Сфера 5 – Юридическая помощь

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
Доступность гарантированной государством юридической помощи			
1. Нуждающиеся люди имеют доступ к первичной юридической помощи (консультационно-правовой помощи)	1.1. В стране обеспечен широкий доступ нуждающихся лиц к первичной юридической помощи	<p>Государствам следует обеспечивать, чтобы юридическая помощь предоставлялась лицам, проживающим в сельских, отдаленных и экономически и социально неблагополучных районах, а также лицам, которые принадлежат к экономически и социально неблагополучным группам населения¹.</p> <p>Государствам следует признавать и поощрять вклад ассоциаций юристов, университетов, гражданского общества и других групп и учреждений в оказании юридической помощи².</p> <p>При этом важно учитывать: 1) институционализацию системы первичной юридической помощи в городе и на селе; 2) создание механизма предоставления первичной юридической помощи общественными объединениями; 3) продвижение правовой культуры и доступа к информации юридического характера, сокращение правового нигилизма (включая кампании по правовому просвещению,</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой центральными и местными органами власти о наличии услуг первичной юридической помощи в отдельных районах, в том числе количество населения, не охваченного такими услугами.</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты местных организаций гражданского общества (ОГО) о первичной юридической помощи в конкретных населенных пунктах.</p> <p>Карта населенных пунктов, где доступны услуги первичной юридической помощи.</p>

¹ Принцип 10 (33). [Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия](#), Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей [по докладу Третьего комитета (A/67/458)]

² Принцип 14. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>проводимые в том числе с привлечением неправительственных организаций в рамках частного-государственного партнерства); 4) мониторинг предоставляемой первичной юридической помощи.</p> <p>Доступ к консультационно-правовой помощи признан на международном уровне как важнейшая гарантия прав человека. Статья 2 МПГПП обязывает государства обеспечивать: 1) эффективные средства правовой защиты для любого лица, права которого были нарушены; 2) доступ к компетентным органам, включая судебные, административные или законодательные, для установления и защиты этого права; 3) реализацию предоставленных средств защиты компетентными властями.³</p> <p>В контексте обеспечения юридической помощи, в том числе первичной, женщинам важными являются обязательства государства по гендерно-сбалансированному составу консультантов, разбирающихся в гендерной проблематике и соблюдающих принцип конфиденциальности.⁴</p>	<p>Число получателей первичной юридической помощи.</p>

³ [Международный пакт о гражданских и политических правах](#). Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.

⁴ Параграф 37 (b). Общая рекомендация № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию от 3 августа 2015 года. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>Согласно Резолюции (78) 8 Комитета Министров Совета Европы, предоставление юридической помощи должно восприниматься как обязанность всего общества, а не как акт благотворительности. Экономические барьеры не должны лишать человека возможности защищать свои права, будь то в гражданских, административных или уголовных делах. Важным дополнением является право на юридическую консультацию, которая играет ключевую роль в предотвращении судебных споров и защите прав, особенно для экономически уязвимых категорий населения, на государства возложена ответственность за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение защиты от дискриминации (ст. 6 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации)⁵; - предоставление жертвам пыток доступа к процедурам компенсации (ст. 14 Конвенции против пыток)⁶; - предоставление беженцам равных условий с гражданами страны для доступа к правосудию, включая юридическую помощь (ст. 16 Конвенции о статусе 	

⁵ [Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Принята резолюцией 2106 \(XX\) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года.](#)

⁶ [Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года.](#)

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>беженцев)⁷.</p> <p>- установление юридической защиты прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечение с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективной защиты женщин против любого акта дискриминации.⁸</p>	
<p>2. Нуждающиеся люди имеют доступ к квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства и по делам о правонарушениях</p>	<p>2.1. Все задержанные имеют доступ к квалифицированным юридическим услугам (ранний доступ к юридической помощи)</p>	<p>В рамках статьи 9 МПГПП доступ к адвокату для задержанных по уголовным делам должен быть разрешен и облегчен с самого начала их содержания под стражей. В суде, рассматривающем законность или необходимость содержания под стражей, задержанный имеет право на юридическую помощь, которая в принципе должна предоставляться выбранным им адвокатом.⁹</p> <p>В Основных принципах, касающихся роли юристов¹⁰, в частности принцип 6, говорится, что во всех случаях, <i>когда того требуют интересы правосудия, каждый человек, не имеющий юриста, имеет право на помощь юриста</i>, опыт и</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о наличии услуг квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства и по делам о</p>

⁷ [Конвенция о статусе беженцев](#). Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года.

