

СФЕРА 8 - Уголовно-исполнительная система

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА			
Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
Общие гарантии и условия функционирования уголовно-исполнительной системы			
1. Уголовно-исполнительная система является независимой	1.1. Уголовно-исполнительная система является независимой и четко установлена в рамках гражданской службы	<p><i>Европейские пенитенциарные правила</i>¹ устанавливают, что за пенитенциарные учреждения должны отвечать органы государственного управления, не подчинённые военному ведомству, полиции или ведомству уголовного расследования.</p> <p>Уголовно-исполнительная система должна быть организована таким образом, чтобы ее персонал не был милитаризован, а также имел необходимую независимость от полиции и прокуратуры. Уголовно-исполнительная система должна быть частью государственной службы.</p> <p>В своей <i>Рекомендации № REC (2001)10 о Европейском кодексе полицейской этики</i>² Комитет министров Совета Европы рекомендовал государствам-членам «провести четкое различие между ролью полиции и прокуратуры, судебной власти и исправительной системы».</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется также ознакомиться с программными документами УИС.</p> <p>Полезными могут оказаться и отчеты механизмов мониторинга (отчеты Омбудсмана, Национального превентивного механизма (НПМ) (или его аналога), Общественных наблюдательных комиссий (ОНК)).</p>
2. Уголовно-исполнительная система выполняет функции по исправлению осужденных, их ресоциализации и социальной адаптации	2.1. Реабилитация и реинтеграция заключенных после отбывания наказания определены как четкие цели лишения свободы и практикуются в стране	<p>В соответствии с пунктом 3 статьи 10 <i>Международного пакта о гражданских и политических правах</i>³ (МПГПП) пенитенциарная системой должна предусматривать режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание (...).</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ). В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p>

¹ [Европейские пенитенциарные правила](#). Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 71.

² [Рекомендация № REC \(2001\)10](#) Комитета Министров государствам-членам о Европейском кодексе полицейской этики. Принята Комитетом Министров 19 сентября 2001 г. на 765-м заседании Представителей министров.

³ [Международный пакт о гражданских и политических правах](#). Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>Правила Нельсона Манделы</i>⁴ отмечают, что цели приговора к тюремному заключению или к аналогичному лишению свободы, каковыми являются главным образом защита общества от преступников и сокращение случаев рецидивизма, могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется, насколько это возможно, для обеспечения реинтеграции таких лиц в общество после их освобождения, с тем чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни. (Правило 4 пункты 1 и 2)</p> <p>Для этого, как устанавливает Правило 87 Нельсона Манделы, желательно, чтобы перед завершением отбытия срока наказания принимались меры к постепенному возвращению заключенного к жизни в обществе. Этой цели можно добиться с учетом особенностей каждого правонарушителя, вводя особый режим для освобождаемых либо в самом тюремном учреждении, либо в каком-нибудь другом учреждении или же освобождая заключенных на испытательный срок, в течение которого они все же остаются под надзором, при условии, что такой надзор не возлагается на полицейские власти и сочетается с эффективной социальной помощью.</p> <p>При этом важно, чтобы в процессе ресоциализации и социальной адаптации были соблюдены/учтены следующие аспекты:</p>	<p>Рекомендуется также ознакомиться с программными документами УИС.</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с осужденными к лишению свободы лицами, их семьями, адвокатами и иными лицами, которые имеют непосредственное представление об условиях содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам мониторинга закрытых учреждений со стороны Института Омбудсмана и иных механизмов мониторинга (НПМ, Общественных наблюдательных комиссий).</p> <p>Рекомендуется провести анализ статистических данных (на основе открытых источников или по запросам в уполномоченные органы).</p> <p>Рекомендуется провести опрос и глубинные интервью среди сотрудников служб исполнения наказаний и пробации (уполномоченных органов), а также общественных организаций, работающих по правам человека в сфере исполнения наказаний.</p>

⁴ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными ([Правила Нельсона Манделы](#)).

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<ul style="list-style-type: none"> - к каждому заключенному применяется индивидуальный подход, обеспечивающий его/ее реабилитацию и реинтеграцию после отбывания наказания;⁵ - планирование освобождения начинается с момента начала отбывания наказания;⁶ - лишенные свободы лица вовлечены в процедуры и специальные программы, обеспечивающие переход от жизни в пенитенциарном учреждении к законопослушной жизни в обществе;⁷ - органы и учреждения уголовно-исполнительной системы работают в тесном сотрудничестве со службой пробации;⁸ - служба/орган пробации является самостоятельным государственным органом/учреждением;⁹ - органы пробации вырабатывают индивидуальный подход к каждому делу и осуществляют свою работу без дискриминации;¹⁰ - услуги пробации подлежат механизму рассмотрения жалоб, а также независимому мониторингу.¹¹ 	
Гарантии соблюдения прав человека лишенных свободы лиц			
3. Все лишенные свободы лица в равной мере пользуются уважительным отношением вследствие	3.1. При обращении с лишенными свободы лицами соблюдаются их права человека, в каждом конкретном случае	<i>МППП устанавливает, что все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности»</i>	Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).

⁵ Правила Нельсона Манделы, правила 89, 93 - 94.

⁶ Там же, правило 107.

⁷ Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 107.

⁸ Там же.

⁹ Рекомендация CM/Rec (2010)10 Комитета Министров государствам членам о Правилах Совета Европы о пробации, рекомендации 8-10.

¹⁰ Там же, рекомендация 4.

¹¹ Там же, рекомендации 14-15, 99 – 103.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
<p>присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности</p>	<p>наложения ограничений, обеспечивается надлежащая проверка их законности и обоснованности</p>	<p>и «ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте¹².</p> <p><i>Правило 1 Нельсона Манделы</i> также устанавливает требование об уважительном отношении к заключенным вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 <i>Европейских пенитенциарных правил</i>, при обращении со всеми лицами, лишенными свободы, следует соблюдать их права человека.</p> <p><i>Лица, лишенные свободы, сохраняют все права, которых они не были по закону лишены на основании решения суда, по которому они приговорены или оставлены под стражей.</i></p> <p><i>Ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально необходимыми и соответствовать той обоснованной цели, с которой они налагались.</i>¹³</p> <p>Государство должно принимать меры по выполнению международно-правовых обязательств. Во-первых, действующее законодательство не должно исключать лишенных свободы из обеспечения основных</p>	<p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам мониторинга закрытых учреждений со стороны Института Омбудсмана и иных механизмов мониторинга (НПМ, ОНК).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Следует обратить внимание на заключительные замечания к периодическому докладу страны в Комитет по правам человека.</p> <p>Рекомендуется использовать данные опросов/интервью с осужденными к лишению свободы лицами, их семьями, адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>

¹² МПГПП, статья 5 пункт 1 и статья 10 пункт 1.

