преступления, связанного с организованной преступной деятельностью; - преступления, связанного с террористической деятельностью; - коррупционного преступления. К юридическому лицу суд может применить следующие взыскания: 1) штраф или 2) ликвидация юридического лица с конфискацией его имущества. Дополнительно к штрафу или вместо него к юридическому лицу суд может применить следующие другие уголовно-правовые меры: 1) ограничение поддержки за счет публичных финансов; 2) ограничение осуществления определенной деятельности.	
11. Уголовный кодекс предусматривает применение специальной конфискации предметов и средств совершения уголовного правонарушения	11.1. Имущество, предназначенное или использованное для совершения уголовного правонарушения либо полученное в результате его совершения, подлежит конфискации по закону	На уровне международных стандартов о необходимости применения конфискации прямо сказано в ряде международных договоров. Например, <i>Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ</i>³⁵ в ст. 5 предусматривает: «Каждая Сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться для конфискации: (a) доходов, полученных в результате совершения правонарушений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 статьи 3, или собственности, стоимость которой соответствует таким доходам; (b) наркотических средств и психотропных веществ, материалов и оборудования или других средств,	Правовой анализ Уголовного кодекса. Анализ практики на основе данных правовой статистики.

³⁵ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. URL: https://www.unodc.org/pdf/convention_1988_ru.pdf

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		использовавшихся или предназначавшихся для использования каким-либо образом при совершении правонарушений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 статьи 3. 6. (а) Если доходы были превращены или преобразованы в другую собственность, то меры, указанные в настоящей статье, применяются в отношении такой собственности, а не доходов. (b) Если доходы были приобщены к собственности, приобретенной из законных источников, такая собственность без ущерба для любых полномочий, касающихся наложения ареста или замораживания, подлежит конфискации в объеме, соответствующем оцененной стоимости этих приобщенных доходов. (с) В отношении поступлений или другой прибыли, которые получены от: (i) доходов; (ii) собственности, в которую были превращены или преобразованы доходы; или (iii) собственности, к которой были приобщены доходы, также применяются меры, указанные в настоящей статье таким же образом и в той же мере, как и в отношении доходов». Также Конвенция ООН против коррупции (ст. 31) предлагает предусматривать обеспечение возможности конфискации: «а) доходов от преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов; б) имущества, оборудования и других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией. Если такие доходы от преступлений были превращены или преобразованы, частично или полностью, в другое имущество, то меры, указанные в настоящей статье, применяются в отношении такого имущества. Если такие доходы от преступлений были приобщены к имуществу, приобретенному из законных источников, то конфискации, без ущерба для любых полномочий, касающихся замораживания или ареста, подлежит та часть имущества, которая соответствует оцененной стоимости приобщенных доходов. К прибыли или другим выгодам, которые получены от таких доходов от преступлений, от имущества, в которое были превращены или преобразованы такие доходы от преступлений, или от имущества, к которому были приобщены такие доходы от преступлений, также применяются меры, указанные в настоящей статье, таким же образом и в той же степени, как и в отношении доходов от преступлений». Европейская конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности³⁶ содержит понятие доходов, полученных преступным путем. Соответствующие нормы предусматривает Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.	

³⁶ Европейская конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, принято в Страсбурге, 8 ноября 1990 года URL: <https://rm.coe.int/168007bd4a>

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		(ст. 12) ³⁷ и Конвенция о правовой помощи и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 2002 г.) ³⁸ .	
12. Уголовный кодекс защищает права потерпевшего	12.1. Уголовный кодекс должен обеспечивать признание и соблюдение прав, свобод и законных интересов потерпевшего, в том числе права на доступ к правосудию и права на возмещение вреда	Всеобщая декларация прав человека в ст. 8 предусматривает: «Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом». Уголовный кодекс должен предусматривать право потерпевшего на возмещение противоправно причиненного ему кем бы то ни было морального и материального вреда и обстоятельства, которые стимулируют лицо, совершившее уголовное правонарушение, к возмещению такого вреда. Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает в ст. 11: «Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство». В ст. 33 Декларации прав и свобод человека и гражданина³⁹ сказано, что государство обязуется охранять права жертв преступлений и обеспечивает скорейшую компенсацию причиненного ущерба. В 1985 году ООН приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью⁴⁰, где были прописаны рекомендации по мерам	Правовой анализ Уголовного кодекса страны. Рекомендуется провести опрос потерпевших, которым был причинен материальный ущерб – возмещен ли он, полностью или частично, как скоро возмещен? Получение статистических данных по возмещению ущерба и компенсации морального вреда. Анализ иных механизмов возмещение нанесенного вреда. Провести анализ судебной практики.

³⁷ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml

³⁸ Конвенция о правовой помощи и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 2002 г.) URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/17401/edition/297440/ru>

³⁹ Постановление Верховного совета РСФСР «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» от 22 ноября 1991 г. N 1920-1 URL: <https://docs.cntd.ru/document/9005146>

⁴⁰ Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, Принята резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/power.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		возмещения вреда со стороны государства. Данное решение получило реализацию в некоторых странах в виде создания специализированных фондов⁴¹. Согласно <i>Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений</i>, следует разграничивать две формы возмещения причиненного вреда – реституцию и компенсацию. Цель наказания в виде восстановления социальной справедливости предполагает: а) оптимально возможное возмещение, заглаживание посредством наказания причиненного преступлением вреда личности, обществу, государству. Реституция означает восстановление лица в прежнем правовом, в том числе имущественном положении.⁴² Аналогичное положение можно найти в ст. 2 <i>Европейской конвенции по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений</i> 1983 года⁴³, которая основана на общепризнанных принципах международного права и ответственности государств.	
13. Уголовный кодекс предусматривает особенности уголовной	13.1. Уголовный кодекс должен предусматривать возможность применения к несовершеннолетним и иным	Принципы правосудия в отношении несовершеннолетних предусмотрены в <i>Конвенции о правах ребенка, Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)</i>⁴⁴ и	Правовой анализ Уголовного кодекса, а также анализ правоприменительной