⁸ Статья 2 (с). [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#). Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года.

⁹ Параграфы 34, 35. [Замечание общего порядка № 35](#) Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность), Комитет по правам человека.

¹⁰ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.3.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>компетентность которого соответствуют характеру правонарушения, назначенного в целях предоставления ему <i>эффективной юридической помощи бесплатно, если у него нет достаточных средств для оплаты услуг юриста.</i></p> <p>Государствам следует обеспечивать, чтобы любое лицо, задержанное, арестованное, подозреваемое или привлекаемое к ответственности в связи с совершением уголовного преступления, <i>наказуемого лишением свободы</i> или смертной казнью, имело право на получение юридической помощи <i>на всех этапах уголовного производства</i>¹¹. Государства должны обеспечить, чтобы подозреваемые или обвиняемые имели право на доступ к адвокату без неоправданной задержки¹².</p> <p>Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подчеркивает необходимость оказания бесплатной или недорогой (за низкую плату) юридической помощи и</p>	<p>правонарушениях в отдельных районах, в том числе количество населения, не охваченного такими услугами.</p> <p>Статистические данные органов прокуратуры и судебной власти о количестве подозреваемых и подсудимых, не представленных в уголовном процессе</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмана, НПМ, местных ОГО о наличии услуг квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства и по делам о правонарушениях в конкретных населенных пунктах.</p> <p>Процент отказов в предоставлении квалифицированной юридической помощи.</p> <p>По результатам мониторинга наблюдатели должны сказать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - существуют ли критерии в законодательстве (четкие,

¹¹ Принцип 7. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

¹² Пункт 19. DIRECTIVE 2013/48/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 22 October 2013 on the right of access to a lawyer in criminal proceedings and in European arrest warrant proceedings, and on the right to have a third party informed upon deprivation of liberty and to communicate with third persons and with consular authorities while deprived of liberty [ДИРЕКТИВА 2013/48/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 22 октября 2013 г. о праве на доступ к адвокату в уголовном процессе и в европейском производстве по ордеру на арест, а также о праве на информирование третьей стороны о лишении свободы и общаться с третьими лицами и с консульскими властями, находясь в заключении]

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		государственной защиты женщинам на оперативной и непрерывной основе на всех этапах судебных и квазисудебных процессов. ¹³	конкретные, справедливые в соответствии со стандартами); - правильно и эффективно ли эти критерии применяются на практике, чтобы обеспечить как окончательный результат получение юридической помощи всеми, кто имеет право на юридическую помощь.
	2.2. Во всех случаях, когда участие адвоката является обязательным, подозреваемые, обвиняемые пользуются юридическими услугами частного или гарантированного государством адвоката	<p>Международный пакт о гражданских и политических правах¹⁴ (МПГПП), статья 14, гласит, что <i>каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника и/или назначенного ему защитника, когда интересы правосудия того требуют</i>, на основе справедливого и публичного разбирательства дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.</p> <p>Государствам следует обеспечивать принятие особых мер в <i>интересах детей</i> для содействия получению ими эффективного доступа к правосудию и для недопущения их социального осуждения и</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о наличии услуг квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства и по делам о правонарушениях в отдельных районах, в том числе количество</p>

¹³ Параграф 37 (а). [Общая рекомендация № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию](#) от 3 августа 2015 года. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