¹³ Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункты 2 и 3.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>3.2. Обеспечена защита всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации</p>	<p>прав, включая право на уважительное отношение к их достоинству. Во-вторых, цели УИС должны должным образом отражать это обязательство, а также излагать видение того, как его реализовать. Цели УИС не должны быть такими, чтобы усугублять страдания, вызванные фактом лишения свободы.</p> <p>Под дискриминацией в данном показателе подразумевается, дискриминация, как институциональная в рамках самой структуры учреждения уголовно-исполнительной системы, так и дискриминация со стороны отдельных лиц.</p> <p><i>Правило 2 Нельсона Манделы устанавливает, что правила следует применять с беспристрастностью, и дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства недопустима.</i></p> <p>Защита всех лишенных свободы лиц от любых форм дискриминации прямо следует из положений международных стандартов недопустимости дискриминации. Так, в ст. 26 МПГПП устанавливается, что все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. Международный пакт поясняет, что всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам мониторинга закрытых учреждений со стороны Института Омбудсмана и иных механизмов мониторинга (НПМ, ОНК).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Следует обратить внимание на Заключение замечания к периодическому докладу страны в Комитет по правам человека.</p> <p>Рекомендуется использовать данные опросов/интервью с осужденными к лишению свободы лицами, их семьями, адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>3.3. Гарантии от произвольного лишения свободы (ареста) установлены законом и обеспечены на практике</p>	<p>социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.</p> <p>Лица, приговоренные к лишению свободы (заключенные под стражу), содержатся в учреждениях уголовно-исполнительной системы на основании вступившего в законную силу акта компетентного суда (постановление, приговор), и по истечении срока, установленного судебным актом или законом, незамедлительно освобождаются.</p> <p><i>МППП</i> в пункте 1 статьи 9 устанавливает, что <i>каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.</i></p> <p><i>Правило 7 Нельсона Манделы</i> также устанавливает запрет на прием «в тюрьму без действительного приказа о заключении».</p> <p>В соответствии с <i>Декларацией о защите всех лиц от насильственного исчезновения</i>¹⁴, <i>Сводом принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению в какой бы то ни было форме</i>¹⁵ и <i>Замечанием общего порядка Комитета ООН по правам</i></p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам мониторинга закрытых учреждений со стороны Института Омбудсмана и иных механизмов мониторинга (НПМ, ОНК).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Следует обратить внимание на Заключительные замечания к периодическому докладу страны в Комитет по правам человека.</p> <p>Рекомендуется использовать данные опросов/интервью с осужденными к лишению свободы лицами, их семьями, адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>

¹⁴ [Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений](#). Принята резолюцией 47/133 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года, статья 10.

¹⁵ [Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме](#), принцип 12. Принят резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>человека № 20¹⁶</i>, в каждом пенитенциарном учреждении, так и централизованно должен вестись реестр, включающий информацию обо всех поступающих лицах, основаниях лишения свободы, день и час прибытия и выхода из учреждения, а также любого перевода. Реестр является одной из гарантий от насильственного исчезновения.</p>	
	<p>3.4. Лишенные свободы лица имеют скорый и эффективный доступ к юридической помощи</p>	<p>Из смысла <i>Правила 119 Нельсона Манделы</i> следует, что лишенные свободы лица должны иметь скорый доступ к адвокату по своему выбору. В случае, если лишенные свободы лица не имеют достаточных средств для оплаты услуг адвоката, должен предоставляться адвокат в рамках гарантированной государством юридической помощи.</p> <p>При этом важно, чтобы в процессе оказания юридической помощи были соблюдены/учтены следующие аспекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - должны предоставляться надлежащие возможности, время и условия для свиданий, общения и консультаций с адвокатом или с лицом, предоставляющим юридическую помощь без каких-либо задержек, вмешательства или цензуры и в условиях полной конфиденциальности;¹⁷ - <i>тюремная администрация должна обеспечить доступ к услугам независимого квалифицированного переводчика в тех случаях, когда заключенные не говорят на местном языке;</i> 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам мониторинга закрытых учреждений со стороны Института Омбудсмана и иных механизмов мониторинга (НПМ, ОНК).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется использовать данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами.</p> <p>Рекомендуется отдельно изучить практику обеспечения доступа адвоката</p>

¹⁶ [Замечание общего порядка № 20](#)-Статья 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания), пар. 11. Сорок четвертая сессия (1992 год).

¹⁷ Правила Нельсона Манделы, правило 61 пп. 1 - 2.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>- консультации могут проводиться в присутствии должностных лиц по поддержанию правопорядка, но без возможности быть услышанными ими;¹⁸</p> <p>- адвокаты должны иметь возможность консультировать и представлять лиц, обвиняемых в уголовном преступлении, в соответствии с общепризнанными принципами профессиональной этики без каких бы то ни было ограничений, воздействия, давления или неправомерного вмешательства с какой бы то ни было стороны.¹⁹</p>	<p>к клиенту в период КОВИД и Чрезвычайной ситуации.</p> <p>Рекомендуется изучить практику предоставления адвоката по заявлениям лиц, находящихся под стражей (обвиняемых, осужденных) в рамках системы гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП).</p>
<p>4. Гарантии защиты от пыток и жестокого обращения установлены законом и обеспечиваются на практике</p>	<p>4.1. Закон и правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы устанавливают абсолютный запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания</p>	<p><i>МППП</i> в статье 7 устанавливает: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам».</p> <p>В соответствии с <i>Конвенцией против пыток</i> государство обязано:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>предпринимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией;</i>²⁰ - <i>включать учебные материалы и информацию относительно запрещения пыток в программы подго-</i> 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется использовать программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется использовать данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами.</p> <p>Рекомендуется изучить и использовать отчеты и материалы мониторинга и</p>

¹⁸ [Basic Principles on the Role of Lawyers](#). The Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, Cuba. UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS. 07 September 1990. URL: [Basic Principles on the Role of Lawyers | OHCHR](#).

¹⁹ [Замечание общего порядка № 32](#). Статья 14: Равенство перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство, пункт 34. Комитет по Правам Человека. Девяностая сессия. Женева, 9-27 июля 2007 года.

²⁰ [Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания](#). Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, статья 2 пункт 1.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>товки, в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними;</i>²¹</p> <ul style="list-style-type: none"> - систематически рассматривать условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток;²² - принять меры против содержания под стражей без права переписки и общения в качестве гарантии неприкосновенности пыток и плохого обращения;²³ - изъять из всех мест содержания под стражей любые оборудования и средства, которые могут быть использованы для применения пыток и плохого обращения.²⁴ <p>В каждом случае смерти лица, содержащегося в учреждении уголовно-исполнительной системы, проводится оперативное, беспристрастное и независимое</p>	<p>деятельности Омбудсмана, НПМ, ОНК, а также национальной Коалиции общественных организаций против пыток (при наличии в стране).</p> <p>По фактам смерти лиц в местах лишения свободы данные оцениваются на основе анализа положений Конституции, уголовного, уголовно-процессуального законодательства, специального законодательства о деятельности УИС, а также нормативных актов, регламентирующих порядок проведения проверок и расследований по фактам смерти лиц, содержащихся в местах лишения свободы.</p> <p>Рекомендуется изучить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие нормы о обязательности возбуждения доследственной проверки и уголовного дела по факту смерти в местах содержания под стражей; - подведомственность и независимость органа, осуществляющего расследование;

²¹ Там же, статья 10 пункты 1 и 2.

²² Там же, статья 11.

²³ Замечание общего порядка № 20 - Статья 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания), пар.11. Сорок четвертая сессия (1992 год). Также в Отчете Специального докладчика ООН по пыткам, Док. ООН.А/56/156, июль 2001г., пар. 39(f) указывается, что «пытки чаще всего практикуются во время содержания под стражей без права переписки и общения. Такое содержание под стражей должно быть признано незаконным, а содержащиеся без права переписки и общения лица должны быть немедленно освобождены от этого режима».