⁴¹ Закон Республики Казахстан «О фонде компенсации потерпевшим» от 10 января 2018 года №131-VI ЗРК URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000131>;

В Литве в этом году жертвам преступлений выделено полмиллиона евро, 05.05.2024 URL: <https://www.delfi.lt/ru/news/live/v-litve-v-etom-godu-zhertvam-prestupleniy-vydeleno-polmilliona-evro-96388557>

⁴² Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принята резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, ст. 8. «Справедливая реституция» подразумевает «возврат собственности или выплату за причиненный вред или ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах». Компенсация предполагает возмещение правонарушителем жертвам, которые в результате тяжких преступлений получили значительные телесные повреждения или существенно подорвали свое физическое или психическое здоровье, причиненного ущерба (вреда) URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/power.shtml

⁴³ Европейская конвенция о выплате компенсации жертвам тяжких преступлений, Страсбург, 24 ноября 1983 года URL: <https://rm.coe.int/1680079754>

⁴⁴ Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
ответственности и наказания детей и молодых людей	мер воздействия вместо наказания	<i>Минимальных стандартных правилах ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).</i> <i>Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)</i>⁴⁵ предусматривают: «3. Расширение сферы применения Правил 3.3. Следует прилагать также усилия для распространения действия принципов, изложенных в Правилах, на молодых совершеннолетних правонарушителей. 5. Цели правосудия в отношении несовершеннолетних 5.1. Система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения. В правиле 5 отражены две важнейшие цели отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Первой целью является содействие благополучию несовершеннолетнего. Второй целью является соблюдение «принципа соразмерности». Реакция на действия молодых правонарушителей должна основываться на учете не только	практики на основе статистических данных, кейс-анализа и т.п.

Приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml

⁴⁵ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).

Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		тяжести правонарушения, но и особенностей личности. Индивидуальные особенности правонарушителя (например, социальный статус, положение в семье, ущерб, нанесенный правонарушителем, и прочие факторы, связанные с личностью правонарушителя) должны оказывать влияние на соразмерность ответных действий (например, принятие во внимание желания правонарушителя компенсировать ущерб, нанесенный жертве, или ее или его желание вести полноценную и полезную жизнь). Аналогично, ответные действия, направленные на обеспечение благополучия молодого правонарушителя, могут выходить за рамки необходимого и тем самым наносить ущерб основным правам конкретного молодого человека, как это наблюдается в некоторых системах правосудия в отношении несовершеннолетних. В этом случае следует также обеспечить соразмерность ответных действий с учетом особенностей обстоятельств правонарушения и личности правонарушителя, а также жертвы. По сути, в правиле 5 предусматриваются всего лишь справедливые ответные действия на любое конкретное правонарушение или преступление, совершаемое несовершеннолетним. Многообразие аспектов, которые сочетает в себе это правило, может способствовать применению двух подходов: новые и новаторские виды ответных действий столь же желательны, как и меры предосторожности в отношении любого неоправданного расширения сети официального социального контроля над несовершеннолетними».	

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<i>Конвенция о правах ребенка</i>⁴⁶ предусматривает, в частности: «Статья 37. Государства-участники обеспечивают, чтобы: а) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет; б) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени. Статья 40 «1. Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе. ... 3. Государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство,	

⁴⁶ Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности: а) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство; б) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий». Сальвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире⁴⁷ предусматривает: «27. ... Мы рекомендуем шире использовать, в соответствующих случаях, меры, альтернативные тюремному заключению, меры реституционного правосудия и другие соответствующие меры, способствующие выведению несовершеннолетних правонарушителей из сферы действия системы уголовного правосудия». Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века⁴⁸ года, предусматривает: «24. ... несовершеннолетние, находящиеся в трудных обстоятельствах, нередко подвергаются опасности стать правонарушителями или становятся легкой добычей для	

⁴⁷ Сальвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире. Принята резолюцией 65/230 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/salvador_declaration.shtml

⁴⁸ Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века. Принята на Десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10 – 17 апреля 2000 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vendec.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<i>вовлечения в преступные группы, в том числе группы, связанные с транснациональной организованной преступностью, и мы обязуемся принимать контрмеры для предупреждения этого растущего явления».</i>	
	13.2. Уголовный кодекс должен предусматривать возможность смягчения наказания для детей и молодых людей	Международные стандарты направлены на снижение применения к детям наказания в виде лишения свободы. Конвенция о правах ребенка предусматривает: « Статья 37. Государства-участники обеспечивают, чтобы: а) ... Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет; б) ... Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени.». Пекинские правила предусматривают что: « 5.1. Система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соразмерны как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения. ». Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы ⁴⁹ указывают: « 1. Система правосудия в отношении несовершеннолетних должна защищать их права и безопасность и содействовать их хорошему физическому и	Правовой анализ Уголовного кодекса, а также анализ правоприменительной практики на основе статистических данных, кейс-анализа и т.п.

⁴⁹ Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы). Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml

СФЕРА 1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		умственному состоянию. Тюремное заключение должно применяться лишь как крайняя мера.». <i>Сальвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире</i> предусмотрела следующее положение: «27. Мы поддерживаем принцип, согласно которому лишение детей свободы должно применяться только в качестве крайней меры и на максимально короткий надлежащий срок. Мы рекомендуем шире использовать, в соответствующих случаях, меры, альтернативные тюремному заключению, меры реституционного правосудия и другие соответствующие меры, способствующие выведению несовершеннолетних правонарушителей из сферы действия системы уголовного правосудия».	