¹⁴ [Международный пакт о гражданских и политических правах](#). Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>других негативных последствий в результате их участия в уголовном процессе.</p> <p>С практической точки зрения, очень важно иметь функциональный механизм доступа к базам данных для проверки уровня доходов лиц, обращающихся за юридической помощью, гарантируемой государством.</p>	<p>населения, не охваченного такими услугами.</p> <p>Статистические данные органов прокуратуры и судебной власти о количестве подозреваемых и подсудимых, не представленных в уголовном процессе</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмана, НПМ, местных ОГО о наличии услуг квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства и по делам о правонарушениях в конкретных населенных пунктах.</p> <p>Процент отказов в предоставлении квалифицированной юридической помощи.</p> <p>По результатам мониторинга наблюдатели должны сказать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - существуют ли критерии в законодательстве (четкие, конкретные, справедливые в соответствии со стандартами); - правильно и эффективно ли эти критерии применяются на практике, чтобы обеспечить как окончательный результат получение юридической помощи всеми, кто имеет право на юридическую помощь.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
<p>3. Жертвы имеют доступ к квалифицированной юридической помощи</p>	<p>3.1. Жертвы правонарушений/преступлений (потерпевшие) получают юридическую помощь в случае, если им нужна юридическая поддержка</p>	<p>Без ущерба для прав обвиняемых и без их нарушения, <i>государствам следует оказывать, когда это необходимо, юридическую помощь потерпевшим в результате преступлений</i>¹⁵ / где они имеют статус участников уголовного производства¹⁶.</p> <p>Государствам следует принимать, в соответствующих случаях, надлежащие меры для обеспечения того, чтобы <i>потерпевшим в результате преступлений предоставлялись необходимые консультации, помощь, уход, средства и поддержка</i> на протяжении всего процесса уголовного производства таким образом, чтобы не допустить повторную виктимизацию и вторичную виктимизацию¹⁷.</p> <p><i>Дети-жертвы</i> должны получать, когда это необходимо, юридическую помощь в соответствии с Руководящими принципами, касающимися правосудия в</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемая уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о наличии услуг квалифицированной юридической помощи для жертв преступлений (потерпевших).</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты местных органов власти, Омбудсмена, ОГО.</p> <p>Процент жертв преступлений (потерпевших) которые получают квалифицированную юридическую</p>

¹⁵ Принцип 4. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

¹⁶ Статья 13. DIRECTIVE 2012/29/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA [ДИРЕКТИВА 2012/29/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 25 октября 2012 г., устанавливающая минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений и заменяющая Рамочное решение Совета 2001/220/ПВД]

¹⁷ Руководящее положение 7. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений¹⁸.</p> <p><i>Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия</i> предусматривают: «Принцип 4. Предоставление юридической помощи потерпевшим в результате преступлений. 1. Без ущерба для прав обвиняемых и без их нарушения государствам следует оказывать, когда это необходимо, юридическую помощь потерпевшим в результате преступлений. ...Принцип 10. Равенство в доступе к юридической помощи ...32. Следует принять специальные меры для обеспечения реального доступа к юридической помощи ... детям Такие меры должны учитывать особые потребности этих групп, включая гендерные и возрастные аспекты. ...Принцип 11. Юридическая помощь, направленная на наилучшее обеспечение интересов ребенка. 1. Во всех решениях, касающихся предоставления юридической помощи детям, основным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка. 2. Юридическая</p>	<p>помощь гарантированной государством в сфере уголовного и гражданского судопроизводства (от общего количества жертв преступления и от количества жертв преступлений, которые получают юридические услуги адвокатов по назначению и по соглашению.</p>

¹⁸ Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>помощь, оказываемая детям, должна быть приоритетным направлением, наилучшим образом обеспечивать интересы ребенка и должна быть доступной, учитывать возраст детей, носить междисциплинарный и эффективный характер и отвечать конкретным юридическим и социальным потребностям детей.»</i></p> <p>Государствам следует принимать эффективные и надлежащие меры для обеспечения права <i>женщин</i> на получение доступа к юридической помощи, в том числе путем принятия активных мер для обеспечения того, чтобы, когда это возможно, подсудимых, обвиняемых и потерпевших, являющихся женщинами, могли <i>представлять женщины-адвокаты</i>; предоставления юридической помощи, консультаций и судебной поддержки на протяжении всего судебного разбирательства женщинам, ставшим жертвами насилия, с тем чтобы обеспечить доступ к правосудию и не допустить вторичной виктимизации, а также других подобных услуг, которые могут включать в себя перевод юридических документов,</p>	

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>если поступает просьба об этом или возникает необходимость в этом¹⁹.</p> <p>Основные принципы ООН правосудия для жертв преступлений²⁰, Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия²¹, обязывают государства принимать меры беспрепятственного доступа женщин жертв правонарушений к правосудию, оказывать им содействие в этом, проводить обзор, оценку и пересмотр своего уголовного и гражданского законодательства в рамках своих национальных правовых систем в целях запрещения всех актов насилия в отношении женщин и, в случае наличия таковых, принимать с этой целью необходимые меры.</p> <p>Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в целом, отмечает важность оказания юридической помощи всем категориям</p>	

¹⁹ Руководящее положение 9. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

²⁰ [Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью](#). Принята [резолюцией 40/34](#) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года.