²⁴ Там же.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>расследование, сопровождаемое юридической оценкой причин смерти и, при наличии оснований, возбуждением соответствующего производства. Расследование должно проводиться органом, не входящим в структуру УИС и не находящимся с ней в отношениях подчиненности или зависимости. Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (2016 год)²⁵ применяется к расследованию всех случаев «предположительно незаконного лишения жизни» и <i>mutatis mutandis</i> к предполагаемым насильственным исчезновениям. Для целей Протокола это включает ситуации, в которых: «2. ...b) смерть наступила во время задержания или заключения лица государством, его органами или агентами. Это включает, например, все случаи смерти лиц, содержащихся в тюрьмах, в других (официальных или иных) местах содержания под стражей и на других объектах, где государство осуществляет повышенный контроль над их жизнью».²⁶</p> <p>Правило 71 Нельсона Манделы указывает: «<i>Независимо от начала внутреннего расследования директор тюремного учреждения немедленно уведомляет о любом случае смерти, исчезновения или тяжкого телесного повреждения в заключении судебный или иной компетентный орган, который не зависит от тюремной администрации и которому поручено проводить срочное, беспристрастное и эффективное</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - порядок документирования и хранения медицинской информации, результатов вскрытия, заключений судебно-медицинской экспертизы; - открытые данные по количеству случаев смерти в учреждениях УИС за последние 3–5 лет и по числу возбужденных по этим фактам дел и результаты их рассмотрения; - информацию из отчетов Омбудсмана, НПМ, ОНК и других механизмов мониторинга; - судебную практику по делам, связанным с гибелью в УИС; - мнения адвокатов, правозащитных организаций, а также родственников погибших через интервью или сбор жалоб; - данные СМИ и журналистских расследований.

²⁵ [Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни](#) (2016 год). Пересмотренное Руководство Организации Объединенных Наций по эффективному предупреждению и расследованию незаконных, произвольных и суммарных казней.

²⁶ Они включают психиатрические больницы, учреждения для детей и пожилых лиц и центры содержания мигрантов, апатридов или беженцев.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>расследование обстоятельств и причин таких случаев. Тюремная администрация должна в полной мере сотрудничать с этим органом и обеспечивать сохранность всех доказательств».</i></p> <p>Важно учитывать, что не каждая смерть в местах лишения свободы является следствием пыток или жестокого обращения. Однако каждая смерть требует обязательного расследования в целях исключения ответственности персонала, ненадлежащих условий содержания, а также возможного насилия, и извлечения уроков с точки зрения возможностей профилактики, особенно в случае самоубийства. Такой механизм является гарантией абсолютного запрета пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и имеет также профилактический эффект. Надлежащее расследование фактов смерти в местах лишения свободы является ключевым элементом государственной обязанности по обеспечению права на жизнь и защите от произвольных нарушений, включая халатность со стороны государственных органов.</p>	
	<p>4.2. Каждый случай применения пыток и жестокого обращения документируется и проводится эффективное расследование</p>	<p>При поступлении лица в пенитенциарные учреждения, а также каждый раз при поступлении жалобы от него самого, его адвоката, родственников о применении к нему физического насилия, пыток или жестокого обращения он проходит обязательный медицинский осмотр в соответствии с принципами <i>Стамбульского протокола</i>²⁷.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p>

²⁷ [Стамбульский протокол. Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания](#). Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк и Женева, 2004 год.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>В соответствии с <i>Правилом 34 Нельсона Манделы</i>, если в ходе осмотра заключенного при поступлении или оказании заключенному медицинской помощи впоследствии медицинским специалистам становится известно о каких-либо признаках пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, они должны документировать такие случаи и сообщать о них компетентным медицинским, административным или судебным органам. А <i>Правило 57</i> устанавливает, что утверждения о пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания заключенных должны незамедлительно рассматриваться и становиться предметом срочного и беспристрастного расследования, проводимого независимым государственным органом.</p> <p>При этом важно, чтобы были соблюдены/учтены следующие аспекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - медицинские работники не должны принимать активное или пассивное участие в практике пыток и жестокого обращения;²⁸ - следует соблюдать надлежащие процессуальные гарантии, для того чтобы не подвергнуть заключенного или связанных с ним лиц предполагаемому риску причинения вреда; - медицинские работники пенитенциарных учреждений должны проходить обучение способам эффек- 	<p>Рекомендуется использовать программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить практику реализации Стамбульского протокола в стране. Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их адвокатами, медицинскими работниками, судебными экспертами, следователями, прокурорами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения. А также с членами Коалиции против пыток и НПМ, сотрудниками Института Омбудсмана.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p>

²⁸ Стамбульский протокол. Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, пункт 152.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<i>тивного документирования пыток и жестокого обращения в рамках профессиональных разработанных учебных программ и специальных учебных курсов.²⁹</i>	
<p>5. Гарантии обеспечения гуманных условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы установлены законом и обеспечиваются на практике</p>	<p>5.1. Условия жизни в пенитенциарных учреждениях удовлетворяют основным физическим требованиям заключенных</p>	<p>Суть уголовного наказания заключается в лишении свободы. Поэтому условия жизни в пенитенциарных учреждениях не должны служить дополнительным наказанием.</p> <p>Государство обязано выполнять международно-правовое обязательство уважать человеческое достоинство заключенного и заботиться о нем, и соответственно удовлетворить основные физические требования, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление адекватного помещения для жилья;³⁰ - соблюдение условий санитарии и гигиены; - предоставление одежды и спальных принадлежностей;³¹ - питание;³² - обеспечение водой;³³ - предоставление возможностей для необходимых физических упражнений³⁴. 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется использовать программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам мониторинга со стороны Института Омбудсмана. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (НПМ, ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты НПМ и Омбудсмана по мониторингу условий</p>

²⁹ Там же, пункт 662.

³⁰ Правила Нельсона Манделы, правила 12-17.

³¹ Там же, правила 19–21.

³² Там же, правило 22 пункт 1.

³³ Там же, правило 22 пункт 2.

³⁴ Там же, правило 23.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
			<p>содержания в закрытых учреждениях с точки зрения прогресса или регресса в содержании заключенных.</p> <p>Рекомендуется провести анализ на предмет достаточности бюджетного финансирования системы УИС для обеспечения гуманного содержания заключенных.</p> <p>Рекомендуется изучить вопрос наличия жалоб и заявлений на условия содержания осужденных.</p>
<p>6. Каждое лишенное свободы лицо имеет доступ к эффективной медико-санитарной помощи</p>	<p>6.1. Медико-санитарное обслуживание в УИС соответствует стандартам, которые существуют в обществе</p>	<p>В соответствии с правилом 24 <i>Нельсона Манделы и Принципом 1 медицинской этики, относящимся к роли медицинского персонала, в частности врачей, в деле защиты заключенных и задержанных от применения пыток и иного жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство поведения или наказания</i>, государство обязано обеспечить лишенным свободы лицам <i>бесплатный доступ к необходимым медико-санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса, и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.</i>³⁵</p> <p>При этом важно, чтобы были соблюдены/учтены следующие аспекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - политика пенитенциарных учреждений в области здравоохранения является неотъемлемой частью 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ). В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Полезными могут оказаться и программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучать отчеты механизмов мониторинга.</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, медицинскими работниками и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>

³⁵ См. также Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 40.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>национальной политики здравоохранения и совместима с ней;³⁶</i></p> <p><i>- медико-санитарное обслуживание должно соответствовать тем же стандартам, которые существуют в обществе;³⁷</i></p> <p><i>- отношения между врачом или другими медицинскими специалистами и заключенными должны регулироваться такими же этическими и профессиональными стандартами, что и те, которые применяются к пациентам в обществе;³⁸</i></p> <p><i>- клинические решения могут приниматься только ответственными медицинскими специалистами и не могут отменяться или игнорироваться немедицинским тюремным персоналом³⁹.</i></p>	
	<p>6.2. Организация работы, медицинская инфраструктура и кадровый потенциал УИС обеспечивают доступ каждого лишенного свободы лица к эффективной медико-санитарной помощи</p>	<p>В каждом тюремном учреждении должна быть медико-санитарная служба, на которую возложена задача оценивать, поддерживать, охранять и улучшать физическое и психическое здоровье заключенных.⁴⁰</p> <p>В состав медико-санитарной службы должна входить многопрофильная бригада с достаточным количеством квалифицированных сотрудников, обладающих полной клинической независимостью и имеющих достаточный опыт и знания в области психологии и психиатрии.⁴¹</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ). В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Полезными могут оказаться и программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p>

³⁶ Там же.