²¹ [Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия](#). Приняты [резолюцией 52/86](#) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>женщин, в том числе и потерпевшим, а также подчеркивает важность компетентности служб юридической помощи в гендерной проблематике. В контексте гендерного насилия женщинам, ставшим жертвами насилия, и лицам, пережившим насилие, а также членам их семей должен быть обеспечен доступ к финансовой помощи и бесплатной или недорогостоящей высококачественной юридической помощи.²² В ситуациях семейного конфликта или при отсутствии у женщины равного доступа к семейным доходам использовать для определения наличия права на получение юридической помощи и государственной защиты критерий нуждаемости, основанный на размере реального дохода или наличии свободных денежных средств у данной женщины.²³</p>	

²² Параграф 31 (а) (iii). Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19.

²³ Параграф 37 (е). Общая рекомендация № 33, касающаяся доступа женщин к правосудию от 3 августа 2015 года. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

<p>4. Нуждающиеся люди имеют доступ к квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского судопроизводства</p>	<p>4.1. Законодательство предусматривает оказание гарантированной государством юридической помощи по гражданским делам и определяет категории нуждающихся лиц, а правоприменительная практика обеспечивает доступ по таким делам для уязвимых групп</p>	<p>Европейская конвенция о правах человека признает <i>важность схем юридической помощи в обеспечении доступа к правосудию</i>, особенно для уязвимых людей.</p> <p>Государствам следует рассмотреть вопрос об <i>обеспечении надлежащего географического распределения поставщиков юридической помощи</i>, в том числе в отдаленных районах (например, с помощью средств информационных технологий, услуг телефонной связи и видеоконференций); облегчение доступа к услугам юридической помощи для бенефициаров, <i>особенно уязвимых людей</i>, которые могут испытывать трудности с доступом к ним (например, посредством информационно-просветительских мероприятий для целевых групп, мобильных групп, местных юридических центров или центров всплывающих консультаций).²⁴</p> <p>В целях содействия созданию надежных с финансовой точки зрения схем юридической помощи должны быть предусмотрены <i>процедуры проверки материального положения заявителя и вероятности успешного исхода судебного разбирательства</i>²⁵.</p> <p>Государствам-членам следует облегчить бюрократическое бремя, возлагаемое на заявителей, в частности, за счет <i>сокращения количества документов</i>, которые они должны предоставить в</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о наличии услуг квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского судопроизводства, в том числе количество населения, не охваченного такими услугами.</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты местных органов власти, Омбудсмена, ОГО.</p>
--	---	--	---

		<p>поддержку заявления о предоставлении юридической помощи²⁶.</p> <p>С практической точки зрения, очень важно иметь функциональный механизм доступа к базам данных для проверки уровня доходов лиц, обращающихся за юридической помощью, гарантируемой государством.</p> <p>Всякий раз, когда в ходатайстве о предоставлении юридической помощи отказано, государства-члены должны рассмотреть возможность предоставления заявителям возможности обжаловать отказ в компетентном органе, который должен обосновать свое решение²⁷.</p>	
--	--	--	--

<p>5. Нуждающиеся люди имеют доступ к квалифицированной юридической помощи в сфере административного судопроизводства</p>	<p>5.1. Законодательство предусматривает оказание гарантированной государством юридической помощи по административным делам и определяет категории нуждающихся лиц, а правоприменительная практика обеспечивает доступ по таким делам для уязвимых групп</p>	<p>Европейская конвенция о правах человека признает <i>важность схем юридической помощи в обеспечении доступа к правосудию</i>, особенно для уязвимых людей.</p> <p>Государствам следует рассмотреть вопрос об <i>обеспечении надлежащего географического распределения поставщиков юридической помощи</i>, в том числе в отдаленных районах (например, с помощью средств информационных технологий, услуг телефонной связи и видеоконференций); облегчение доступа к услугам юридической помощи для бенефициаров, <i>особенно уязвимых людей</i>, которые могут испытывать трудности с доступом к ним (например, посредством информационно-просветительских мероприятий для целевых групп, мобильных групп, местных юридических центров или центров всплывающих консультаций)²⁸.</p> <p>В целях содействия созданию надежных с финансовой точки зрения схем юридической помощи должны быть <i>предусмотрены процедуры проверки материального положения заявителя и вероятности успешного исхода судебного разбирательства</i>²⁹.</p> <p>Государствам-членам следует облегчить бюрократическое бремя, возлагаемое на заявителей, в частности, за счет <i>сокращения количества документов</i>, которые они должны предоставить в</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о наличии услуг квалифицированной юридической помощи в сфере административного судопроизводства в отдельных районах, в том числе количество населения, не охваченного такими услугами.</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты местных органов власти, Омбудсмена, ОГО.</p>
---	--	--	--