³⁷ Правила Нельсона Манделы, правило 24, а также [Принципы медицинской этики, относящиеся к роли медицинского персонала, в частности врачей, в деле защиты заключенных и задержанных от применения пыток и иного жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство поведения или наказания](#) (ООН), принцип 1.

³⁸ Правила Нельсона Манделы, правило 32.

³⁹ Там же, правило 27.

⁴⁰ Там же, правило 25.

⁴¹ Там же, правило 25., а также Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 41.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>Медико-санитарное обслуживание следует организовывать в тесном контакте с системой государственных органов здравоохранения и таким образом, чтобы обеспечить непрерывность лечения и ухода.⁴²</p>	<p>Рекомендуется изучать отчеты механизмов мониторинга. Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, медицинскими работниками и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>
<p>7. Сила, специальные средства и оружие применяются в качестве крайней меры, обеспечены гарантии от злоупотребления</p>	<p>7.1. Сотрудники пенитенциарных учреждений применяют силу, специальные средства и оружие в отношении лишенных свободы лиц в качестве крайней меры</p>	<p>Сила, специальные средства и оружие в отношении лиц, лишенных свободы, могут применяться сотрудниками пенитенциарных учреждений только в целях самообороны или в случае попытки бегства, оказания лишенным свободы лицом физического сопротивления законным требованиям, непосредственной угрозы причинения им телесных повреждений самому себе, другим лицам либо ущерба имуществу.</p> <p>Закон и правила внутреннего распорядка должны устанавливать подробную процедуру применения силы. Например, в соответствии с пунктом 65 <i>Европейских пенитенциарных правил</i>⁴³, должен быть разработан подробный порядок применения силы, включая положения относительно:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. различных видов силовых действий, которые могут применяться; b. обстоятельств, при которых может применяться каждый вид силовых действий; c. членов персонала, имеющих право применять различные виды силовых действий; 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, сотрудниками учреждений, надзирающими прокурорами и</p>

⁴² Там же.

⁴³ Европейские пенитенциарные правила Рекомендация Res (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 65.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>d. уровня администрации, дающего разрешение на любое применение силы; и</i></p> <p><i>e. рапортов, которые должны составляться после применения силы».</i></p> <p>Наручники или смирительные рубашки должны применяться только в случае, если применение менее жестких средств сдерживания не дало результата, а применение цепей и кандалов должно быть запрещено.⁴⁴</p> <p>Физическая сила должна применяться в минимально необходимом объеме и в течение кратчайшего времени.⁴⁵</p> <p>При этом сотрудники, которые находятся в непосредственном контакте с лишенными свободы лицами, должны иметь специальную, в том числе физическую подготовку, позволяющую им минимально применять силу для сдерживания агрессивного поведения⁴⁶. Сотрудники учреждений не должны иметь при себе оружия, за исключением случаев проведения чрезвычайных операций⁴⁷.</p>	<p>иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>
Меры дисциплинарного воздействия			
<p>8. Дисциплинарное воздействие применяется в качестве крайней меры,</p>	<p>8.1. Закон и правила внутреннего распорядка установ-</p>	<p>Закон и правила внутреннего распорядка устанавливают определение действия и бездействия, которые образуют состав дисциплинарного правонарушения,</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p>

⁴⁴ Правила Нельсона Манделы, правило 47, а также Правило 68 Европейских пенитенциарных правил. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы.

⁴⁵ Там же, правило 48., а также Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правила 2 и 68.

⁴⁶ Правила Нельсона Манделы, правило 49, а также Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правило 66.

⁴⁷ Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правило 69.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
<p>обеспечены гарантии от злоупотребления</p>	<p>ливают четкие аспекты применения дисциплинарных мер к лицам, лишенным свободы</p>	<p>процедуру его рассмотрения, виды и продолжительность дисциплинарного взыскания, должностное лицо, наделенное полномочиями для принятия решения о наложении взыскания, и процедуру подачи жалобы.⁴⁸</p> <p>Ни при каких обстоятельствах не могут налагаться ограничения или дисциплинарные взыскания, равнозначные пытке или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В частности, не должны применяться следующие виды практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) одиночное заключение на неопределенный срок; b) длительное одиночное заключение; c) помещение заключенного в камеру без освещения или в постоянно освещаемую камеру; d) телесное наказание или уменьшение рациона питания или питьевой воды заключенного; e) коллективное наказание.⁴⁹ <p>Дисциплинарные взыскания или ограничительные меры не должны включать запрет на контакты с семьей. Ограничения на контакты с семьей могут устанавливаться лишь на непродолжительный срок и только если это требуется для поддержания безопасности и порядка.⁵⁰</p> <p>Относительно дисциплинарных взысканий в отношении женщин-заключенных «Бангкокские правила» предусматривают:</p>	<p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется направить запросы в уполномоченные органы для получения статистической информации о принятых дисциплинарных взысканиях в отношении заключённых в разбивке по видам взысканий.</p>

⁴⁸ Правила Нельсона Манделы, правило 37.

⁴⁹ Правила Нельсона Манделы, правила 42 - 44.

⁵⁰ Там же.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<ul style="list-style-type: none"> – запрет одиночного содержания или помещения в штрафной изолятор беременных женщин, женщин с грудными детьми и кормящих матерей⁵¹; – неприменение таких дисциплинарных взысканий как запрет на контакты с семьей, особенно с детьми⁵²; – запрет применения средств усмирения во время родовых схваток, при родах и сразу после родов⁵³. 	
	<p>8.2. Лишенные свободы лица, обвиняемые в совершении дисциплинарного нарушения имеют время и условия для подготовки своей защиты самостоятельно или с использованием юридической помощи</p>	<p><i>Правило 41 Нельсона Манделы⁵⁴ требует, чтобы заключенных незамедлительно информировали на языке, который они понимают, о характере предъявляемых им обвинений, и предоставлять им достаточно времени и условий для подготовки своей защиты.</i></p> <p><i>Заключенным разрешается защищать себя лично или с использованием юридической помощи, когда этого требуют интересы правосудия, в частности в случаях, связанных с обвинениями в серьезном нарушении дисциплины. Если заключенные не понимают языка, на котором ведется слушание в рамках дисциплинарного разбирательства, или не говорят на нем, им бесплатно предоставляется помощь квалифицированного переводчика.</i></p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК, Коалиции против пыток).</p>

⁵¹ «Бангкокские правила». Правило 22.

⁵² «Бангкокские правила». Правило 23.

⁵³ «Бангкокские правила». Правило 24.

⁵⁴ Там же.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>8.3. Дисциплинарные взыскания выбираются с точки зрения их воспитательного воздействия, они соответствуют тяжести совершенного нарушения</p>	<p>Тюремная администрация должна обеспечивать соразмерность дисциплинарного взыскания и нарушения, за которые такое взыскание назначается, и вести должный учет всех наложенных дисциплинарных мер.⁵⁵</p> <p>Дисциплинарное воздействие должно применяться в качестве крайней меры, а для нормализации отношений приоритетом является ведение переговоров как средством разрешения конфликта и беседы воспитательного характера. <i>«Тюремной администрации рекомендуется использовать, насколько это возможно, механизмы предупреждения конфликтов, посредничества или любые иные альтернативные методы разрешения споров для предупреждения дисциплинарных нарушений или урегулирования конфликтов»</i>⁵⁶.</p> <p>Изоляция как мера дисциплинарного воздействия должна применяться в исключительных случаях, когда другие санкции неэффективны.⁵⁷</p> <p>Медицинский персонал должен сообщать руководителю учреждения обо всех неблагоприятных послед-</p>	<p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения, а также с адвокатами, в том числе и системы ГГЮП.</p>

⁵⁵ Там же, правило 39.

⁵⁶ Там же, правило 38.

⁵⁷ Там же, правила 44 – 45.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>8.4. Лишенное свободы лицо, подвергнутое дисциплинарному взысканию, имеет возможность его обжаловать в вышестоящий орган или суд</p>	<p>ствиях дисциплинарных взысканий или других ограничительных мер, которые могут привести к ухудшению состояния здоровья лишенных свободы лиц или усугублению их психических или физических заболеваний.⁵⁸</p> <p>Правило 41 Правил Нельсона Манделы говорит о том, что у заключенных должна быть возможность добиваться судебного пересмотра, наложенного на них дисциплинарного взыскания. Правило также требует, чтобы заявления о дисциплинарных нарушениях немедленно доводились до сведения компетентного органа и расследовались без задержек. Заключенных следует незамедлительно информировать на понятном им языке о характере обвинений, предоставляя им достаточное время и условия для подготовки защиты.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется изучить открытую статистику и/или направить запрос в для получения статистических данных по обращениям для судебного пересмотра наложенного взыскания.</p>

⁵⁸ Там же, правила 33,46.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
Инспекции и мониторинг			
<p>9. Регулярные инспекции и независимый мониторинг способствуют деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии с требованиями национального законодательства и международными стандартами</p>	<p>9.1. В стране существует государственный орган, который уполномочен и регулярно посещает и инспектирует места лишения свободы для обеспечения соответствия условий содержания и обращения с содержащимися в них лицами установленным стандартам</p>	<p><i>В соответствии с Правилom 83 Нельсона Манделы, должна существовать двойная система регулярных инспекций тюремных учреждений и пенитенциарных служб: а) внутренние или административные инспекции, проводимые центральными органами тюремного управления; б) внешние проверки, проводимые независимым от тюремной администрации органом, которым может быть компетентный международный или региональный орган.</i></p> <p><i>В обоих случаях цель инспекций должна заключаться в том, чтобы удостовериться, что управление тюремными учреждениями осуществляется в соответствии с действующими законами, нормативно-правовыми актами, политикой и процедурами, что их работа соответствует задачам, поставленным перед пенитенциарными и исправительными службами, и что права заключенных защищены.</i></p> <p>Аналогичные положения содержат Принцип 29 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме⁵⁹ и пункт 92 Европейских пенитенциарных правил.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ) и Правил внутреннего распорядка.</p> <p>Рекомендуется изучить методологии внешнего мониторинга об условиях содержания и обращения с заключенными.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ, ОГО и др.).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получе-</p>

⁵⁹ [Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме](#). Принят резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
			<p>ния информации о проводимых внутренних инспекциях в закрытых учреждениях.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы Омбудсмену и в НПМ для получения информации о проводимых внешних мониторингах в закрытых учреждениях.</p>
	<p>9.2. В стране функционирует назначенный, уполномоченный и независимый механизм, способный регулярно посещать и инспектировать места содержания под стражей</p>	<p><i>Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы)</i>, говорят о том, что «Национальное учреждение должно быть наделено компетенцией поощрять и защищать права человека». ⁶⁰ Как правило этим учреждением является Омбудсмен по правам человека. Поручение независимому механизму (механизмам) регулярно проводить посещения мест содержания под стражей для мониторинга мест содержания под стражей в отношении условий и обращения с заключенными является важной гарантией осуществления статьи 10 МПГПП. Функционирование такого органа важно для обеспечения соответствия условий содержания и обращения с заключенными установленным стандартам.</p> <p>Этот механизм должен быть независимым от исполнительной власти, а его полномочия (включая полномочия по мониторингу мест содержания под стражей) закреплены в первичном законодательстве. ⁶¹ Крайне</p>	<p>Данные оцениваются путем анализа положений Конституции, специальных законов (правовой анализ). Кроме того, практика может быть оценена с помощью инструментов мониторинга открытых источников (СМИ), а также отчетности ОГО.</p> <p>Также целесообразно провести опрос профессиональных групп. Например, опрос ОГО, адвокатов/юристов и других заинтересованных сторон для оценки уровня независимости и беспристрастности при формировании и функционировании механизма.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы Омбудсмену и в НПМ для получения информации о проводимых внешних мониторингах в закрытых учреждениях.</p>

⁶⁰ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [[Парижские принципы](#)]. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, принцип А (1).

⁶¹ Там же, принципы А(2) и В(2).

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>9.3. В стране функционирует Национальный превентивный механизм (НПМ), соответствующий международным стандартам</p>	<p>важно, чтобы этот механизм был независим от исполнительной власти де-юре и де-факто и был наделен полномочиями по мониторингу мест содержания под стражей, в том числе посредством необъявленных посещений.</p> <p><i>Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания</i>⁶² (ФПКПП) в статье 3 указывает, что «Каждое государство-участник создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемых национальными превентивными механизмами)». Статья 18 (4): «При создании национальных превентивных механизмов государства-участники учитывают Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений по защите и поощрению прав человека».</p> <p>Эти обязательства требуют активных действий со стороны государства по назначению НПМ. Такое назначение должно соответствовать требованиям <i>ФПКПП</i>, а также <i>Парижским принципам</i>⁶³.</p> <p>ФПКПП устанавливает подробные рекомендации, касающиеся создания НПМ, в том числе его мандата и полномочий⁶⁴.</p>	<p>Рекомендуется изучить методологии внешнего мониторинга об условиях содержания и обращения с заключенными.</p> <p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ), а также отчеты ОГО. Отчеты НПМ и Подкомитета по предупреждению пыток также могут быть полезны.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в НПМ для получения информации о проводимых внешних мониторингах в закрытых учреждениях.</p> <p>Рекомендуется изучить методологию НПМ по независимому мониторингу об условиях содержания и обращения с заключенными</p>

⁶² [Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания](#) (ФПКПП).

⁶³ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. [Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года](#). См. также: [Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов](#) UN DOC CAT/OP/12/5.

⁶⁴ Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар.1.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>- НПМ должен быть независим от исполнительной власти, способен и выполняет свой мандат независимо, и его мандат должен быть закреплен в законе.⁶⁵</p> <p>- мандат НПМ должен быть изложен в соответствии с требованиями ФПКПП.⁶⁶</p> <p>- НПМ должен иметь возможность проводить контрольные посещения (в том числе необъявленные) самых разных мест лишения свободы.⁶⁷</p> <p>- НПМ должен иметь междисциплинарный состав.⁶⁸</p> <p>- НПМ должен надлежащим образом финансироваться правительством таким образом, который не подрывает его независимость.⁶⁹</p> <p>- важно также убедиться, что существует диалог между властями и НПМ о выполнении рекомендаций НПМ.⁷⁰</p>	
	<p>9.4. В стране возможен мониторинг мест лишения свободы со стороны организаций гражданского общества</p>	<p>МППП в статье 10 (1) указывает, что <i>все лица, лишённые свободы, имеют «право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности»</i>. Это означает, что чем больше механизмов надзора, тем лучше государство может быть уверено в своей способности выполнить это обязательство.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга</p>

⁶⁵ ФПКПП, статья 18 (1), а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар. 7-8, 12, 18, 30.