		<p>поддержку заявления о предоставлении юридической помощи³⁰.</p> <p>С практической точки зрения, очень важно иметь функциональный механизм доступа к базам данных для проверки уровня доходов лиц, обращающихся за юридической помощью, гарантируемой государством.</p> <p>Всякий раз, когда в ходатайстве о предоставлении юридической помощи отказано, государства-члены должны рассмотреть возможность предоставления заявителям возможности обжаловать отказ в компетентном органе, который должен обосновать свое решение³¹.</p>	
--	--	--	--

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
Финансирование системы гарантированной государством юридической помощи			
<p>6. Система гарантированной государством юридической помощи финансируется в соответствии с оцененными потребностями (соответствующих реальным потребностям) из средств государственного бюджета</p>	<p>6.1. Годовой утвержденный государственный бюджет, выделяемый на юридическую помощь является достаточным</p>	<p>Государствам следует предусматривать соответствующие и конкретные бюджетные ассигнования на оказание юридической помощи, которые должны быть соизмеримы с их потребностями, в том числе путем создания специализированных и эффективных механизмов финансирования общенациональной системы юридической помощи; выделить определенную часть государственного бюджета в области уголовного правосудия на финансирование юридической помощи, соизмеримой с потребностями в ней³².</p> <p>Важно проверить, отличается ли фактически реализованный бюджет на юридическую помощь от годового утвержденного государственного бюджета, выделенного на юридическую помощь, с указанием основных причин различий.</p> <p>Основные принципы, касающиеся роли адвокатов указывают, что «Правительства обеспечивают предоставление достаточного финансирования и других ресурсов для оказания юридических услуг малоимущим и, при необходимости, другим лицам,</p>	<p>Данные оцениваются на основе данных республиканского бюджета. Рекомендуется использовать открытые данные, а также запросы в государственные органы.</p> <p>Целесообразно сравнить соразмерность бюджета судебной системы, прокуратуры и системы гарантированной государством юридической помощи.</p> <p>Также важно собрать информацию относительно процедуры определения бюджета на систему, через оценку действующего законодательства о Республиканском бюджете, бюджетном планировании и т.п.</p> <p>Следует обратиться к информации из независимых источников, например, ОГО и экспертов, специализирующихся на бюджетной прозрачности (коалиции, OGP).</p> <p>Следует также провести сравнение с бюджетами систем других стран. Например, обратиться к данным Отчетов Европейской комиссии по</p>

³² Руководящее положение 12. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>находящимся в неблагоприятном положении. Профессиональные ассоциации юристов сотрудничают в организации и предоставлении услуг, средств и других ресурсов...</i></p> <p><i>...Правительства и профессиональные ассоциации юристов должны содействовать осуществлению программ по информированию населения об их правах и обязанностях по закону и о важной роли юристов в защите их основных свобод. Особое внимание следует уделять оказанию помощи бедным и другим обездоленным лицам, с тем чтобы они могли отстаивать свои права и при необходимости обращаться за помощью к адвокатам. ...</i></p> <p><i>...Любые такие лица, не имеющие адвоката, во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеют право на приглашение адвоката, обладающего опытом и компетентностью, соответствующими характеру порученного им преступления, для оказания эффективной юридической помощи, без оплаты с их стороны, если</i></p>	<p>эффективности правосудия (CEPEJ)³⁴, к примеру расчет от ВВП, на душу населения, сравнительно со всеми странами Совета Европы.</p>

³⁴ [Council of Europe European Commission for the efficiency of justice \(CEPEJ\)](#).