⁶⁶ ФПКПП, статья 20, а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5. пар. 25 и 28 - 29, а также Правила Нельсона Манделы, правило 84.

⁶⁷ ФПКПП, статьи 4, 20, а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар. 24-25

⁶⁸ ФПКПП, статья 18 (2), а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар. 17 и 20., а также Правила Нельсона Манделы, правило 84.

⁶⁹ ФПКПП, статья 18 (3), а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар. 11 - 12.

⁷⁰ ФПКПП, статья 22, а также Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов UN DOC CAT/OP/12/5, пар. 36 и 38, а также Правила Нельсона Манделы, правило 85.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>Крайне важно, что создание одного механизма (например, Омбудсмена и/или НПМ) не должно происходить за счет других.</p> <p><i>Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов</i>, в параграфе 5 указывают: «НПМ должен дополнять, а не заменять существующие системы контроля, и его формирование не должно исключать создания или деятельности других таких дополнительных систем». Таким образом важно убедиться в том, что создание НПМ не привело к запрету мониторинговых визитов других органов, включая ОГО.</p> <p><i>Правило 83 Нельсона Манделы</i>, указывает на то, что «Должна существовать двойная система регулярных инспекций тюремных учреждений и пенитенциарных служб:</p> <p>а) внутренние или административные инспекции, проводимые центральными органами тюремного управления;</p> <p>б) внешние проверки, проводимые независимым от тюремной администрации органом, которым может быть компетентный международный или региональный орган».</p>	<p>открытых источников (СМИ), а также отчеты ОГО. Отчеты НПМ и Подкомитета по предупреждению пыток также могут быть полезны.</p> <p>Полезно также провести опросы ОГО о практике проведения независимого мониторинга мест лишения свободы (Коалиция против пыток).</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты, методологии и сайт Коалиции против пыток.</p>
	<p>9.5. Членам инспекторских и мониторинговых групп предоставлен объем полномочий, необходимый для эффективного выполнения поставленных целей и задач</p>	<p>Инспекторы должны иметь право:⁷¹</p> <p>а) получать доступ ко всей информации о числе заключенных в местах содержания под стражей и о количестве таких мест и их местонахождении, а также ко</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга</p>

⁷¹ Правила Нельсона Манделы, правило 84.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>всей информации, касающейся обращения с заключенными, включая их учетные документы и условия содержания под стражей;</p> <p>b) беспрепятственно выбирать тюремные учреждения, которые они желают посетить, в том числе путем проведения незапланированных инспекций по своей собственной инициативе, и заключенных, с которыми они желают побеседовать;</p> <p>c) проводить в ходе посещений беседы с заключенными и тюремным персоналом без свидетелей и в условиях полной конфиденциальности;⁷²</p> <p>d) давать рекомендации тюремной администрации и другим компетентным органам.</p> <p>При этом важно, чтобы администрация пенитенциарного учреждения изучала отчет, составленный по результатам внешней проверки, и принимала меры по выполнению обозначенных в нем рекомендаций.⁷³</p> <p>Выводы независимых органов по результатам мониторинга должны быть открыты для общественности.⁷⁴</p>	<p>открытых источников (СМИ), а также отчеты ОГО (Коалиция против пыток).</p> <p>Отчеты НПМ и Подкомитета по предупреждению пыток также могут быть полезны.</p> <p>Полезно также провести опросы ОГО о практике проведения независимого мониторинга мест лишения свободы (Коалиция против пыток).</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты, методологии и сайт Коалиции против пыток.</p> <p>Рекомендуется провести анализ исполнений государственными органами, в том числе УИС, рекомендаций НПМ и Омбудсмана, предоставленных по итогам их мониторингов, обозначить причины их неисполнения.</p>
Механизмы подачи и рассмотрения жалоб			

⁷² Лишенные свободы лица должны иметь возможность говорить с членом инспекторской и мониторинговой группы, в отсутствие руководителя или сотрудников пенитенциарного учреждения, в котором он содержится. **Правило 56 Нельсона Манделы** указывает «2. Должна предоставляться возможность обращаться с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам во время проведения ими инспекций. Заключенные должны иметь возможность говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции свободно и в условиях полной конфиденциальности в отсутствие директора или других сотрудников учреждения». Кроме того, **Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, в Принципе 29 говорит «2. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах». Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме. Принят резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года

⁷³ Правила Нельсона Манделы, правило 85.

⁷⁴ Там же, правило 85

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
<p>10. Процедура подачи лишенными свободы лицами заявлений и жалоб доступна и эффективна</p>	<p>10.1. Механизмы подачи жалоб функционируют и используются заключенными</p>	<p>Лишенные свободы лица должны иметь возможность обращаться с заявлениями жалобами к руководству пенитенциарного учреждения или лицам, осуществляющим надзор и контроль, которые не подвергаются цензуре с точки зрения содержания.⁷⁵</p> <p>В каждом месте лишения свободы должна действовать система внутренних тюремных жалоб, а процедура подачи заявлений и жалоб должна быть простая и эффективная.⁷⁶</p> <p>Кроме того, должен существовать механизм конфиденциальных жалоб за пределами тюрьмы, которым могут пользоваться заключенные.⁷⁷</p> <p>Жалобы, касающиеся утверждений о пытках и/или жестоком обращении, должны оперативно рассматриваться независимым органом.⁷⁸</p> <p>Лишенные свободы лица могут подавать заявления и жалобы на языке, который они понимают, в устной или письменной форме.⁷⁹</p> <p>Все заявления или жалобы подлежат срочному рассмотрению, и на них следует отвечать без каких-либо промедлений. В случае отказа в удовлетворении заявления или отклонения жалобы, лишенные свободы лица имеют возможность обжаловать это решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.⁸⁰</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>Рекомендуется изучать отчеты механизмов мониторинга.</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их адвокатами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения, а также мониторинг мест лишения свободы.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в уполномоченные органы и Омбудсмену для получения информации о количестве обращений и жалоб со стороны лиц, отбывающих наказание в закрытых учреждениях, и по содержанию жалоб.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в суд и прокуратуру по количеству и содержанию поступивших жалоб от лиц, отбывающих наказание в закрытых учреждениях.</p>

⁷⁵ Там же, правило 56.

⁷⁶ Там же, правила 56 - 57.

⁷⁷ Там же, правило 56.

⁷⁸ Там же, правила 57 и 71.

⁷⁹ Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункт 87.

⁸⁰ Правила Нельсона Манделы, правило 57.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>Медиация и восстановительное правосудие являются приоритетными средствами разрешения конфликтов по заявлениям и жалобам.⁸¹</p> <p>При этом важно, чтобы лишенные свободы лица были защищены от наказания за подачу заявления или жалобы.⁸²</p> <p>Лишенным свободы лицам должна быть доступна юридическая консультация по поводу процедуры подачи заявлений и жалоб и юридическая помощь в интересах правосудия.⁸³</p>	<p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС, Министерство Юстиции, и Ассоциации медиаторов (если имеется) для получения количества обращений от лиц, отбывающих наказание в закрытых учреждениях для медиации, а также количестве проведенных медиативных услуг.</p>
Дополнительные гарантии для уязвимых групп			
<p>11. В стране уделяется внимание особым потребностям разных групп лишенных свободы лиц</p>	<p>11.1. Принимаются специальные меры для защиты и поощрения прав, лишенных свободы с особыми потребностями</p>	<p><i>В соответствии с Правилом 2 Нельсона Манделы, в целях практического применения принципа не дискриминации тюремной администрации следует учитывать индивидуальные потребности заключенных, в частности наиболее уязвимых категорий заключенных, находящихся в условиях тюремного заключения. Необходимо принимать меры для защиты и поощрения прав, заключенных с особыми потребностями, и такие меры не должны считаться дискриминационными.</i></p> <p>Правило 5 устанавливает требование к администрации пенитенциарного учреждения принимать <i>все разумные меры по размещению и адаптации для обеспечения того, чтобы заключенные с физическими, психическими или иными недостатками имели полный и</i></p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов (правовой анализ).</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и</p>

⁸¹ Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункты 56 и 70.

⁸² Правила Нельсона Манделы, правило 57. Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правило 70.

⁸³ Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правило 70.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>эффективный доступ к жизни в тюрьме на равноправной основе.</i></p> <p>Меры для защиты и поощрения прав, заключенных с особыми потребностями приведены в <i>Справочнике по классификации заключенных</i>⁸⁴ и <i>Справочнике по обращению с заключенными с особыми потребностями</i>,⁸⁵ в <i>Правилах ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)</i>⁸⁶, <i>Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы</i>⁸⁷.</p>	<p>другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения, а также мониторинг мест лишения свободы.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получения информации об исполнении тюремной администрацией специальных мер в отношении заключенных с ограниченными возможностями здоровья (психическими, физическими и пр.), женщин-заключенных и несовершеннолетних.</p>
	<p>11.2. С заключенными, находящимися под арестом или ожидающими суда, обращаются в соответствии с их статусом неосужденных</p>	<p><i>МППП</i> в подпункте (а) пункта 2 статьи 10 устанавливает, что <i>обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц.</i></p> <p>Аналогичное требование включает <i>Правило 11 Нельсона Манделы</i>.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмена и практику применения, а</p>

⁸⁴ [Справочник по классификации заключенных](#). UNODC. Вена. 2020.

⁸⁵ [Справочник по обращению с заключенными с особыми потребностями](#). UNODC. Нью-Йорк. 2009. В частности, например, пункт 4.2.5 Классификация, распределение и размещение говорит о том, что «Как и все заключенные, заключенные-инвалиды должны находиться под минимальной охраной, необходимой для их безопасного и надежного содержания под стражей. Заключенные-инвалиды должны размещаться в помещениях, соответствующих их потребностям. При необходимости следует переоборудовать помещения в целях оказания заключенным помощи в адаптации к новым условиям».

⁸⁶ Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы ([Бангкокские правила](#)) A/RES/65/22

⁸⁷ Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы ([Гаванские правила](#)). Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>Подследственные заключенные считаются невиновными, и с ними следует обращаться соответственно. Правила 112–120 Нельсона Манделы <i>устанавливают особый режим, применяемый к подследственным заключенным.</i></p>	<p>также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК). Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p>
	<p>11.3. Уделяется внимание потребностям лишенных свободы женщин</p>	<p>В соответствии с Правилom 11 Нельсона Манделы, <i>мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных учреждениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же учреждении, то женщин следует размещать в полностью отдельных участках.</i></p> <p>При этом содержанию женщин должны сопутствовать следующие специальные условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - женщины-заключенные помещаются в учреждения, расположенные недалеко от их дома или места социального развития;⁸⁸ - предусмотрены специальные медицинские и гигиенические потребности женщин-заключенных;⁸⁹ - к женщинам-заключенным применяется особый режим санкций;⁹⁰ 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Отчеты механизмов мониторинга также могут быть полезны.</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения, а также мониторинг мест лишения свободы.</p>

⁸⁸ Бангкокские правила, правило 4.9.

⁸⁹ Там же правила 5 – 6.

⁹⁰ Там же, правила 22 – 23.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<ul style="list-style-type: none"> - особенно поощряется контакт женщин-заключенных с внешним миром;⁹¹ - индивидуальная система классификации заключенных учитывает особые потребности женщин-заключенных;⁹² - особые положения предусмотрены для беременных и кормящих заключенных;⁹³ - женщины-заключенные рассматриваются на предмет досрочного освобождения;⁹⁴ - предусмотрены специальные положения для детей-заключенных женского пола.⁹⁵ 	<p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получения информации по созданию тюремной администрацией специальных условий для женщин-заключенных.</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам независимых мониторингов.</p>
	<p>11.4. Уделяется внимание особым потребностям лишенных свободы детей</p>	<p>Международные стандарты устанавливают требование об обязательном отделении несовершеннолетних обвиняемых /правонарушителей и осужденных от совершеннолетних, с предоставлением режима отвечающего их возрасту и правовому статусу.⁹⁶</p> <p>Содержанию несовершеннолетних должны сопутствовать следующие специальные условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в процессе приема детей учитываются их особые потребности, как это предусмотрено Гаванскими правилами;⁹⁷ 	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p>

⁹¹ Там же, правила 26 – 28.

⁹² Там же, правила 40 – 41.

⁹³ Правила Нельсона Манделы, правила 28 и 48. Бангкокские правила, правила 24, 39 и 48.

⁹⁴ Бангкокские правила, правила 63 – 64.

⁹⁵ Бангкокские правила, правила 36 - 38.

⁹⁶ МПГПП, статья 10 пункт 2 (b); Гаванские правила, правило 29. Правила Нельсона Манделы, правило 11 (d).

⁹⁷ Гаванские правила, правила 27 – 28.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>- дети, лишенные свободы, содержатся в учреждениях и получают услуги, отвечающие всем требованиям обеспечения здоровья и человеческого достоинства;⁹⁸</p> <p>- детям, находящимся под стражей, предоставляются возможности для образования;⁹⁹</p> <p>- обеспечиваются контакты задержанных детей с внешним миром;¹⁰⁰</p> <p>- потребности задержанных детей после освобождения полностью соблюдаются.¹⁰¹</p> <p>Важно учитывать, что дети, находящиеся в тюрьме вместе со своими родителями, не рассматриваются как заключенные.¹⁰²</p>	<p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения, а также мониторинг мест лишения свободы.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получения информации по созданию тюремной администрацией специальных условий для несовершеннолетних-заключенных.</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам независимых мониторингов.</p>
	<p>11.5. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы иностранных граждан</p>	<p>Иностранные заключенные – весьма разнообразная группа, так как включает в себя заключенных, проживающих долгое время в стране их заключения, но не принявших гражданства данной страны, прибывших в страну относительно недавно, а также тех, кто находился в стране только транзитом.</p>	<p>Данные оцениваются на основе анализа:</p> <p>положений Конституции и специальных законов об экстрадиции, депортации, убежище и статусе иностранных граждан;</p> <p>наличия законодательных норм, прямо запрещающих экстрадицию или</p>

⁹⁸ Там же, правила 32 – 34.

⁹⁹ Там же, правила 38 – 39.

¹⁰⁰ Там же, правила 59 – 62.

¹⁰¹ Там же, правила 79 – 80.