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>они не имеют достаточных средств для оплаты таких услуг.».³³</i></p> <p><i>Государство несет ответственность за предоставление достаточного финансирования соответствующих программ по предоставлению юридических услуг лицам, которые не могут себе позволить расходы на законное судебное разбирательство. Государство также несет ответственность за определение критериев и процедуры, направленной на обеспечение доступности таких правовых услуг в указанных случаях.</i></p> <p><i>Адвокаты, принимающие участие в программах и организациях по оказанию юридических услуг, которые финансируются полностью или частично из государственного бюджета, должны получать достойное вознаграждение.</i></p>	
<p>7. Система гарантированной государством юридической помощи прозрачна и открыта</p>	<p>7.1. Государство публично отчитывается об освоении бюджета на гарантированную государством юридическую помощь</p>	<p>Прозрачность и доступность бюджетной информации является неотъемлемой частью обеспечения подотчетности, доверия общества и справедливого распределения ресурсов.</p> <p>Принципы и руководящие положения ООН по доступу к юридической помощи (2013) указывают, что: «73. <i>Государствам</i></p>	<p>Анализ законодательства: наличие норм, обязывающих публиковать бюджетные данные; нормативы открытости при формировании бюджета (например, положения о гражданском бюджете, Открытом бюджете, участие в инициативе OGP и др.).</p>

³³ Принцип ООН 3-4, 6. [Основные принципы, касающиеся роли юристов](#). Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>следует обеспечивать создание механизмов для отслеживания, контролирования и оценки юридической помощи, и им следует постоянно стремиться к совершенствованию порядка оказания юридической помощи. 74. С этой целью государствам следует принять меры для того, чтобы: а) обеспечивать регулярное проведение исследований и сбор данных с разбивкой по полу, возрасту, социально-экономическому положению и географическому распределению получателей юридической помощи и публиковать результаты таких исследований;...».</i>³⁵</p> <p>Рекомендация Совета по правовым инструментам ОЭСР Открытое правительство рекомендует участникам разработать, принять и реализовать стратегии и инициативы в области открытого правительства, которые способствуют продвижению принципов прозрачности, добросовестности, подотчетности и участия заинтересованных сторон в разработке и реализации государственной политики и предоставлении государственных услуг на</p>	<p>Анализ публичных источников: изучение данных Министерства финансов, Министерства юстиции и иных ответственных органов; проверка публикаций в рамках гражданского бюджета, аналитических справок, бюджетов по программам; наличие информации на официальных сайтах или в открытых базах данных.</p> <p>Сравнительный анализ: соотношение уровня детализации и доступности информации о бюджете на юридическую помощь с аналогичной информацией по другим секторам (здравоохранение, образование, правосудие).</p> <p>Экспертная оценка и опросы: мнение представителей ОГО, специалистов по бюджетной прозрачности, журналистов; наличие запросов на публичную информацию и уровень ответов на них.</p> <p>Дополнительные источники: отчеты международных организаций (например, СЕРЕJ, SIGMA, OGP); мониторинги гражданского общества (например, Open Budget Index, отчеты</p>

³⁵ Руководящие положения 73-74. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>открытой и инклюзивной основе. С этой целью участники должны: проактивно предоставлять ясные, полные, своевременные, надежные и актуальные данные и информацию о государственном секторе, которые являются бесплатными, доступными в открытом и непатентованном машиночитаемом формате, легкими для поиска, понимания, использования и повторного использования, а также распространяются с помощью многоканального подхода, приоритеты которого определяются по согласованию с заинтересованными сторонами.³⁶</p> <p>Open Budget Survey (International Budget Partnership)³⁷ указывает, что предоставление общественности отчетов о выполнении бюджета в течение года, является важнейшим элементом прозрачности и вовлечения гражданского общества.</p> <p>Европейская комиссия по эффективности правосудия (CEPEJ) регулярно публикует сравнительные данные о доступности и прозрачности финансирования судебной системы и юридической помощи, что</p>	<p>по бюджетной прозрачности в правосудии).</p>

³⁶ [OECD, Recommendation of the Council on Open Government, OECD/LEGAL/0438.](#)

³⁷ [Open Budget Survey 2023.](#)

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		может служить ориентиром при национальной оценке.	
Качество гарантированной государством юридической помощи			
<p>8. Нуждающимся лицам оказывается эффективная и качественная юридическая помощь</p>	<p>8.1. Утвержденные критерии отбора адвокатов для предоставления квалифицированной юридической помощи гарантируемой государством соблюдаются, процесс отбора адвокатов прозрачен</p>	<p>Согласно Принципам и руководящим положениям Организации Объединенных Наций, касающимся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, государствам следует <i>обеспечивать своевременное и эффективное предоставление юридической помощи</i> на всех этапах процесса уголовного правосудия³⁸. Государствам следует <i>создать механизмы, гарантирующие, чтобы все юрисконсульты имели образование, профессиональную подготовку, навыки и опыт, которые отвечают характеру их работы, в том числе в отношении степени тяжести соответствующих преступлений, а также прав и нужд женщин, детей и групп с особыми потребностями</i>³⁹.</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи и адвокатуры (правовой анализ). Данные исследуются на основе информации, представляемая уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о принятых мерах по обеспечению качества услуг. Уместно также провести опрос различных категорий получателей юридической помощи и профессиональных групп. В дополнение можно оценить практику через инструменты</p>

³⁸ Принцип 7. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

³⁹ Принцип 13. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия,

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>8.2. Подготовка и методическая помощь лицам, уполномоченным предоставлять юридическую помощь гарантируемую государством, предоставляется на постоянной основе</p>	<p><i>Показатели результата для подготовки и методической помощи:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - количество проведенных курсов; - количество обученных; - распространенные методические пособия. <p><i>Следует принять специальные меры для обеспечения реального доступа к юридической помощи женщинам, детям и группам лиц с особыми потребностями, включая, но не ограничиваясь этим, пожилых людей, представителей меньшинств, инвалидов, лиц с психическими расстройствами, ВИЧ-инфицированных лиц и людей с другими серьезными инфекционными заболеваниями, наркоманов, представителей коренных народов и аборигенов, лиц без гражданства, лиц, добывающихся получения убежища, иностранных граждан, мигрантов и трудящихся-мигрантов, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Такие меры должны учитывать особые потребности</i></p>	<p>мониторинга открытых источников (СМИ). Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмена, НПМ, ОГО.</p> <p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи и адвокатуры (правовой анализ). Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о принятых мерах по обеспечению качества услуг. Уместно также провести опрос различных категорий получателей юридической помощи и профессиональных групп. В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ). Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмена, НПМ, ОГО.</p>

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>этих групп, включая гендерные и возрастные аспекты⁴⁰.</i></p> <p><i>Пекинские правила</i> ⁴¹ предусматривают: «22. <i>Необходимость профессионализма и подготовки. 22.1 Для обеспечения и поддержания необходимой профессиональной компетентности всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних, следует использовать профессиональную подготовку, обучение в процессе работы, курсы переподготовки и другие соответствующие виды обучения.</i>».</p> <p><i>Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений</i> ⁴² также предусматривают что: «40. <i>Специалисты, работающие с детьми — жертвами и свидетелями, должны иметь доступ к надлежащей подготовке, образованию и информации в целях совершенствования и закрепления специализированных методов, подходов и позиций, направленных на защиту детей — жертв и свидетелей и эффективное</i></p>	<p>Данные о специализации адвокатов в определенных областях (например, адвокаты по работе с несовершеннолетними).</p>

⁴⁰ Принцип 10. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

⁴¹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ([Пекинские правила](#)). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года.

⁴² [Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений](#). Приняты резолюцией 2005/20 ЭКОСОС от 22 июля 2005 года.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>обращение с ними с учетом их интересов. 41. Специалисты должны пройти подготовку для эффективной защиты и удовлетворения потребностей детей — жертв и свидетелей, в том числе в специализированных подразделениях и службах. 42. Такая подготовка должна включать: а) соответствующие нормы, стандарты и принципы в области прав человека, включая права ребенка; б) принципы и этические нормы выполнения соответствующих служебных обязанностей; в) признаки и симптомы, которые могут свидетельствовать о совершении преступлений в отношении детей; г) навыки и методы оценки кризисных ситуаций, особенно при обращении к каким-либо инстанциям, с уделением особого внимания необходимости соблюдения конфиденциальности; д) влияние, последствия, включая негативные физические и психологические последствия, а также травматическое воздействие преступлений в отношении детей; е) специальные меры и методы оказания помощи детям — жертвам и свидетелям в процессе отправления правосудия; ж) межкультурные и возрастные проблемы, связанные с языком, религией, социальным</p>	