¹⁰² Правила Нельсона Манделы, правило 29. Бангкокские правила, правила 9, 50 – 51.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p>Иностранным гражданам должен быть обеспечен эффективный контакт со своими дипломатическими и консульскими властями.¹⁰³</p> <p>Признаются особые потребности женщин-иностранок, находящихся под стражей.¹⁰⁴</p> <p>Показатель также учитывает, что в стране действует абсолютный запрет на экстрадицию, депортацию или иное возвращение (refoulement) лиц, находящихся под стражей, в государство, где существует реальная или потенциальная угроза применения к ним пыток и/или других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.</p> <p>Этот запрет реализуется на практике, включая наличие индивидуальной оценки риска в каждом конкретном случае, механизмов подачи ходатайств об убежище, временной защиты или оспаривания решений о выдаче или депортации.</p> <p>Статья 3 Конвенции против пыток, закрепляет принцип non-refoulement, который носит абсолютный характер: <i>«Ни одно Государство-участник не должно высылать, возвращать («refouler») или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.</i></p> <p><i>Для определения наличия таких оснований компетентные власти принимают во внимание все отно-</i></p>	<p>депортацию при наличии риска применения пыток;</p> <p>судебной практики по отказам в экстрадиции на основании запрета на пытки;</p> <p>механизмов индивидуальной оценки риска (в том числе при содействии УВКБ ООН);</p> <p>отчетов правозащитных организаций, адвокатов и международных наблюдателей о фактической практике экстрадиций;</p> <p>статистики удовлетворённых/отклонённых ходатайств об убежище и временной защите;</p> <p>независимых мониторингов решений и практики компетентных органов (прокуратуры, судов, миграционной службы);</p> <p>участия иностранных заключённых в процедурах оспаривания решений о возврате.</p>

¹⁰³ Правила Нельсона Манделы, правило 62. Европейские Пениitenciарные Правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, пункты 13, 37 и 81.3.

¹⁰⁴ Бангкокские правила, правило 53.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
		<p><i>сящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека».</i></p> <p>Общее замечание № 4 (2017) Комитета против пыток, подчеркивает необходимость индивидуализированной оценки риска и обязательность соблюдения запрета на возвращение в случае угрозы пыток. Также следует учитывать обширную практику Комитета против пыток по жалобам в рамках статьи 22 Конвенции.¹⁰⁵</p>	
	<p>11.6. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц с психическими расстройствами здоровья и/или состояниями здоровья</p>	<p>Международные стандарты регулируют особое отношение к людям, у которых диагностированы серьезные психические заболевания и/или тяжелое состояние здоровья.¹⁰⁶</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторо-</p>

¹⁰⁵ [Замечание общего порядка № 4 \(2017\) об осуществлении статьи 3 Конвенции в контексте статьи 22.](#)

¹⁰⁶ Правила Нельсона Манделы, правила 109 - 110. Европейские Пениitenciарные Правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы, правила 13, 18, 28, 46 и 81.3.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
			<p>нами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получения информации об исполнении тюремной администрацией специальных мер в отношении заключенных с ограниченным возможностями здоровья (психическими, физическими и пр.).</p>
	<p>11.7. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц с инвалидностью</p>	<p>Внимание наблюдателей должно быть сосредоточено на случаях дискриминации заключенных с инвалидностями и особое внимание нужно обратить, как адаптирована тюрьма, с ее закрытой и ограниченной средой, а также насилием, для предотвращения акселерации процесса инвалидности и для обеспечения получения заключенными с ограниченными возможностями надлежащего ухода.</p> <p>Государств обязано обеспечить, чтобы в том случае, если инвалиды лишаются свободы, им наравне с другими полагались гарантии, согласующиеся с международным правом прав человека, и чтобы обращение с ними соответствовало целям и принципам Конвенции о правах инвалидов, включая обеспечение разумного приспособления¹⁰⁷.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Отчеты механизмов мониторинга также могут быть полезны.</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получения информации об исполнении тюремной администрацией специальных мер</p>

¹⁰⁷ [Конвенция о правах инвалидов](#). Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года, статьи 4, 13 – 15.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>11.8. Уделяется должное внимание особым потребностям лишенных свободы лиц, пожилого возраста</p>	<p>Как группа, пожилые заключенные могут включать лиц, приговоренных к долгому сроку наказания, лиц, которые несколько раз отбывали срок в тюрьме и лиц, которых в первый раз приговорили к лишению свободы. Их знания системы уголовного правосудия в общем и тюрьмы, в частности, будут разными. Следовательно, особенно важно чтобы тюремные органы не допускали обобщений в отношении пожилых осужденных и уделяли должное внимание гетерогенности этой уязвимой группы.</p> <p>Международные стандарты регулируют особое отношение к людям пожилого возраста.¹⁰⁸</p>	<p>в отношении заключенных с ограниченными возможностями здоровья (инвалидность).</p> <p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получе-</p>

¹⁰⁸ МПГПП, статья 26; [Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей](#). Приняты резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года. [Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года](#). Принят второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года. Европейские Пенитенциарные Правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров в государствам-членам Совета Европы, правила 13, 18.8с, 46 и 81.3.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
	<p>11.9. Особая уязвимость группы ЛГБТИ заключенных признается и уважается</p>	<p>Группа ЛГБТИ заключенных является особенно уязвимой в тюремных учреждениях и главным руководящим принципом обращения с ними должно быть равенство и не дискриминация. Основные стандарты требуют запрета дискриминации ЛГБТИ в местах лишения свободы и уважения их особой уязвимости.¹⁰⁹</p>	<p>ния информации об исполнении тюремной администрацией специальных мер в отношении пожилых-заключенных.</p> <p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с лишенными свободы лицами, их семьями, адвокатами и другими заинтересованными сторонами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется направить официальные запросы в органы УИС для получе-</p>

¹⁰⁹ [Всеобщая декларация прав человека](#). Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, статья 2. URL: ; МПГПП, статья 17; [Джохья-картские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности](#), принцип 9 (Права Осужденных на Гуманное Обращение при Лишении Свободы). Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация Rec (2006) 2 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы Правила 13 и 81.3.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
			<p>ния информации об исполнении тюремной администрацией специальных мер в отношении заключенных – ЛГБТИ.</p>
<p>12. Личные качества и профессиональный уровень сотрудников соответствует требованиям, количественный состав достаточен для эффективного выполнения задач уголовно-исполнительной системой</p>	<p>12.1. Четкая политика в отношении персонала, которая устанавливает этические нормы работы сотрудников с осужденными сформирована в законодательстве и реализуется на практике</p>	<p>Международные стандарты устанавливают требования, предъявляемые к личным и профессиональным качествам сотрудников пенитенциарных учреждений, к процедуре их подбора, условиям их работы¹¹⁰.</p>	<p>Данные оцениваются на основе оценки положений Конституции, специальных законов.</p> <p>Полезными могут оказаться и программные документы УИС, в которых изложены цели системы и способы их реализации.</p> <p>В дополнение можно оценить практику через инструменты мониторинга открытых источников (СМИ).</p> <p>Рекомендуется изучить методологии мониторинга пыток НПМ и Института Омбудсмана и практику применения, а также отчеты по итогам мониторинга. Полезными могут оказаться и отчеты иных механизмов мониторинга (ОНК).</p> <p>Могут быть использованы данные опросов/интервью с сотрудниками пенитенциарных учреждений, лишенными свободы лицами и иными лицами, которые непосредственно знакомы с условиями содержания и обращения.</p> <p>Рекомендуется изучить отчеты по итогам функционального анализа органов УИС: систему отбора, повышения квали-</p>

¹¹⁰ Правила Нельсона Манделы, правила 74 - 82.

СФЕРА 8. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Индикатор	Контрольные показатели	Комментарий к оценке	Рекомендации по замеру контрольных показателей
			фикации, аттестации и оценки сотрудников, а также учебные и методические материалы.