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>положением и полом; h) надлежащие навыки общения между взрослыми и детьми; i) методы опроса и оценки, сводящие к минимуму любую возможность травмирования ребенка при обеспечении получения от него информации максимально высокого качества; j) навыки обращения с детьми — жертвами и свидетелями на основе внимания, понимания, конструктивного и ободряющего подхода; k) методы защиты и представления доказательств и допроса детей-свидетелей; l) функции специалистов, работающих с детьми — жертвами и свидетелями, и используемые ими методы.».</i></p>	
	<p>8.3. Стандарты качества оказания юридической помощи в рамках гарантированной государством юридической помощи утверждены по согласованию с Коллегией адвокатов</p>	<p>Юристы через свои соответствующие органы и законодательные органы разрабатывают в соответствии с национальным законодательством и обычаями и признанными международными стандартами и нормами кодексы профессионального поведения юристов⁴³.</p> <p>Государствам следует принять надлежащие меры, в том числе путем разработки стандартов юридической помощи, ориентированной на обеспечение доброжелательного отношения к ребенку,</p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи и адвокатуры (правовой анализ).</p> <p>Уместно также провести опрос представителей адвокатуры.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p>

⁴³ Принцип 26. Основные принципы, касающиеся роли юристов.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		и профессиональных кодексов поведения ⁴⁴ .	<p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмана, НПМ, ОГО.</p> <p>В качестве источников информации рекомендуется использовать: Стандарты качества работы адвокатов.</p>
	<p>8.4. Механизм подачи жалоб на оказанную юридическую помощь функционирует на базе независимого органа</p>	<p><i>Обвинения или жалобы в отношении юристов, выступающих в своем профессиональном качестве, подлежат скорейшему и объективному рассмотрению в соответствии с надлежащей процедурой. Юристы имеют право на справедливое разбирательство дела, включая право на помощь юриста по своему выбору⁴⁵.</i></p> <p><i>Дисциплинарные жалобы на юрисконсультов следует незамедлительно рассматривать, и решения по ним следует выносить независимому органу в соответствии с профессиональными кодексами этики и с возможностью пересмотра дела в судебном порядке⁴⁶.</i></p> <p><i>Дисциплинарные меры в отношении юристов рассматриваются беспристрастным дисциплинарным комитетом, создаваемым юристами, в</i></p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи и адвокатуры (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством юридической помощи о принятых мерах по обеспечению качества услуг.</p> <p>Уместно также провести опрос различных категории получателей юридической помощи и профессиональных групп.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты</p>

⁴⁴ Руководящее положение 11. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

⁴⁵ Принцип 27. Основные принципы, касающиеся роли юристов.

⁴⁶ Принцип 13. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>независимом органе, предусмотренном законом, или в суде и подлежат независимому судебному контролю⁴⁷.</i></p> <p><i>Все дисциплинарные меры определяются в соответствии с кодексом профессионального поведения и другими признанными стандартами и профессиональной этикой юриста и в свете настоящих принципов⁴⁸.</i></p>	<p>мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмана, НПМ, ОГО.</p> <p>Отдельным источником будет отчет и информация дисциплинарной комиссии адвокатов.</p> <p>Рекомендуется изучить механизм, алгоритм движения жалобы между Министерством юстиции, адвокатурой и комиссией по этике (изучить полномочия органов в этом процессе).</p>
	<p>8.5. Осуществляется мониторинг качества юридической помощи, гарантируемой государством</p>	<p>Государствам следует обеспечивать <i>создание механизмов для отслеживания, контролирования и оценки юридической помощи, и им следует постоянно стремиться к совершенствованию порядка оказания юридической помощи, включая наблюдение за эффективным и результативным предоставлением юридической помощи в соответствии с международными стандартами в области прав человека⁴⁹.</i></p>	<p>Данные анализируются на основе оценки положений Конституции, процессуального законодательства, специальных законов, регулирующих деятельность гарантированной государством юридической помощи и адвокатуры (правовой анализ).</p> <p>Данные исследуются на основе информации, представляемой уполномоченным органом в управлении системой гарантированной государством</p>

⁴⁷ Принцип 28. Основные принципы, касающиеся роли юристов.

⁴⁸ Принцип 29. Основные принципы, касающиеся роли юристов.

⁴⁹ Руководящее положение 17. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

СФЕРА 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>Показатели результата для мониторинга качества юридической помощи, гарантируемой государством:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - число/доля адвокатов, прошедших мониторинг качества предоставляемых юридических услуг; - обнародованный годовой отчет. 	<p>юридической помощи о принятых мерах по обеспечению качества услуг. Уместно также провести опрос различных категории получателей юридической помощи и профессиональных групп.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Источником перекрестной проверки могут служить отчеты Омбудсмана, НПМ, ОГО.</p>